

Projekt

z dnia 16 października 2015 r.

Przedkładam projekt.....

**BURMISTRZ**

*Marek Cebula*  
Marek Cebula

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 tekst jednolity) **uchwała się, co następuje:**

- § 1. Przyjmuje się Politykę podatkową Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krosna Odrzańskiego.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Radosław Sujak**

SKARBNIK GMINY

*Ilona Ogiba*  
Ilona Ogiba

NACZELNIK WYDZIAŁU

*Anna Halicka*  
Anna Halicka

Załącznik do Uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim

z dnia.....2015 r.

## Polityka podatkowa Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021

Polityka podatkowa nie stanowi tylko i wyłącznie elementu fiskalnego, ale jest jednym z przyjętych założeń gospodarczych i społecznych. Założenia w zakresie dochodów gminy pozyskiwanych z tytułu podatków lokalnych, oddziałują dwukierunkowo. Z jednej strony ich zadaniem jest zapewnienie dochodów budżetowych, pozwalających na realizację zadań, do których gmina została zobowiązana ustawowo, natomiast z drugiej strony, ich zadaniem jest wspieranie rozwoju przedsiębiorczości na jej terenie.

Celem Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021 jest:

1. przejrzystość działań podejmowanych w kolejnych latach, w zakresie stawek podatków i opłat lokalnych;
2. docelowe, stopniowe urealnianie rzeczywistych wpływów do budżetu;
3. stymulacja lokalnej przedsiębiorczości, m.in. poprzez stworzenie optymalnych warunków do inwestowania i pozyskiwania nowych przedsiębiorców.

Kluczem do prawidłowego stymulowania lokalnej gospodarki jest nie tyle sama polityka w zakresie kształtowania stawek podatkowych, co przejrzystość i stabilność systemu podatkowego. Takie podejście umożliwia podatnikom zapoznanie się z założeniami Gminy w zakresie wysokości stawek podatkowych w przewidywalnym okresie oraz z obowiązującym systemem ulg i preferencji.

Mając świadomość, że odpowiedzialność za sprawy publiczne wspólnoty samorządowej, jaką jest Gmina Krosno Odrzańskie, ponoszą w znacznym stopniu organy władzy najbliższe obywatelowi, a także, że dbałość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia czytelnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, zasadne jest określenie polityki w zakresie ich kształtowania w latach 2016 - 2021.

Uchwały określające wysokość stawek podatkowych będą podejmowane w terminie najpóźniej do końca października każdego roku, tak aby podatnicy mogli zaplanować wydatki roku przyszłego. Polityka gwarantuje nieprzekraczanie określonego w jej treści maksymalnego progu oraz pozwala na stabilizację polityki finansowej podatników i kształtowanie ich planów inwestycyjnych w oparciu o przewidywane koszty w zakresie podatków i opłat lokalnych. W przypadku wprowadzenia zmian ustawowych dokument zostanie dostosowany do wprowadzonych zmian. Rozwiązania wprowadzone na podstawie Polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

W ramach Polityki podatkowej ustala się następujące zasady kształtowania stawek podatków i opłat lokalnych, a także obciążeń z tytułu podatków rolnego i leśnego.

**I. Podatek od nieruchomości** – zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych.

### **Etap I – 2016 r. – regulacja jednorazowa obejmująca urealnienie stawek, które nie podlegały regulacji od 2009 r.**

Założono wzrost podatku od nieruchomości, we wszystkich kategoriach, w średniej wielkości nieprzekraczającej 5%, tj.:

1) od gruntów:

a) *związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - za 1m<sup>2</sup> powierzchni*

- wzrost o 4,05%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 86,52%;

b) *pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych*

- wzrost o 4,87%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 89,30%;

c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – od 1 m<sup>2</sup> powierzchni

- wzrost o 5,51%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 82,98%;

2) od budynków lub ich części od 1m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej:

a) mieszkalnych

- wzrost o 4,84%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 86,67%;

b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej

- wzrost o 4,90%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,90%;

c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym

- wzrost o 4,87%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,73%;

d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń

- wzrost o 4,74%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,32%;

e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego

- wzrost o 4,82%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,63%;

3) od budowli - 2% ich wartości określonej na podstawie art.4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 – 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 100,00%

#### **Etap II – lata 2017 – 2021**

Stawki podatku od nieruchomości będą poddawane corocznie regulacji o prognozowaną dynamikę średnioroczną wskaźnika CPI tj. wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych stanowiącego miarę inflacji, prezentowaną w pierwszym półroczu każdego roku przez Ministra Finansów w „Wytocznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego”, z zastrzeżeniem, że obliczona w ten sposób stawka podatku nie będzie przekraczać:

1) w przypadku podatku od nieruchomości od gruntów:

a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 95% stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

2) w przypadku podatku od nieruchomości od budynków lub ich części:

a) mieszkalnych – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

3) od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej - 100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy, tj. 2 % ich wartości, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczenia amortyzacji w tym roku, nie pomniejszona o odpisy amortyzacyjne, a w przypadku budowli całkowicie zamortyzowanych – ich wartość z dnia 1 stycznia roku, w którym dokonano ostatniego odpisu amortyzacyjnego.

**W latach 2016 - 2021 przewiduje się utrzymanie dotychczasowych zwolnień od podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Krosno Odrzańskie, tj:**

- zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części, budowli oraz gruntów zajętych na cmentarze,

- zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz gruntów wykorzystywanych na cele związane z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, za wyjątkiem budynków lub ich części oraz gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,

- zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków lub ich części oraz budowli lub ich części położonych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w ramach realizacji inwestycji początkowej - z mocą obowiązywania do 31 grudnia 2020 r.,

- zwolnienia od podatku od nieruchomości przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie Gminy Krosno Odrzańskie w ramach pomocy de minimis - z mocą obowiązywania do 30 czerwca 2021 r.

**II. Podatek od środków transportowych** - zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od środków transportowych z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych. Nie może on być również niższy od minimalnych stawek określonych corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Rada gminy może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określa je art. 12 ust. 1 ww. ustawy.

Przy określaniu stawek rada gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia.

**Etap I – 2016 r. – regulacja jednorazowa - obniżenie stawek dotychczas obowiązujących do minimalnych ustawowych wartości**

#### **Etap II – lata 2017 – 2021**

W przyjętych założeniach Polityki podatkowej zakłada się utrzymanie stawek podatku od środków transportowych w wysokościach określonych na 2016 r. przez cały okres jej obowiązywania. Coroczna regulacja będzie wynikała z dostosowania do obowiązujących stawek podatkowych określanych przez Ministra Finansów i będzie utrzymana na minimalnym, dopuszczalnym przepisami prawa, poziomie.

W latach 2016 - 2021 przewiduje się wprowadzenie zwolnień z podatku od środków transportowych, w wybranych kategoriach pojazdów, w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, pod warunkiem zrealizowania przez przedsiębiorcę inwestycji początkowej, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.

Regulacja przedmiotowych zwolnień wprowadzona będzie właściwą uchwałą Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim.

**III. Podatek rolny** - zgodnie z ustawą z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym rada gminy, po zasięgnięciu opinii izby rolniczej, może w szczególnych, gospodarczo uzasadnionych wypadkach zaliczyć

niektóre wsie do innego okręgu podatkowego niż określony dla gminy jednakże nie może to spowodować zmniejszenia liczby hektarów przeliczeniowych dla tej gminy o więcej niż 1,5 %.

Ponadto rada gminy może obniżyć średnią cenę skupu żyta przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy oraz wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym.

**W latach 2016 - 2021 dopuszcza się możliwość obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego z uwzględnieniem wniosku Izby Rolniczej, z zastrzeżeniem, że obniżenie ceny nie przekroczy 20 % ceny skupu żyta ogłoszonej w komunikacie przez Prezesa GUS. Decyzja o obniżeniu ceny skupu żyta będzie uzależniona od sytuacji panującej na rynku rolnym, a także czynników zewnętrznych mających wpływ na kondycję gospodarstw rolnych.**

**Nie przewiduje się udzielania innych ulg i zwolnień.**

**IV. Podatek leśny** - zgodnie z ustawą z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, rada gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy. Ponadto może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatku leśnym.

Przewiduje się, że w okresie objętym niniejszą Polityką, średnia cena sprzedaży drewna za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy, stanowiąca podstawę do ustalenia stawki podatku leśnego, nie będzie obniżana i będzie stosowana w pełnej wysokości ceny ogłaszanej w komunikacie przez Prezesa GUS.

**Nie zakłada się wprowadzania dodatkowych zwolnień przedmiotowych z podatku leśnego niż określone w ustawie.**

**V. Opłata targowa** - zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy wprowadza opłatę targową w drodze uchwały. Jednocześnie może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Proponuje się utrzymanie kategorii i wysokości kwot poszczególnych stawek opłaty targowej według obowiązujących do tej pory zasad.

**Jednocześnie przyjmuje się, że przyjęte stawki będą podlegały obowiązkowej aktualizacji nie rzadziej niż raz na trzy lata licząc od podjęcia uchwały określającej wysokość stawek.**

**VI. Opłata reklamowa** - opłata reklamowa może być pobierana jedynie na obszarach, dla których obowiązują zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń.

W przypadku wprowadzenia na terenie Gminy Krosno Odrzańskie zasad i określenia warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, przewiduje się wprowadzenie opłaty reklamowej, najwcześniej od 1 stycznia 2017 r.

