

UCHWAŁA Nr 812/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Zielonej Górze

z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Łagów, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. W dniu 27.11.2018 r. wpłynęło do Izby pismo Wójta Łagowa (przekazane również do wiadomości Przewodniczącemu Rady Gminy Łagów) informujące o tym, że do projektu uchwały budżetowej Gminy Łagów omyłkowo dołączono niewłaściwe załączniki Nr 6 „Dochody na zadania zlecone na 2019 rok” oraz Nr 7 „Wydatki na zadania zlecone na 2019 rok”.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Łagów po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 23 085 537,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 19 992 771,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 3 092 766,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2019 zakłada wydatki w łącznej kwocie 21 904 444,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 18 147 036,00 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 3 757 408,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art.242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Łagów na rok 2019 zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 1 181 093,00 zł, która w całości zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 100 504,50 zł pochodzą z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, natomiast w rozchody w wysokości 1 281 597,00 przeznacza się na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, w tym na spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 4 do projektu uchwały „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2019 roku dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych” wykazano w dziale 010 rozdziale 01009 dotacje w wysokości 3 000,00 zł w § 2830, podczas gdy przedmiotowa dotacja została zaplanowana w budżecie w rozdziale 01008.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Łagów na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację. W projekcie uchwały w § 7 podano niewłaściwą kwotę wydatków budżetu obejmujących zadania jednostek pomocniczych Gminy w wysokości 223 218,00, a powinna być to kwota 263 603,00 zł.

W pozostałym zakresie dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2019.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz do udzielania w roku budżetowym poręczeń do łącznej kwoty 300 000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej w rozdziale 92116 „Biblioteki” zaplanowane zostały wydatki bieżące (w tym wydatki na wynagrodzenia i pochodne), a nie dotacja podmiotowa dla samorządowej instytucji kultury. Gmina Łagów powinna prowadzić bibliotekę publiczną zgodnie z przepisami wynikającymi z ustawy z dnia 27 czerwca 1997 o bibliotekach (j.t. z 2018 r. poz. 574 zpóźn.zm.) oraz ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j.t. z 2018 r. poz. 1983) i w konsekwencji planować w budżecie dotację podmiotową dla samorządowej instytucji kultury.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Łagów projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok - poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel