

Uchwała Nr 113 / 2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2017 - 2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) –

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2017 - 2028.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2017 - 2028, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach objętych WPF budżety są zbilansowane.

Z projektu wynika, że zaplanowane zostały przedsięwzięcia wieloletnie. Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2017 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2017 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniesie 1.147.900 złotych (5,9% prognozowanych dochodów budżetu).

Deficyt budżetu zaplanowany w projekcie uchwały budżetowej, w roku 2017 w wysokości 456.983 złote – ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu zaciągnięcia pożyczki.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łagów – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	5,87%	8,12%	8,12%	2,25%	X
2018	5,85%	7,81%	7,81%	1,96%	X
2019	5,69%	8,04%	8,04%	2,35%	X
2020	4,77%	8,75%	8,75%	3,98%	X
2021	3,50%	9,26%	9,26%	5,76%	X
2022	2,11%	8,12%	8,12%	6,01%	X
2023	2,02%	7,50%	7,50%	5,48%	X
2024	1,91%	7,05%	7,05%	5,14%	X
2025	1,07%	7,00%	7,00%	5,93%	X
2026	0,31%	6,83%	6,83%	6,52%	X
2027	0,17%	6,27%	6,27%	6,10%	X
2028	0,04%	5,81%	5,81%	5,77%	X

Łączna kwota długu na koniec 2017 roku przewidywana jest w wysokości 5.115.979,93 złote. Kwota długu w poszczególnych latach, których dotyczy projekt WPF została określona poprawnie.

Od roku 2019 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że: w załączniku nr 1 do projektu, kolumnie 12.4 winna być podana kwota 1.050.000 zł. zamiast kwoty 750.000 zł. Ponadto – w tym załączniku powinna zostać wypełniona kolumna 12.5.

W związku z zaciągnięciem kredytu (pożyczki) na działania współfinansowane ze środków Unii Europejskiej - powinna zostać wypełniona także kolumna 12.7 i ewentualnie kolumna 12.8.

W załączniku nr 1 w kolumnie 14.1 „Spłata rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” zostały uwzględnione zostały także spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów (pożyczek) w roku 2017 i 2018.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Łagów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2017 - 2028 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2017 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz.1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel