

Projekt

BURMISTRZ

z dnia 12 marca 2015 r.

Przedkładam projekt.....
Marek Cebula

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM

z dnia 2015 r.

w sprawie Programu Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 – 2017
„Mamo, tato chcę być z wami”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 - tekst jednolity z późn. zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135 - tekst jednolity z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustanawia się Program Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 – 2017 „Mamo, tato chcę być z wami”, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krosna Odrzańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Radosław Sujak

RADCA PRAWNY

Grażyna Rzeźniczak
mgr Grażyna Rzeźniczak

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Szarkowicz
Agnieszka Szarkowicz

NACZELNIK WYDZIAŁU

Barbara Groncik
Barbara Groncik

Krzysztof

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim
z dnia.....2015 r.

PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE KROSNO ODRZAŃSKIE NA LATA 2015 - 2017

„MAMO, TATO CHCĘ BYĆ Z WAMI”

RADCA PRAWNY

mgr Grażyna Rzeźniczak

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Szarkowicz

I. Założenia programu

Rodzina, to naturalne środowisko wychowawcze dziecka, które wpływa na jego osobowość, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Prawidłowo funkcjonująca rodzina, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rozwój emocjonalny i intelektualny młodego pokolenia zależy od prawidłowo spełnianej funkcji przez środowisko rodzinne. Niskie dochody rodziny, powodujące sytuacje, w których nie będzie ona w stanie własnym staraniem zaspokajać podstawowych potrzeb życiowych, to tylko jeden z czynników prowadzących do wykluczenia społecznego. Dodatkowymi problemami są często alkoholizm, narkomania, przemoc, przestępczość, demoralizacja i niedostosowanie społeczne. Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiece i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

Podstawowym założeniem Programu Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 – 2017 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodzinę. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci i młodzieży w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości. Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami. Ważne jest, by pomoc specjalistyczna (psychologiczna, socjalna, prawna) mogła być dla rodzin ubogich bezpłatna. W pierwszej kolejności rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co pozwoli zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymulować aktywność własną, wyzwalać potencjał i pozwalać na uczenie się nowych umiejętności. Następnie powinny zostać wykorzystane grupy samopomocowe, organizacje pozarządowe i inne instytucje działające na rzecz rodziny i dziecka.

Realizowane w ramach niniejszego Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną naturalną.

Ponadto Program ten jest spójny z celem strategicznym pn. „Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny w prawidłowym funkcjonowaniu” zawartym w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2013 - 2020 przyjętej uchwałą nr XXXII/243/13 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 1 lutego 2013 r.

II. Adresaci programu

Odbiorcami Programu są rodziny wychowujące dzieci zamieszkujące na terenie Gminy Krosno Odrzańskie dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, a także rodziny zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz takie, które chcą współpracować na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi.

III. Cel główny:

Stworzenie systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz przywrócenie rodzinom zdolności do tworzenia warunków dla prawidłowego funkcjonowania i wychowywania dzieci w rodzinach naturalnych.

IV. Cele szczegółowe:

1. Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez:

- 1) pomoc dzieciom w nauce szkolnej oraz rozwijanie ich kompetencji społecznych;
- 2) szeroko rozumiana współpraca z instytucjami, z którymi związane zostało partnerstwo, poprzez pomoc rodzinom w dostępie do świadczonej pomocy w celu poprawy sytuacji rodzinnej pod względem zdrowotnym, materialnym, społecznym i edukacyjnym;
- 3) przekazywanie wniosków o leczenie odwykowe osób uzależnionych lub nadużywających alkoholu do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną;
- 5) pomoc rodzinom w dostępie do poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego;
- 6) systematyczna praca asystenta rodziny z rodzinami polegająca m.in. na: diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, ocenie wydolności opiekuńczo-wychowawczej i ewentualnych zaniedbań względem dzieci, sporządzaniu planu pracy z rodziną oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie;
- 7) współpraca pracowników socjalnych i asystenta rodziny Ośrodka Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Krośnie Odrzańskim w zakresie oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.

2. Podniesienie kompetencji i umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców poprzez:

- 1) angażowanie i motywowanie rodzin do korzystania ze specjalistycznego wsparcia psychologicznego, pedagogicznego oraz terapeutycznego;
- 2) dostarczenie wiedzy i uczenie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych poprzez organizowanie warsztatów dla

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Sirkowicz

rodzin.

3. Poprawa funkcjonowania rodziny w sferze socjalno-bytowej poprzez:

- 1) działania na rzecz podniesienia świadomości w zakresie planowania rodziny;
- 2) wsparcie finansowe dla rodzin na podstawie ustawy o pomocy społecznej, ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawy o dodatkach mieszkaniowych i dodatkach energetycznych;
- 3) stworzenie przez Ośrodek Pomocy Społecznej bazy rodzin potrzebujących pomocy rzeczowej;
- 4) stworzenie przez Ośrodek Pomocy Społecznej bazy osób deklarujących bezpłatną pomoc dla osób potrzebujących;
- 5) wsparcie rzeczowe dla rodzin w formie zbiórek odzieży organizowanych przez gminne instytucje;
- 6) dożywianie w formie ciepłego posiłku wszystkich wymagających tego dzieci;
- 7) pomoc rodzinom w załatwieniu spraw związanych z uzyskaniem prawa do lokalu socjalnego lub komunalnego w przypadku trudnej sytuacji mieszkaniowej.

4. Wzmocnienie pozytywnego wizerunku rodziny z dzieckiem poprzez:

- 1) organizowanie kampanii lokalnych na rzecz rodzin;
- 2) ogłoszenie konkursu fotograficznego „Rodzina w obiektywie”;
- 3) zorganizowanie stanowiska informacyjnego dotyczącego form pomocy rodzinom w kryzysie podczas Dni Krosna Odrzańskiego „Rybobranie”;
- 4) organizowanie kolonii i półkolonii przez instytucje i organizacje działające na terenie Gminy Krosno Odrzańskie;
- 5) organizacja pikniku rodzinnego przy współpracy z instytucjami, z którymi zostało zawiązane partnerstwo;
- 6) systematyczne informowanie o prowadzonych akcjach na rzecz rodzin.

V. Wskaźniki ewaluacji programu

Wskaźnikami osiągnięcia zamierzonych celów szczegółowych będzie analiza następujących danych:

- 1) ilość rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych objętych wsparciem asystenta rodziny;
- 2) ilość rodzin, które osiągnęły poprawę w funkcjonowaniu, w tym ilość rodzin, które zakończyły pozytywnie współpracę z asystentem rodziny;
- 3) ilość rodzin korzystających z porad i konsultacji specjalistów;
- 4) ilość dzieci powracających z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej;
- 5) ilość osób uczestniczących w spotkaniach i warsztatach dla rodziców;
- 6) ilość dzieci uczestniczących w zajęciach korekcyjno - edukacyjnych w poradni psychologiczno – pedagogicznej;

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Starkowicz

- 7) ilość dzieci, które zostały objęte pomocą edukacyjną w ramach wolontariatu;
- 8) ilość rodzin, które otrzymały pomoc rzeczową;
- 9) ilość działań podjętych w ramach współpracy z organizacjami i instytucjami działającymi na terenie Gminy Krosno Odrzańskie;
- 10) ilość przekazanych wniosków o leczenie odwykowe przez Ośrodek Pomocy Społecznej do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krośnie Odrzańskim;
- 11) ilość spotkań w jakich uczestniczyli pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej dotyczących oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej;
- 12) ilość dzieci z rodzin z problemem w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, które zostały objęte wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020;
- 13) ilość dzieci z Gminy Krosno Odrzańskie uczestniczących w koloniach i półkoloniach.

VI. Sposób kontroli realizacji programu

Program Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 - 2017 pt. „Mamo, tato chcę być z wami” zakłada tworzenie sprzyjających warunków do poprawy życia rodzin biologicznych. Aby osiągnąć zamierzone cele, w realizację Programu powinny włączyć się aktywnie instytucje i placówki, które poprzez koordynatora Programu, czyli Ośrodek Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim, swoim działaniem wesprą rodzinę. W trakcie realizacji, Program cały czas będzie podlegał monitorowaniu. Analizowany będzie faktyczny rozwój działań, ich ocena w zakresie zgodności z założeniami i celami Programu. Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, ograniczenie patologii społecznej, poczucie bezpieczeństwa socjalnego, zminimalizowanie negatywnych zachowań, stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dziecka i rodziny, a także zmniejszenie liczby dzieci umieszczonych poza rodziną oraz wzrost liczby dzieci, które powróciły do rodziny naturalnej. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim do 31 marca każdego roku będzie przedkładał Radzie Miejskiej w Krośnie Odrzańskim raport z realizacji Programu Wspierania Rodziny za rok poprzedni.

