



UCHWAŁA Nr 614/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 04 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Łagów, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Łagów po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 39 220 052,27 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 26 042 454,67 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 13 177 597,60 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2024 zakłada wydatki w łącznej kwocie 44 834 129,56 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 26 042 454,67 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 18 791 674,89 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Łagów na rok 2024 zakłada deficyt w wysokości 5 614 077,29 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 300 477,29 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3 313 600,00 zł.

Przychody budżetu w łącznej wysokości 6 300 477,29 zł pochodzą z tytułu zaciągniętych kredytów lub pożyczek (4 000 000,00 zł) oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (2 300 477,29 zł).

Natomiast w rozchody w wysokości 686 400,00 zł przeznacza się na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej w § 2 ust. 5 pkt 1 ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że nie został ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu w aspekcie zarówno planowanych do zaciągnięcia długoterminowych zobowiązań zwrotnych (4 000 000,00 zł), jak i planowanego deficytu budżetu wraz ze wskazanymi - w § 2 projektu uchwały budżetowej - źródłami jego pokrycia. Ponadto **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów do wysokości 1 000 000,00 zł nie znajduje uzasadnienia w korelacji z kwotą zaplanowanych w projekcie budżetu rozchodów budżetu w wysokości 686 400,00 zł.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- dochody i wydatki na zadania realizowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym dochody ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz wydatki nimi finansowane.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w załączniku nr 4 „Zestawienie planowanych dotacji udzielonych z budżetu w 2024 r. dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych” w części dla jednostek spoza sektora nie wykazano dotacji ujętych w projekcie budżetu: w dziale 921 w rozdziale 92120 w § 6570 w kwocie 830 000,00 zł oraz w dziale 754 w rozdziale 75412 § 6230 w kwocie 100 000,00 zł. Wobec tego suma dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych winna wynieść 1 034 500,00 zł, a nie jak podano 104 500,00 zł

W załączniku Nr 5 przedstawione zostały planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Łagów na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W pozostałej części dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2024.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Łagów projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok – poza uwagami wskazanymi w opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

