

U C H W A Ł A Nr XV.103.2016
Rady Gminy Łagów
z dnia 24 lutego 2016 roku

w sprawie: zamiaru przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej w Sieniawie w Szkołę Filialną w Sieniawie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.: Dz. U. z 2015r., poz. 1045, poz. 1890) oraz art. 59 ust. 1, 6 w związku z art. 5 c pkt 1, art. 59 ust. 1,2,6, art. 61 ust. 2, art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 2156 ze zm.: Dz. U. z 2014r., poz. 7; Dz. U. z 2015r., poz. 357, poz. 1045, poz. 1418; Dz. U. z 2016r., poz. 64, poz. 35) oraz art. 12 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.: Dz. U. z 2013r. poz. 938, poz. 1646, Dz. U. z 2014r. poz. 379, poz. 911, poz. 1146, poz. 1626, poz. 1877, Dz. U. z 2015r., poz. 238, poz. 532, poz. 1045, poz. 1117, poz. 1130, poz. 1189, poz. 1190, poz. 1269, poz. 1358, poz. 1513, poz. 1830, poz. 1854, poz. 1890, poz. 2150), **uchwala się, co następuje:**

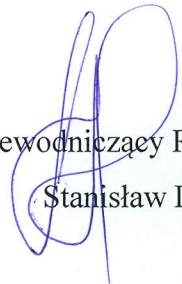
§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2016 r. zamierza się zlikwidować Samorządową Szkołę Podstawową i Oddział Przedszkolny w Sieniawie o strukturze organizacyjnej I-VI z oddziałem przedszkolnym, z zamiarem przekształcenia jej w Szkołę Filialną w Sieniawie o strukturze organizacyjnej klas I-III Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie.

§ 2. Uczniom z klas I-III przekształcanej szkoły zapewni się możliwość kontynuowania nauki w filii w miejscowości Sieniawa. Uczniom zlikwidowanych oddziałów IV-VI zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Samorządowej Szkole Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie, zgodnie z ich obwodami ustalonymi odrębną uchwałą.

§ 3. O zamiarze likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej w Sieniawie z zamiarem przekształcenia jej w Szkołę Filialną w Sieniawie Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie zawiadamia się: rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły objętej zamiarem likwidacji, Lubuskiego Kuratora Oświaty oraz Wójta Gminy Łagów.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łagów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady
Stanisław Drob

Uzasadnienie

W oparciu o art. 59 ust. 1, 6 w związku z art. 5 c pkt. 1, art. 59 ust. 1,2,6, art. 61 ust. 2, art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.) Rada Gminy Łagów jako organ prowadzący szkoły różnych typów zamierza zlikwidować Samorządową Szkołę Podstawową i Oddział Przedszkolny w Sieniawie o strukturze organizacyjnej I-VI z oddziałem przedszkolnym z zamiarem przekształcenia jej w Szkołę Filialną w Sieniawie o strukturze organizacyjnej klas I-III Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie, z jednoczesnym umożliwieniem uczniom zlikwidowanych oddziałów IV-VI kontynuowania nauki w Samorządowej Szkole Podstawowej w Łagowie, zgodnie z ich obwodami ustalonymi odrębną uchwałą. Zlikwidowany oddział przedszkolny zamierza się zastąpić filią Samorządowego Przedszkola w Łagowie.

Szczególnie istotną rolę w polskim systemie oświaty stanowią jednostki samorządu terytorialnego, będące organami prowadzącymi dla przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjalnych, na które na mocy obowiązującego prawa nałożony został szeroki zakres zobowiązań. Sposób realizacji zadań oświatowych przez poszczególne gminy ma istotne znaczenie dla jakości edukacji, jednakże ciągły niedobór „subwencji oświatowej” w kolejnych ustawach budżetowych nie sprzyja powstaniu wspomnianej jakości oświaty, jednocześnie pociągając za sobą konieczność dopłacania przez samorząd do zadań oświatowych kosztem rezygnacji z realizacji innych zadań publicznych. Dlatego też w dziedzinie finansowania edukacji stale narasta napięcie wokół algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej, która wśród przedstawicieli samorządów wywołuje poczucie, iż subwencja ta jest zbyt niska w stosunku do zakresu zadań oświatowych przez nich wykonywanych.

Uwarunkowania Gminy Łagów, mają bardzo istotny wpływ tak na sieć, jak i strukturę organizacyjną gminnych jednostek oświatowych, a tym samym na wielkość nakładów finansowych związanych z realizacją zadań oświatowych. Zatem pogodzenie istniejących realiów z możliwościami tworzy określoną strategię polityki oświatowej w gminie.

Sytuacja demograficzna a w ślad za nią ekonomiczna, jest jednym z bardziej istotnych czynników, który rzutuje na zmiany w systemie oświaty, bezpośrednio wpływa na kształt sieci przedszkoli i szkół, na wykorzystanie budynków, sytuację kadrową, a także na koszty prowadzenia każdej placówki.

Podjęcie uchwały intencyjnej w sprawie przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie, w Szkołę Filialną w Sieniawie Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie ma ścisły związek z zamiarem likwidacji Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie. W zamiśle Rady Gminy w miejsce dotychczasowej Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie zostałaby utworzona szkoła filialna o strukturze organizacyjnej klas I-III dla dotychczasowych uczniów Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie wchodzącej w skład Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie, natomiast w miejsce zlikwidowanego Oddziału Przedszkolnego zamierza się utworzyć filię Samorządowego Przedszkola w Łagowie.

Jednocześnie uczniowie klas IV-VI z likwidowanej Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie w kolejnych latach będą uczęszczali do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie.

Wszyscy uprawnieni uczniowie klas IV-VI dotychczasowej Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie, którzy uczęszczaliby do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie, byliby dowożeni. Równoległe dotychczasowe obwody ulegną zmianie wynikającej z przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie w Szkołę Filialną w Sieniawie, jak i Oddziału Przedszkolnego w filię Samorządowego Przedszkola w Łagowie.

Przekształcenie ma charakter organizacyjno – techniczny i w niczym nie zakłóci realizacji programu dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczego. Warunki nauki dla dzieci z klas IV-VI dotychczasowej Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie, którzy uczęszczaliby do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie polepszą się. Za przekształceniem w szkołę filialną Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie i utworzeniem w Sieniawie filii Samorządowego Przedszkola w Łagowie przemawiają również względy ekonomiczne. Obecnie w Gminie Łagów funkcjonują trzy szkoły podstawowe, jedno gimnazjum, dwa oddziały przedszkolne i jedno przedszkole, w których jest zatrudnionych 61 nauczycieli ich łączny koszt utrzymania w 2016r. to wg planu 6 304 780 zł

Przekształcenie placówek podyktowane zostało kilkoma czynnikami między innymi:

1. Jakości edukacji:
 - a. zmiana struktury sieci szkół nie będzie powodem większych zmian dla uczniów i ich rodziców, nie spowoduje niekorzystnych zmian w życiu społeczności szkolnej, a wręcz odwrotnie wzbogaci ofertę edukacyjną dla mieszkańców Sieniawy i Wielopola,
 - b. lepszą infrastrukturą lokalową (sala gimnastyczna, zespół boisk - Orlik) uzasadniająca umieszczenie uczniów klas starszych w Samorządowej Szkole Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie,
 - c. uzupełnienie bazy nie będzie konieczne – baza, sprzęt wyposażenie będzie służyć nauczycielom i uczniom obu placówek;
2. Prognozy demograficzne w perspektywie sześcioletniej

Liczba urodzeń w Gminie Łagów:

2010 – 59 osób
2011 – 53 osób
2012 – 38 osób
2013 – 50 osób
2014 – 52 osób
2015 – 48 osób

Ilość dzieci urodzonych w Gminie Łagów sukcesywnie maleje, przy jednoczesnym obniżaniu wysokości subwencji oświatowej i dotacji.

3. Warunki w jakich uczniowie będą uczyć się po przekształceniu szkoły i utworzeniu filii przedszkola.

Kwalifikacje nauczycieli zostaną w większym stopniu wykorzystane dla zaspokojenia potrzeb edukacyjnych i wychowawczych dzieci.

4. Przekazanie sprzętu komputerowego do innej szkoły

Sprzęt komputerowy ze szkoły w Sieniawie pozostanie w budynku do korzystania przez klasy I-III.

5. Wyniki sprawdzianów, egzaminów zewnętrznych, osiągnięć szkoły, znaczenia szkoły w środowisku lokalnym

Przekształcenie Samorządowej Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Sieniawie w filię i włączenie klas IV-VI do Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie oraz zlikwidowanie Oddziału Przedszkolnego w filię Samorządowego Przedszkola w Łagowie nie spowoduje większych zmian dla uczniów i ich rodziców. W placówkach pozostaną ci sami nauczyciele, a uczniowie klas I-III i przedszkola z Sieniawy pozostaną w tych samych obiektach szkolnych. Nie spowoduje to radykalnych zmian w życiu społeczności szkolnej obu placówek, a może przynieść wiele korzyści, chociażby lepszą dostępność do specjalistów (pedagog, logopeda) oraz pomocy naukowych. Rada Gminy mając na uwadze znaczenie oświaty dla lokalnego środowiska nie podejmuje działań zmierzających do całkowitej likwidacji szkoły i oddziału przedszkolnego w Sieniawie, a jedynie do zmian umożliwiających podniesienie jakości nauczania oraz racjonalnego wykorzystania zasobów finansowych gminy. Uczniowie osiągający wyższe niż przeciętne dla szkoły w Sieniawie wyniki w nauczaniu czy innych obszarach aktywności, będą mogli korzystać z bazy Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie. Jednocześnie uczniowie ze szkoły w Sieniawie będą mogli uczęszczać do placówki o wyższym poziomie nauczania ocenianym na podstawie wyników egzaminów.

6. Organizacja dowozów dzieci do szkoły

Gmina w ramach zawartej umowy z obecnym, przewoźnikiem będzie realizowała obowiązek dowozu dzieci do placówek oświatowych.

7. Czynniki ekonomiczne

Racjonalizacja wykorzystania bazy oświatowej przyczyni się do optymalizacji kosztów finansowania oświaty, co doprowadzi w konsekwencji do podniesienia jakości infrastruktury szkolnej i jakości kształcenia, ponadto:

- a. stosownie do art. 62 ust. 2 ustawy o systemie oświaty dyrektor Zespołu jest jednocześnie dyrektorem szkoły wchodzącej w skład Zespołu. Zatem Zespołem Edukacyjnym zarządza i kieruje jeden dyrektor. Dyrektor Szkoły w Sieniawie

- zostanie odwołany na podstawie stosownych przepisów, równolegle uzyskując uprawnienia emerytalne,
- b. Nauczyciele nie stracą zatrudnienia i będą realizować zadania w dotychczasowym zakresie. Dojdzie do wspólnego wykorzystania obiektów sportowych i pracowni językowych przez Zespół Edukacyjny. Po przekształceniu system ustalania planu zajęć ulegnie uproszczeniu, stanie się bardziej jasny i przejrzysty,
 - c. przekształcenie to także szansa na możliwości organizowania doraźnych zastępstw przez nauczycieli z wymaganymi kwalifikacjami, co nie spowoduje przerw w realizacji podstaw programowych i nie powoduje konieczności poszukiwania dodatkowej kadry na zastępstwo podczas dłuższej nieobecności konkretnego nauczyciela. To pozwala na racjonalizację kosztów zatrudnienia. Funkcjonowanie Szkoły filialnej w Sieniawie w ramach Samorządowej Szkoły Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie pozwoli na efektywniejsze kształtowanie długofalowej polityki kadrowej, co nie jest bez znaczenia dla wyników pracy dydaktyczno-wychowawczej w szkołach,
 - d. lepsze wykorzystanie środków finansowych przeznaczonych na remonty i modernizacje oraz materiały i środki potrzebne do bieżącej pracy placówek,
 - e. po przekształceniu Zespół Edukacyjny będzie kierowany przez jednego dyrektora z jednym zastępcą i jednym sekretariatem, jak również daje możliwości zatrudnienia nauczyciela na podstawie jednej umowy o pracę oraz pozwoli efektywnie kształtować długofalową politykę kadrową,
 - f. zdecydowanie ułatwi zatrudnianie specjalistów pedagogów, którzy będą mogli dotrzeć do większej ilości uczniów. Pomoże to w wyrównywaniu szans edukacyjnych dzieci i łatwiejsze przejście na wyższy szczebel edukacji,
 - g. redukcja zatrudnienia. Ze wstępnych wyliczeń wynika, że w wyniku niewielkiej redukcji etatów (ok. 3 osoby z Zespołu Edukacyjnego i szkoły w Sieniawie przejdą na emeryturę i na ich miejsce planowane jest przeniesienie nauczycieli z Sieniawy) oraz przekształcenia umów z dwóch pracodawców na jednego, przy jednym dyrektorsze koszty osobowe zmaleją o około 420 000 złotych w ciągu roku.

Uchwała jest więc konieczna i w pełni uzasadniona. Za przekształceniami przemawiają również względy demograficzne, w szczególności pojawienie się bardzo dużego niżu demograficznego na terenie Gminy Łagów.