

Projekt

z dnia 19 września 2016 r.

Zatwierdzony przez

BURMISTRZ

Marek Cebula
Marek Cebula

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia 2016 r.

w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorom i wicedyrektorom w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych niektórych nauczycieli

Na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379,668 i 1010) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w przedszkolach, szkołach, a także odpowiednio w ich zespołach prowadzonych przez Gminę Krosno Odrzańskie, w zależności od wielkości i typu szkoły, przedszkola lub zespołu oraz warunków pracy, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych do liczby godzin zajęć określonych w tabeli:

Lp.	Stanowisko kierownicze	Tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć
1.	Dyrektor szkoły podstawowej, zespołu szkół, zespołu edukacyjnego, zespołu szkolno-przedszkolnego liczącego: 1) do 3 oddziałów 2) od 4 do 6 oddziałów 3) od 7 do 10 oddziałów 4) od 11 do 15 oddziałów 5) od 16 do 19 oddziałów 6) 20 i więcej	10 8 7 6 4 2
2.	Dyrektor przedszkola liczącego: 1) 2 oddziały 2) 3 oddziały 3) od 4 do 6 oddziałów	12 10 8

2. Dla wicedyrektorów tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć ustala się o 4 godziny większą niż dyrektorów szkół o tej samej liczbie oddziałów.

3. Obniżka, o której mowa w ust. 1, dotyczy również nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczycieli, którym powierzono kierownicze stanowiska w przedszkolach, szkołach, a także odpowiednio w ich zespołach prowadzonych przez Gminę Krosno Odrzańskie i obowiązuje tych nauczycieli od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zastępstwo zostało im powierzone.

§ 2. Ustala się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z dziećmi i młodzieżą dla następującego kręgu podmiotów:

- 1) pedagog - 25 godzin;
- 2) logopeda - 22 godziny;
- 3) psycholog szkolny - 22 godziny;
- 4) tyflopada - 25 godzin;
- 5) surdopada - 25 godzin;
- 6) socjoterapeuta - 25 godzin;

7) nauczyciel wspomagający - 22 godziny.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XXIII/139/04 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 21 grudnia 2004 r. w sprawie określenia zasad i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono funkcje kierownicze w przedszkolach i szkołach oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagoga i logopedy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej


SEKRETARZ GMINY
Agnieszka Czarnolewska
Agnieszka Czarnolewska


Robert Kornalewicz
adwokat

Uzasadnienie

Z uwagi na szczególną funkcję dyrektora szkoły lub placówki oświatowej i zakres obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, przepisy prawa przewidują w stosunku do nauczyciela – dyrektora szkoły obniżenie wymiaru pensum albo zwolnienie z obowiązku realizacji pensum (art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela). Pensum jest to tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz. Kompetencja w zakresie obniżenia wymiaru pensum dyrektorowi szkoły lub placówki oświatowej oraz zwolnienie z obowiązku realizacji pensum należy do organu prowadzącego szkołę (art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela). Organ ten ustala w stosownej uchwale zniżkę pensum, a ponadto przyznaje dyrektorowi szkoły zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (zwolnienia z pensum). Organ prowadzący szkołę upoważniony jest do określenia rozmiaru tych zniżek lub zwolnienia z obowiązku realizacji pensum całkowicie.

Uchwała Nr XXIII/139/04 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 21 grudnia 2004 r. w sprawie określenia zasad i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono funkcje kierownicze w przedszkolach i szkołach oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagoga i logopedy oraz Uchwała Nr XI/66/11 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 17 czerwca 2011 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia zasad i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono funkcje kierownicze w przedszkolach i szkołach oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagoga i logopedy nie obejmowała nauczycieli wspomagających, tyflop pedagoga, surdopedagoga i socjoterapeuty ze względu na obowiązujące w tym czasie orzecznictwo. Ponadto ze względu na co roku zwiększającą się liczbę dzieci i uczniów, którzy wymagają opieki i wsparcia ze strony specjalistów, zatrudniając ich należy wprowadzić dla nich pensum. Przedstawiona uchwała określa obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, socjoterapeutów, tyflop pedagogów i surdopedagogów oraz nauczycieli posiadających kwalifikacje w zakresie pedagogiki specjalnej zatrudnionych w przedszkolach i szkołach w celu współorganizowania kształcenia.

