

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.3.2016TDom

z dnia 13 stycznia 2016 r.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015, poz. 1515 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z 21 grudnia 2015 r. Nr XV/113/15 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części dotyczącej: §4; §9 ust. 1 pkt 1 w zakresie zwrotu: *"przekazywać je do specjalistycznych pojemników znajdujących się w aptekach lub"*; §9 ust. 1 pkt 3 w zakresie zwrotu: *„do punktów sprzedaży detalicznej przy zakupie sprzętu tego samego rodzaju bądź”*.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim 21 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 23 grudnia 2015 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w zakwestionowanej części istotnie narusza art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013, poz. 1399 ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wydana na podstawie tego przepisu uchwała określać powinna zatem zakres usług świadczonych w zamian na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określenie zakresu tych usług jest istotne albowiem opisuje zakres przedmiotowy świadczenia które jest odpowiednikiem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Potencjalny płatnik opłaty dzięki tej uchwale będzie wiedział jakich świadczeń oczekiwać w zamian za uiszczoną opłatę. Przy takiej konstrukcji omawianej delegacji ustawowej, w ocenie organu nadzoru, w jej ramach nie mieści się uprawnienie rady gminy do określania sposobu pozbywania się i gromadzenia odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości

Tymczasem Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim w §4 ust. 2 oraz w §9 ust. 1 pkt 1, 3 określiła odpowiednio warunki kompostowania przez właścicieli nieruchomości odpadów ulegających biodegradacji oraz pozbywania się przez te podmioty przeterminowanych leków do aptek, a zużytego sprzętu elektronicznego i elektrycznego do punktów sprzedaży detalicznej tego sprzętu. Takie regulacje nie mieszczą się w ramach uprawnień do określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną opłatę. Postanowienie w zakresie kompostowania w ogóle nie dotyczy usług w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi lecz w zasadzie kształtuje tylko obowiązki po stronie właścicieli nieruchomości w zakresie gromadzenia odpadów komunalnych. Z kolei pozostałe kwestionowane postanowienia nie dotyczą usług będących odpowiednikiem uiszczonej opłaty, albowiem odpowiednikiem świadczenia w postaci opłaty nie jest nabycie uprawnienia do dostarczania odpadów do aptek i punktów sprzedaży sprzętu elektronicznego i elektrycznego. Zakres delegacji ustawowej przekracza także określenie w §4 ust. 1 uchwały trybu wyłonienia podmiotu odbierającego odpady komunalne. Rada Miejska określiła tryb przetargowy jako właściwy do wyboru tego podmiotu. Organ nadzoru wskazuje przy tym, że sposób

wyboru odbiorcy odpadów komunalnych został już uregulowany w art. 6d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ nadzoru stwierdza, że Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim podejmując badaną uchwałę naruszyła wskazane na wstępie przepisy, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w kwestionowanym zakresie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek