

Uchwała Nr 817/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 16 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 - 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 - 2021.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 - 2021, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 przez Wójta Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2015 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łagów – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2015 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniosą 891.500 złotych.

W roku 2015 zaplanowano nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 98.695 złotych. Nadwyżkowe wyniki budżetu planuje się we wszystkich latach objętych prognozą. Nadwyżka budżetu ma zostać przeznaczona na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łagów – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Zgodnie z przedstawionym projektem uchwały – dla roku 2015 nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „3,03%”; natomiast przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy nadwyżka wynosi 2,90%.

W kolejnych latach objętych prognozą - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, zarówno w ujęciu planistycznym jak i przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy – osiąga wartość dodatnią.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 – dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowane zostały w kwocie: 2 577 554,00 zł. natomiast w kolumnie 1.1.1 projektu uchwały w sprawie WPF wskazano kwotę 2 687 554,00 zł.; podobna uwaga dotyczy kolumny 1.1-5, w której zgodnie z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 powinna zostać podana kwota 2 505 610,00 zł. oraz kolumny 12.2, w której zgodnie z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 powinna zostać podana kwota 550 000,00 zł.

Ponadto – wydatki budżetu na obsługę długu (kolumna 2.1.3) w tym wydatki z tytułu odsetek i dyskonta (kolumna 2.1.3.1.) podane zostały tylko w roku 2015 – co jest sprzeczne z art.227 ustawy o finansach publicznych, stanowiącym o tym, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej sporządza się natomiast na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na koniec 2014 roku dług Gminy Łagów wyniesie 4 235 479,93 zł., natomiast w kolumnie 14.1 (spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych wynikających z tytułu zobowiązań już zaciągniętych), której sumą w latach 2015-2021 powinna być zgodna z kwotą długu na koniec 2014 roku – podana została kwota 701 500,00 zł. odpowiadająca wysokości spłaty długu w roku 2015.

Łączna kwota długu na koniec 2015 roku przewidywana jest w wysokości 3.833.979,93 złote.

Od 2016 roku - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Łagów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 - 2021 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2015 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r, poz.782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chrusciel