

UCHWAŁA Nr 813/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2019–2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2019–2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Łagów, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2019-2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2019–2025 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. W związku z powyższym dane wykazane w poz. 11.2 „wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego” powinny obejmować lata 2019- 2022 (a wykazano wartości tylko do roku 2021). Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2019 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych

w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy na koniec 2019 r. wyniesie 4 491 403,45 zł, co stanowi 19,45% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2025.

We wszystkich latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2019, jak i w latach kolejnych, realizację budżetów nadwyżkowych, które przeznaczają się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2019–2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	5,11%	9,87%	11,05%	4,76%	5,94%
2020	4,75%	9,41%	10,59%	4,66%	5,84%
2021	4,78%	8,62%	9,80%	3,84%	5,02%
2022	3,68%	7,56%	7,56%	3,88%	X
2023	3,59%	6,74%	6,74%	3,15%	X
2024	3,50%	6,76%	6,76%	3,26%	X
2025	2,87%	6,75%	6,75%	3,88%	X

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w sytuacji, gdy uchwała sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2019–2025 zostanie podjęta w terminie do 31 grudnia 2018 r. klauzula wejścia w życie – zawarta w § 7 projektu uchwały – powinna mieć brzmienie: "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r."

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Łagów projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2025 oraz uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel
Iwona Popiel