



**Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

006-4/19

URZĄD GMINY ŁĄGÓW	
W PŁYNEŁO	
<input type="checkbox"/> osobiście	<input checked="" type="checkbox"/> pocztą
<input type="checkbox"/> fax	<input type="checkbox"/> e-mail
dnia 26-04-2019	
poz. 2248/19	podpis

Zielona Góra, 2019 - 04 - 25

RIO.II.K.0000.79.2019

Pan

Mariusz Stanisław Klebieko

Przewodniczący Rady Gminy

Łągów

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 79 /2019 Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjętą w dniu 25 kwietnia 2019 roku, dotyczącą Uchwały Nr VI.40.2019 z dnia 28 marca 2019 roku.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski

UCHWAŁA NR 79/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 506), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VI.40.2019 Rady Gminy Łagów z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Łagów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

- **nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (j.t. z 2018 r. poz. 2268 z późn.zm) oraz art. 7 ust. 3 z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 362)**

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2019 r. Rada Gminy Łagów podjęła uchwałę Nr VI.40.2019 w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Łagów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 05 kwietnia 2019 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Przepisy art. 443 ust. 2-5 ustawy Prawo wodne określają, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa, o której mowa wyżej, polega na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego (art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne). Rada Gminy Łagów skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr VI.40.2019 z dnia 28 marca 2019 roku. Udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną.

W uchwale Nr VI.40.2019 w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Łagów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, Rada Gminy w § 2 postanowiła, że kwota dotacji celowej ustalana będzie każdorazowo na dany rok budżetowy w uchwale budżetowej, a suma udzielonych dotacji w roku budżetowym, nie może przekroczyć środków zabezpieczonych na ten cel w budżecie Gminy Łagów. W dalszych postanowieniach uchwały (§ 5 uchwały) wskazano, że informacje o możliwości złożenia wniosku Wójt Gminy Łagów podaje do publicznej wiadomości przez umieszczenie jej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Łagów oraz przez wywieszenie

informacji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy. W powyższej informacji Wójt Gminy Łagów wskazuje kwotę przeznaczoną w budżecie Gminy Łagów na pomoc finansową dla spółek wodnych na realizację zadań określonych w § 3 uchwały w danym roku oraz termin składania wniosków.

Analiza wyżej wskazanych postanowień uchwały wskazuje, że Rada Gminy Łagów przedmiotową uchwałą nie uregulowała zasad dotyczących ustalania wysokości dotacji dla spółek wodnych, bowiem przez zasady udzielania dotacji należy rozumieć normy prawne dotyczące sposobu ustalania wysokości dotacji, kręgu podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaju zadań, na które dotacja ma być udzielona, sposobu postępowania z wnioskiem o dotację, wymaganych dokumentów do rozpoznania tego wniosku. W badanej uchwale Rada Gminy Łagów dysponując kompetencją do określenia zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych powinna określić w uchwale jednoznacznie kwotę dotacji, tak by beneficjent nie miał wątpliwości o jaką wysokość dotacji może się ubiegać. (wyrok WSA w Warszawie – sygn. V SA/Wa 3664/15 z dnia 12.10.2015 r.) Określenie wysokości przedmiotowej dotacji może nastąpić na przykład poprzez wskazanie wartości kwotowej dotacji, wskazanie określonego procenta poniesionych wydatków. Rada Gminy nie może kompetencji tej scedować na organ wykonawczy. Zaniechanie określenia kryteriów ustalania wysokości dotacji w uchwale rady gminy narusza art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby do zasad udzielania dotacji niewątpliwie należy również ustalenie terminu składania wniosków. W uchwale będącej przedmiotem badania nadzorczego Rada Gminy Łagów scedowała powyższą kompetencję na organ wykonawczy Gminy (§ 5 ust. 2 pkt 2), czym naruszyła art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały pn. „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Łagów dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Łagów” postanowiono o obowiązku załączenia do przedmiotowego wniosku następujących załączników:

1. aktualny dokument rejestrowy,
2. statut,
3. oświadczenie, że spółka wodna nie działa dla osiągnięcia zysku,
4. potwierdzony za zgodność z oryginałem budżet spółki wodnej na dany rok budżetowy, w którym realizowane będzie zadania,
5. dokument potwierdzający upoważnienie do składania oświadczeń w imieniu spółki wodnej,
6. inne dokumenty.

Rada Gminy określając w pkt. 6 „inne dokumenty” nie doprecyzowała jakie inne załączniki oprócz wymienionych w punktach 1-5 spółka wodna zobowiązana jest jeszcze przedłożyć, aby otrzymać dotację. Jak wskazano już wyżej przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne daje kompetencję organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji celowej i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji w formie aktu prawa miejscowego. Zatem Rada Gminy formułując zasady udzielania dotacji i trybu postępowania, w tym określając zawartość wniosku o udzielenie dotacji powinna uczynić to w sposób pełny. Zamieszczenie zapisu dotyczącego załączników do wniosku w brzmieniu „inne dokumenty” pozostawia tę kwestę niedookreśloną. Uchwała Rady Gminy ustalająca zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w sposób precyzyjny i czytelny oraz zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. – sygn. akt SA/Gd 2949/94). Adresat

aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów, a zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W ocenie Kolegium Izby uchwała Nr VI.40.2019 Rady Gminy Łagów z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Łagów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania podlegała obowiązkowi uprzedniego zgłoszenia projektu do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Niedopełnienie tego obowiązku narusza powołany wyżej przepis prawa i z tej przyczyny stanowi o wadliwości uchwały, co wyklucza jej stosowanie jako przepisu prawa miejscowego.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uznało, iż stwierdzone nieprawidłowości posiadają charakter istotnego naruszenia prawa, a przedmiotowa uchwała nie może pozostać w obrocie prawnym.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tutejszego Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajaczkowski