

**UCHWAŁA NR XXXII/248/13  
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia 1 lutego 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANE] z dnia 17 stycznia 2013 r. na Burmistrza Krosna Odrzańskiego w związku z niewykonywaniem obowiązku zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 - tekst jednolity ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) **uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę [REDAKTOWANE] z dnia 17 stycznia 2013 r. na Burmistrza Krosna Odrzańskiego w związku z niewykonywaniem obowiązku zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Miechowicz**

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXXII/248/13  
Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim  
z dnia 1 lutego 2013 r.

### UZASADNIENIE

W dniu 17 stycznia 2013 r. ██████████ złożył skargę na Burmistrza Krosna Odrzańskiego w związku z niewykonywaniem obowiązku zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Zdaniem Skarżącego działania Burmistrza naruszają art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Z treści skargi wynika, że w okresie przerw w nauce szkolnej, najbiedsi ekonomicznie mieszkańcy Szklarki Radnickiej są pozbawieni jakiegokolwiek możliwości dotarcia środkami transportu zbiorowego do siedziby gminy, lekarza, apteki, sądu, policji, urzędów samorządowych i ośrodków kultury. Nie mają też możliwości udziału w imprezach organizowanych w tym czasie w Krośnie Odrzańskim. Zdaniem Skarżącego Burmistrz dyskryminuje najbiedszą ekonomicznie grupę mieszkańców Gminy, czym przyczynia się do rozwoju „szarej strefy” transportowej i patologii.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na burmistrza jest rada gminy, w przypadku naszego samorządu Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim. W celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego treść skargi przekazano do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

Ustalono, że z uwagi na niską frekwencję podróźnych (20-30 osób miesięcznie) oraz małą rentowność połączenia z Krosna Odrzańskiego do Radnicy kurs został przez PKS Sp. z o.o. zlikwidowany. W lutym 2012 r. Urząd Miasta w Krośnie Odrzańskim wnioskował do PKS Zielona Góra o przywrócenie kursowania autobusu z Krosna Odrzańskiego o godz. 15.35 do Szklarki Radnickiej przez Gostchorze, argumentując koniecznością normalnego funkcjonowania mieszkańców Szklarki Radnickiej. Odpowiedź przewoźnika była negatywna. W uzasadnieniu podano niską frekwencję podróźnych. Jednocześnie zaproponowano przywrócenie połączenia, pod warunkiem partycypacji finansowej Gminy w kosztach prowadzenia linii. W czerwcu 2012 r. Urząd Miasta w Krośnie Odrzańskim zwrócił się do trzech sołtysów z Gminy Krosno Odrzańskie, w tym do Pani Sołtys Szklarki Radnickiej o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami w celu wytypowania konkretnego dnia w tygodniu, w którym miałyby zostać uruchomione dodatkowe kursy autobusowe. W dniu 27 czerwca 2012 r. w Szklarce Radnickiej odbyły się konsultacje przy aktywnym udziale mieszkańców, w wyniku których zdecydowali oni, że środa będzie optymalnym dniem tygodnia na uruchomienie dodatkowego kursu. Ponadto, jak wynika z przesłanej przez Panią Sołtys korespondencji, mieszkańcy wskazali, że potrzebny byłby także kurs ze Szklarki Radnickiej do Krosna Odrzańskiego ok. godz. 11-12. Urząd Miasta w dalszej korespondencji podtrzymał możliwość współfinansowania jednego kursu w wybranym przez mieszkańców dniu tygodnia. Z informacji otrzymanych od PKS Sp. z o.o. wynika, że dodatkowe połączenie do Szklarki Radnickiej powodowałoby wykonanie dodatkowo 840 km miesięcznie, zaproponowana dopłata miesięczna to 3,5 zł brutto za 1 km, co w skali roku wiązałoby się dla Gminy z kosztami w wysokości blisko 8 tys. zł. Środki te, pomimo trudnej sytuacji finansowej Gminy, związanej z koniecznością spłaty wysokiego zadłużenia, zostały zabezpieczone w budżecie na 2013 r. Koszty te byłyby pomniejszone o uzyskane wpływy, co dotąd w skali miesiąca, przy codziennym kursie, wynosiło w granicach 100-160 zł, przy miesięcznej liczbie 20-30 pasażerów korzystających z tego połączenia. W dniu 14 stycznia 2013 r. Urząd Miasta zwrócił się pismem do PKS Sp. z o.o. w Zielonej Górze o rozważenie próbnego uruchomienia na okres 3 miesięcy, w każdą środę, połączenia z Krosna Odrzańskiego o godz. 15.35 przez Gostchorze do Szklarki Radnickiej, poproszono także o określenie warunków i sposobu rozliczania kursu. Dnia 31 stycznia br. PKS Sp. z o.o. w Zielonej Górze poinformował, iż przychyła się do niniejszej prośby. Kurs zostanie uruchomiony od dnia 01.03.2013 r. W przypadku dużego zainteresowania mieszkańców dodatkowym połączeniem, Urząd Miasta nie wyklucza możliwości sfinansowania drugiego kursu.

Ponadto ustalono, że zgodnie z art. 17 ustawy o systemie oświaty, Gmina Krosno Odrzańskie zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu lub zwraca koszty przejazdu środkami komunikacji publicznej wszystkim uczniom, których droga z domu do szkoły przekracza 3 km w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych oraz 4 km w przypadku uczniów klas V i VI szkół podstawowych oraz uczniów gimnazjów. Dzieciom, które nie mają szkoły lub przedszkola w miejscu zamieszkania i muszą dojeżdżać do placówek oświatowych w celu realizacji obowiązku szkolnego gmina zakupuje bilety. Uczniowie korzystają z usług autobusów liniowych PKS Zielona Góra Sp. z o.o. Pierwszeństwo przejazdu mają dzieci, jednak każdy mieszkaniec w miarę wolnych miejsc, gdy tylko nie jest zagrożone bezpieczeństwo podczas przejazdu (ograniczona liczba pasażerów w autobusie) może wykupić bilet u kierowcy i skorzystać z transportu. I tak też

się obecnie dzieje. To kierowca decyduje o tym czy i ilu pasażerów może zabrać. Na okres ferii zimowych i letnich Gmina nie wykupiła biletów dla dzieci, ponieważ w tym czasie w szkołach nie odbywają się zajęcia lekcyjne

i nie jest realizowany obowiązek szkolny. Koszt dowozu dzieci i młodzieży do szkół i przedszkoli realizowany w terminie od 1 września 2012 r. do 30 czerwca 2013 r. to kwota 228 928,80 zł. Ze Szklarki Radnickiej do przedszkola i szkoły w Radnicy dojeżdża 22 dzieci, zaś do Gimnazjum w Krośnie Odrzańskim dojeżdża 8 uczniów.

W myśl art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Z obszernego orzecznictwa sądowo-administracyjnego dot. art. 7 wspomnianej ustawy wynika pogląd, że sposób realizacji zadań własnych gminy, został pozostawiony samodzielnym dyspozycjom jednostek samorządu terytorialnego. Zatem, jak zauważono ustawodawca nie narzuca częstotliwości zaspokojenia potrzeb w zakresie transportu zbiorowego, nie wskazuje kiedy i ile razy transport ma być zapewniony. Należy więc przyjąć, że zadanie obejmujące sprawy lokalnego transportu zbiorowego jest przez Gminę Krosno Odrzańskie realizowane.

Ponadto zauważono, że potrzeby mieszkańców w zakresie transportu zbiorowego są zaspokajane przez Polskie Koleje Państwowe S.A. W Szklarce Radnickiej (pomiędzy stacjami Czerwieńsk- Rzepin) znajduje się bowiem czynna stacja kolejowa.

W świetle zebranych argumentów, skargę [REDAKTOWANE] z dnia 17 stycznia 2013 r. na Burmistrza Krosna Odrzańskiego uznaje się za bezzasadną.

Jednocześnie w myśl art. 238 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, organ ma obowiązek pouczyć skarżącego o treści art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego, w myśl którego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a osoba skarżąca ponowiła skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania osoby skarżącej.

Podjęcie niniejszej uchwały nie wywoła skutków finansowych.