VII. Efekty programu

W rodzinę należy inwestować i wierzyć w możliwość samodzielnego wypełniania podstawowych funkcji. To w rodzinie wychowują się kolejne pokolenia, które w okresie swej dorosłości kształtują społeczeństwo. Zaproponowane w Programie działania stanowią rozwinięcie planów zawartych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2013 - 2020.

Dzięki wsparciu uzyskanemu przez rodzinę, wystąpią zmiany w następujących obszarach: poprawią się relacje panujące w rodzinie, wyeliminowane zostaną błędy wychowawcze, rodzice wezmą udział w terapiach odpowiednich do występujących problemów, a dzieci będą uczestniczyły w zajęciach pozaszkolnych i w zajęciach z pedagogiem.

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Wniecko Skarhonicz

Program Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 - 2017 pt. „Mamo, tato chcę być z wami” zakłada tworzenie warunków dla poprawy jakości życia rodzin i dzieci. Wskazane zadania do realizacji celów zawierają przede wszystkim działania wspierające, które mają także charakter profilaktyczny. Wspieranie rodziny przyczyni się również do rozwoju i wzmocnienia więzi w całej społeczności. Wieloaspektowa praca z rodziną naturalną, ochrona odpowiedniego poziomu życia rodziny oraz rozwój specjalistycznego wsparcia pozwoli na ograniczenie umieszczania dzieci w różnych formach pieczy zastępczej oraz przyczyni się do prawidłowego rozwoju emocjonalnego, intelektualnego oraz społecznego dzieci.

VIII. Źródła finansowania programu

Program Wspierania Rodziny w Gminie Krosno Odrzańskie na lata 2015 - 2017 pt. „Mamo, tato chcę być z wami” finansowany będzie ze środków własnych Gminy, dotacji z budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych.

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Starkowicz

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia 3-letniego programu dotyczącego wspierania rodziny wynika z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o *wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* (Dz. U. 2013 r. poz. 135 – tekst jednolity z późn. zm.).

Niniejszy Program powstał we współpracy pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej z pracownikami instytucji funkcjonujących na terenie Gminy Krosno Odrzańskie, również tych obejmujących swoim zasięgiem obszar powiatu.

Do opracowania Programu został powołany zespół pracowników Ośrodka, którzy przygotowali projekt Programu. Natomiast w dniu 07.01.2015 r. odbyło się spotkanie konsultacyjne z przedstawicielami wyżej wskazanych instytucji. Przedstawiony Program obejmuje również propozycje zgłoszone przez przedstawicieli instytucji współpracujących z rodzinami.

Uchwała rodzi skutki finansowe dla budżetu Gminy. Głównym zadaniem własnym finansowanym z budżetu Gminy jest zatrudnienie asystenta rodziny, które od 1 stycznia 2015 r. jest obowiązkowe. Koszty na realizację tego zadania ujęte są w planie finansowym Ośrodka Pomocy Społecznej w rozdziale 85206 - wspieranie rodziny. W roku 2015 na zadanie to zaplanowane zostały środki w wysokości 35 576,00 zł. Koszty te obejmują sfinansowanie zatrudnienia jednego asystenta rodziny, który zgodnie z nowelizacją ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 25 lipca 2014 r., od 1 stycznia 2015 r. nie może wsparciem objąć więcej niż 15 rodzin.

Dużą część zaplanowanych w Programie działań będą realizowali pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej, a w szczególności pracownicy socjalni, co pozwoli ograniczyć wydatki. Ponadto działania zostaną również sfinansowane ze środków instytucji i organizacji zaangażowanych w realizację Programu.

Zakłada się także pozyskiwanie środków na wdrażanie działań programowych z innych źródeł, również we współpracy z lokalnymi instytucjami działającymi na rzecz rodziny.

NACZELNIK WYDZIAŁU
B. Groncik
Barbara Groncik

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Krośnie Odrzańskim

Agnieszka Markowicz