#### **VII. Opłata miejscowa i opłata od posiadania psa**

Gmina Krosno Odrzańskie w przyjętych założeniach Polityki podatkowej na lata 2016 – 2021 nie przewiduje wprowadzenia opłat miejscowej i od posiadania psa.

#### **Polityka zwolnień podatkowych**

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a szczególności Jej mieszkańców.

## Uzasadnienie

### do projektu uchwały w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021

Zgodnie z obowiązującym prawem, gmina wykonuje wszystkie zadania o znaczeniu lokalnym, które nie zostały zastrzeżone dla innych podmiotów. Odpowiada ona m.in. za gminną infrastrukturę drogową, wodociągową i kanalizacyjną, gospodarkę mieszkaniową, podstawową ochronę zdrowia i edukację, usługi w zakresie kultury i kultury fizycznej, utrzymanie targowisk miejskich, a także cmentarzy i terenów zielonych. Prawidłowa realizacja zadań oraz funkcjonowanie społeczności lokalnej, zdeterminowane są pozyskiwaniem odpowiednich wpływów do budżetu. Jednym z podstawowych źródeł dochodów gminy są wpływy z podatków, których ostateczna konstrukcja może być kształtowana przez uprawnione organy gminy.

Ustawa o samorządzie gminnym nadała organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego szczególne uprawnienia w tym zakresie m.in. poprzez możliwość kształtowania wysokości stawek podatków i opłat lokalnych. Jedynym ograniczeniem w tym zakresie są określone przez Ministra Finansów, na dany rok podatkowy, maksymalne stawki podatkowe. Uprawnienie to jest odzwierciedleniem postulatów zawartych w art. 3 i 9 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r., nr 124, poz. 607 z późn. zm.), które stanowią, iż „Samorząd lokalny oznacza prawo i zdolność społeczności lokalnych, w granicach określonych prawem, do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych na ich własną odpowiedzialność i w interesie ich mieszkańców”. W celu realizacji postulatu zawartego w art. 3, wysokość zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna być dostosowana do zakresu uprawnień przyznanych im przez Konstytucję lub przez prawo, a przynajmniej część zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna pochodzić z opłat i podatków lokalnych, których wysokość społeczności te mają prawo ustalać, w zakresie określonym ustawą (art. 9 Karty).

Dotychczasowa polityka polegająca na utrzymaniu stawek podatkowych na tym samym poziomie w latach 2009 - 2015 nie przyniosła oczekiwanego wzrostu aktywności inwestycyjnej. Jednocześnie jej efektem było coroczne zwiększanie się skutków obniżenia górnych stawek podatkowych, co miało bezpośrednie przełożenie na pozyskiwane dochody z tego tytułu oraz wysokość otrzymywanej subwencji. Przedłożona Polityka podatkowa nie pełni tylko funkcji fiskalnej, ale jest jednym z elementów przyjętych założeń gospodarczych i społecznych. Jej funkcja pozafiskalna – stymulacyjna – ma za zadanie wspieranie na równi, realizacji celów społecznych oraz gospodarczych poprzez zachęcanie podatników do podejmowania określonych zachowań. Przeprowadzone ogólnokrajowe badania wykazały, iż kompleksowe systemy regulacji podatkowych, łączących w sobie zarówno regulację stawek jak i wprowadzanie preferencji, w połączeniu ze stabilnością projektowanych rozwiązań, przynoszą wyraźne efekty w realizacji założonych celów.

Stabilizacja stanowi jeden z podstawowych wykładników skuteczności działania ww. systemu. Decyduje o tym m.in. fakt, iż prawdopodobne korzyści dla budżetu wynikające z zastosowanej stymulacji podatkowej będą możliwe do uzyskania dopiero w kolejnych latach. Oznacza to, iż pierwsze pozytywne efekty nastąpią w nieco dłuższej perspektywie czasowej, a to z kolei, że systemowi temu nie służy okresowość, a jego skuteczność tkwi w trwałości wdrożonych rozwiązań.

Informacja o założeniach systemu tj. warunkach brzegowych umożliwiających skorzystanie z ujętych w nim rozwiązań powinna zostać upowszechniona, co najmniej w otoczeniu lokalnym, a docelowo także w wymiarach ponadlokalnych.

Przedłożony dokument stanowi efekt końcowy wielomiesięcznych prac i analiz, a zawarte w nim rozwiązania są optymalne i warunkują możliwość podjęcia działań, których celem jest osiągnięcie w przyszłości zakładanych efektów gospodarczych i budżetowych.

Niniejsza uchwała nie rodzi skutków finansowych.

Skutki finansowe będą określane każdorazowo w projektach uchwał dotyczących stawek podatkowych.

**BURMISTRZ**  
  
Marek Cebula