W sprawie charakteru i celu pracy nauczyciela edukacyjnego i nauczyciela wspomagającego w wyroku (I OSK 1300/13 z dnia 1.10.2013) stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdzając w uzasadnieniu, że: Nauczyciel wspomagający nie pełni stanowiska samodzielnego, a jedynie współorganizuje kształcenie wskazanej kategorii uczniów, tak by nauczanie to stało się bardziej efektywne. Sensem pracy tych nauczycieli jest maksymalizacja szans powodzenia kształcenia integracyjnego. Stąd też stanowisko to wymyka się dotychczasowej klasyfikacji i cechuje się wielozadaniowością. Dla nauczyciela wspomagającego nie są dostępne działania podejmowane przez nauczycieli edukacyjnych (egzaminowanie uczniów), czy psychologa bądź pedagoga szkolnego (skierowanie ucznia na badania). Stanowisko nauczyciela wspomagającego nie mieści się w również klasyfikacji sporządzonej przez ustawodawcę w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela. Nauczyciel ten w ramach swojego stosunku pracy wykonuje obowiązki określone dla różnych stanowisk. Ustawodawca przewidział taką sytuację i w art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela udzielił delegacji organowi prowadzącemu szkołę do określenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczyciela realizującego w ramach stosunku pracy obowiązki dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin. Rada gminy podejmując przedmiotową uchwałę nie przekroczy zakresu udzielonego jej przez wyżej wymieniony przepis Karty Nauczyciela upoważnienia do samodzielnego określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli specjalistów: tyflop pedagoga, surdopedagoga oraz socjoterapeuty. Są to nauczyciele zatrudnieni dodatkowo jako specjaliści w zakresie pedagogiki specjalnej, nie pełnią stanowiska samodzielnego, a jedynie wspomagają kształcenie określonej grupy uczniów; m.in. osób niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie. Ich praca nie jest tożsama z pracą nauczycieli edukacyjnych, ma inny charakter i cel. Stanowisko takie potwierdza wyrok WSA w Gliwicach z 4 września 2014 r., sygn. Akt IV SA/GI 674/14 prezentując pogląd, że ze względu na zindywidualizowane potrzeby uczniów z powodu niepełnosprawności czy niedostosowania społecznego, które dotyczą wszystkich obszarów funkcjonowania ucznia w szkole, zasadnym jest aby wymiar godzin nauczyciela specjalisty z zakresu pedagogiki specjalnej był ustalany przez organ prowadzący daną placówkę. Wszelkie wątpliwości w tej sprawie rozwiewa uchwała Sądu Najwyższego z 21 marca 2012 r. (sygn. akt III PZP 2/12) w składzie 7 sędziów, potwierdzająca prawo samorządu lokalnego do swobodnego regulowania pensum nauczycieli specjalistów. „Wątpliwości związane z dopuszczalnością regulowania czasu pracy nauczycieli przez radę gminy nie mają podstaw. Uchwała rady gminy nie jest aktem wykonawczym do ustawy w rozumieniu art. 92 ust. 1 Konstytucji. Organ samorządu terytorialnego ma odrębne umocowanie w art. 94 Konstytucji do ustanawiania prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie (tu: art. 42 ust. 7 pkt 3 KN)” – czytamy w uchwale. Uchwała stwierdza również, iż Karta Nauczyciela określa rozpiętość pensum nauczycieli od 15 do 30 godzin, w zależności od realizowanych przez nich zadań. Pensum wyznaczone przez Gminę mieści się więc w rozpiętościach innych specjalności nauczycielskich Regulowanych przez Kartę Nauczyciela. Przy 22-25 godzinnym pensum nauczyciel specjalista nie przekracza 40 – godzinnego tygodnia pracy. Pozostałe odpowiednio 18 i 15 godzin tygodniowo zagospodarowuje bowiem na czynności przygotowawcze i inne czynności związane z pracą według własnych potrzeb i możliwości.

W związku z powyższym w uchwale dodano nauczycieli specjalistów i wspomagających do grupy tych, dla których organ prowadzący określa pensum.

W związku z powyższym uzasadnione i celowe jest podjęcie uchwały.

NACZELNIK WYDZIAŁU

B. Groncik
Barbara Groncik