

Protokół

z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego odbytego w dniu 26 października 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył **Radny Radosław Sujak** - Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego. Nieobecny Radny Adam Przybysz. Lista obecności członków komisji stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

Marek Cebula	- Burmistrz
Grzegorz Garczyński	- Z-ca Burmistrza
Ilona Ogiba	- Skarbnik Gminy

TEMATYKA POSIEDZENIA:

1. Otwarcie posiedzenia i ustalenie jego porządku.
2. Rozpatrzenie projektów uchwał:
 - 1) uchylającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
 - 2) w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2011 r.,
 - 3) w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Do pkt.1

Otwarcia posiedzenia dokonał **Radny Radosław Sujak – Przewodniczący Posiedzenia**, który powitał radnych i gości. Następnie przedstawił porządek posiedzenia. Zaproponował debatę nad wszystkimi projektami uchwał, a następnie zaopiniowanie każdej z osobna.

Do pkt.2

Burmistrz Marek Cebula zgłosił 2 autopoprawki do projektów uchwał: uchylającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Dodał, iż w paragrafie ostatnim tych uchwał powinien być zapis „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” a nie „z dniem podpisania”, jak to jest w projekcie.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że 5 października 2011 r. została podjęta uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, który jest niezbędny. Problem polega na tym, iż uchwała ta musi być uchylona. Uchwała Nr VII/31/11 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Krosno Odrzańskie na 2011 r. nie zawiera w § 5 wysokości limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu związanego z realizowanymi wydatkami majątkowymi. Ponadto w sprawozdaniu półrocznym z wykonania budżetu były wprowadzone wolne środki w kwocie ponad 4 mln zł. Natomiast w uchwale budżetowej widniała tylko kwota ok. 1.3 mln zł. W momencie, gdy Regionalna Izba Obrachunkowa znając stan zadłużenia Gminy, zapoznała się z uchwałą o zaciągnięciu kredytu i zauważyła, iż w sprawozdaniu wykazywane są wolne środki, uznała, że taki kredyt nie jest Gminie potrzebny. Nie jest to prawdą. Kredyt jest niezbędny do zamknięcia tegorocznego budżetu. Jest to związane z inwestycjami z PROW-u. Na chwilę obecną środki z refundacji nie wpłyną do końca roku, a zadania są realizowane. W związku z powyższym, aby wykazać, że kredyt jest uzasadniony trzeba było wprowadzić zmiany do budżetu. Zmniejszono plan dochodów o kwotę 2.336.719 zł, które zakładano jako refundacja projektu „Uporządkowanie

gospodarki wodno-ściekowej na terenie aglomeracji Krosno Odrzańskie – budowa kanalizacji sanitarnej w m. Bielów i m. Czetowice” oraz o kwotę 334.000 zł z tytułu refundacji zadania „Budowa ścieżki pieszo-rowerowej Osiecznica-Jezioro Moczydło”. W ten sposób wykazano deficyt. Jednocześnie do uchwały budżetowej wprowadzono wolne środki. Pokazano, iż pomimo wprowadzenia do budżetu tak dużej kwoty wolnych środków kredyt jest niezbędny. Dodała, iż pośpiech w podjęciu tych uchwał jest związany z procedurą zaciągnięcia kredytu.

Radny Robert Maciąg zapytał, czy poziom zadłużenia Gminy przed zaciągnięciem kredytu nie jest jeszcze na granicy 60%.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że w tej chwili zastosowane są wyłączenia, które pozwalają na obniżenie poziomu zadłużenia poniżej 60%. Gdyby nie były one używane, to zadłużenie Gminy przekroczyłoby 60%. Wyłączenia funkcjonują wyłącznie wówczas, gdy trwa inwestycja. Kończą się z chwilą zakończenia realizacji inwestycji. Można z nich korzystać jedynie do 90 dni po tym czasie.

Radny Robert Maciąg zapytał, czy w przypadku zaciągnięcia kredytu Gmina przekroczy 60% poziom zadłużenia.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba odpowiedziała, że zadłużenie utrzyma się na tym samym poziomie, gdyż na ten rok przewidziana jest spłata kredytu w kwocie 2.660.400 zł. Kredyt zostanie zaciągnięty na podobną kwotę, w związku z czym zadłużenie się nie zmieni. Dodała, iż nie można inaczej zbilansować budżetu, ponieważ wydatki zostały już poniesione.

Radny Robert Maciąg zapytał, czy w takim razie, jeśli Gmina nie przekracza 60% poziomu zadłużenia, to czy RIO może blokować zaciągnięcie kredytu.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedział, że należy brać pod uwagę, iż zmieniają się przepisy ustawy o finansach publicznych. RIO wybiega w przyszłość do roku 2014. Wówczas Gmina będzie musiała spełniać tzw. indywidualny wskaźnik zadłużenia. W przeciwnym razie nie będzie możliwości uchwalenia budżetu. Wszystkie jednostki, które w roku 2014 nie będą spełniały tego wskaźnika są objęte przez RIO szczególnym nadzorem. Tegoroczny budżet bardzo utrudnia to zadanie. Nawet w przypadku prawidłowego skonstruowania budżetu na lata 2012, 2013 są niewielkie możliwości, aby zrealizować budżet w 2014 roku.

Radny Robert Maciąg zapytał, czy w takim razie RIO wybiega w przyszłość i chce ustrzec Gminę przed złymi następstwami.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu to jedno, drugą rzeczą jest wydanie pozytywnej opinii przez RIO w sprawie kredytu. Zostanie ona wydana po przedłożeniu przez Gminę szczegółowych danych finansowych dotyczących zarówno lat poprzednich, jak i lat przyszłych. RIO musi mieć pewność, że kredyt jest Gminie naprawdę potrzebny.

Radny Robert Maciąg stwierdził, że w takim razie musimy się podporządkować temu, co RIO zaproponowała, jeśli chcemy mieć możliwość dalszego funkcjonowania.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba dodała, że w przypadku, gdy Gmina nie zaciągnie kredytu, to może się okazać, że pod koniec roku nie będzie możliwości realizować wydatków, które przejdą na rok kolejny. Obciążą to budżet przyszłoroczny, który i bez tego będzie bardzo trudny.

Przewodniczący Rady Miejskiej Tomasz Miechowicz zapytał, czy kwota kredytu, który Gmina chce zaciągnąć jest w takiej samej kwocie, co w uchwale, która została podjęta 5 października b.r. Dodał, iż w dzisiaj przedstawionym projekcie uchwały planowany jest okres spłaty do 2019 roku. Stwierdził, iż w uchwale z 5 października był on krótszy.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba wyjaśniła, iż kwota kredytu oraz cel na jaki jest on zaciągany nie zmieniają się. Po dogłębnej analizie prosi, aby przedłużyć czas spłaty do 2019 roku. Stwierdziła, iż

nadal myśli, że 5 letni okres spłaty byłby korzystny, ponieważ wydłużenie go niepotrzebnie zwiększa koszty obsługi. Dodała, iż będzie się starała o kredyt z karencją spłaty kapitału do 2015 roku. Pozwoli to, na odciążenie budżetu przez 3 lata, w których trzeba spłacić obligacje. Na dzień 5 października dane nie były jeszcze takie wyraźne.

Przewodniczący Rady Miejskiej Tomasz Miechowicz odniósł się do zmiany uchwały budżetowej. Powiedział, że w § 1 ppkt.1 dochody bieżące zwiększa się o kwotę 1,40 zł. Zapytał, czy nie jest to pomyłka. Poprosił o wyjaśnienie stwierdzenia w uzasadnieniu „ Dodaje się pkt. 3) ustalający limit zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu”.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że budżet był tak skonstruowany, iż w planie zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków kwoty dotacji były wpisane co do grosza. Plan natomiast sporządza się zaokrąglając do pełnych złotych w górę. RIO poprosiła, aby przy okazji zmian do budżetu skorygować te kwoty. Odnosząc się do § 3 powiedziała, że w uchwale budżetowej z 28 lutego 2011 r. wskazane zostały 2 limity na zaciąganie zobowiązań. Jeden na pokrycie bieżącego deficytu, który powstaje w ciągu roku budżetowego, a drugi na spłatę zaciągniętych kredytów i zobowiązań. W tej chwili jednak chcemy zaciągnąć kredyt na pokrycie deficytu majątkowego. W związku z tym konieczne jest określenie limitu na pokrycie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizowanych wydatków majątkowych.

Radny Mariusz Grycan zapytał, jaki jest poziom zadłużenia Gminy przed zaciągnięciem kredytu.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba odpowiedziała, że gdyby nie były stosowane wyłączenia to Gmina przekroczyłaby 60% poziom zadłużenia. Będą one stosowane tak długo, dopóki będzie taka możliwość. W tej chwili poziom zadłużenia wynosi niecałe 60%. Z wyłączeniami jest to zdecydowanie mniejszy %.

Radny Robert Maciąg zapytał, czy w związku z wydłużeniem terminu spłaty kredytu, zwiększą się odsetki.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że w danym roku będą opłacane tylko odsetki w kwocie ok. 140 tys. zł., nie będzie spłat rat kredytu. Odsetki nie zmienią się w związku z wydłużeniem okresu spłaty kredytu.

Radna Kazimiera Potocka zapytał, czy w momencie tworzenia budżetu na bieżący rok była jakakolwiek możliwość refundacji środków z PROW-u w tym roku, czy było to założenie typowo życzeniowe.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że jej zdaniem w przypadku inwestycji, która jest wprowadzona i będzie finansowana w formie refundacji poniesionych wydatków, samorząd powinien być przygotowany, iż poniesie te wydatki samodzielnie. Dopiero z chwilą wpływu refundacja powinna być wprowadzona do budżetu. Bardzo często się bowiem zdarza, że inwestycje realizowane są w jednym roku budżetowym, a pieniądze z refundacji wpływają w roku kolejnym. Dodała, iż projektując budżet na kolejny rok nie wprowadzi środków, których nie jest pewna wpływu. Budżet powinien być konstruowany na podstawie tych pieniędzy, które na pewno się w nim znajdują i wpłyną.

Burmistrz Marek Cebula powiedział, że wyłączenia unijnych środków, które są przeznaczane na inwestycje z zadłużenia mogą być dokonywane tylko dopóki trwa inwestycja. Po tym czasie wpływają one na wskaźnik zadłużenia. Na koniec roku 2010 wynosił on 58,4%. Powiedział, iż według rankingu zadłużenia miast powiatowych Krosno Odrzańskie w roku 2005 na 335 samorządów było na miejscu 261. W roku 2006 było to miejsce 120, a w roku 2010 – 8 miejsce. Jest to 2 miejsce w województwie Lubuskim. Stwierdził, że sytuacja jest naprawdę poważna. Można liczyć, dane rozpatrywać na różne sposoby, jednak fakty są jedne. Dodał, że podtrzymuje propozycję rozmów o budżecie. Dzisiejsze projekty uchwał pozwalają przetrwać Gminie do końca roku.

Przewodniczący Rady Miejskiej Tomasz Miechowicz odniósł się do zapisu w uzasadnieniu projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2011 r. „zwiększa się plan przychodów dotyczący wolnych środków”. Zapytał, czy te wolne środki należy rozumieć jako potrzebę zaciągnięcia kredytu. Kwota 2.670.719 zł jest to suma kwot dwóch inwestycji: uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie aglomeracji Krosno Odrzańskie oraz budowa ścieżki pieszo-rowerowej Osiecznica-Jezioro Moczydło.

Skarbnik Gminy Ilona Ogiba powiedziała, że rzeczywiście tak jest. Ściągając środki ze strony dochodów, kwota i wprowadzona kwota wolnych środków jest tą samą kwotą, aby budżet się zbilansował. Trzeba pamiętać, że budżet składa się z dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Deficyt powstaje tylko na różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami. Wolne środki pozwalają na zbilansowanie budżetu, czyli wskazanie z jakich źródeł zostanie pokryty deficyt budżetu.

Radny Radosław Sujak zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektów uchwał wraz z autopoprawką zgłoszoną przez Burmistrza Marka Cebulę.

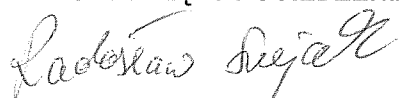
Komisja Budżetu i Rozwoju Gospodarczego jednogłośnie pozytywnie 4 głosami „za” zaopiniowała projekt uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Komisja Budżetu i Rozwoju Gospodarczego 3 głosami „za”, przy jednym głosie „wstrzymującym się” (Radny M. Grycan) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2011 r.

Komisja Budżetu i Rozwoju Gospodarczego 3 głosami „za”, przy jednym głosie „przeciw” (Radny M. Grycan) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na tym protokół zakończono i podpisano:

PRZEWODNICZĄCY POSIEDZENIA



Radosław Sujak

Protokółowała:

Monika Karwowska – Pawłowska



Referent w Wydz. Organizacyjnym