



UCHWAŁA Nr 632/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 03 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Łagów, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Łagów prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada:

- dochody w łącznej kwocie 39 375 778,93 zł, z podziałem na:
 - dochody bieżące w wysokości 31 114 209,24 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 8 261 569,69 zł.
- wydatki w łącznej kwocie 39 139 870,82 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 29 471 097,13 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 9 668 773,69 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 1 ust. 3 projektu uchwały podano nieprawidłową kwotę wydatków bieżących jednostek budżetowych w wysokości 29 471 097,13 zł, a z załącznika dotyczącego planu wydatków budżetu wynika, że poprawna kwota wynosi 25 076 552,13 zł. Ponadto w § 1 ust. 3 oraz § 1 ust. 4 projektu uchwały nie wyodrębniono wydatków zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt 5 oraz ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. ✓

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Łagów na rok 2025 zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 235 908,11 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przychody budżetu w łącznej wysokości 251 138,41 zł pochodzą w całości wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w rozchody w wysokości 487 046,52 zł przeznaczają się na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej w § 2 ust. 5 pkt 1 ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów do wysokości 487 046,52 zł nie znajduje uzasadnienia w aspekcie nie zaplanowania przychodów zwrotnych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- dochody i wydatki na zadania realizowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym dochody ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz wydatki nimi finansowane.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w załączniku nr 4 „Zestawienie planowanych dotacji udzielonych z budżetu w 2025 r. dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych” w części dla jednostek spoza sektora nie wykazano dotacji ujętej w planie wydatków w dziale 851 w rozdziale 85195 w § 2360 w kwocie 5 000,00 zł.

W załączniku Nr 5 przedstawione zostały planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – co jest zgodne z art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Łagów na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W pozostałej części dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2025.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Łagów projekt uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok – poza uwagami wskazanymi w opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel