

UCHWAŁA Nr 686 / 2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 02 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Wójta Gminy Łagów projekcie uchwały budżetowej Gminy Łagów na rok 2016.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na rok 2016, przedłożony przez Wójta Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na rok 2016, złożony przez Wójta Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały budżetowej wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz.1115 z późn.zm.).

Wydatki budżetu Gminy zaplanowane zostały z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i planowane wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na rok 2016 prognozuje dochody budżetu w kwocie 16.233.418 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 15.851.918 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 15.773.735 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 14.766,635 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych ustalony został, w projekcie uchwały budżetowej Gminy limit zobowiązań z tytułu kredytów planowanych do zaciągnięcia na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy.

W sposób zgodny z przepisami art.222 ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została także wysokość rezerwy ogólnej.

Zdaniem Składu Orzekającego środki w ramach rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, które zaplanowane zostały w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 36.200*złoty -

odpowiadają 0,49% planowanych wydatków budżetu w roku 2016, pomniejszonych o określone wydatki budżetu, wskazane w ustawie o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z przepisami art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U z 2013 r., poz.1166) – rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego winna zostać utworzona w budżecie jednostki samorządu terytorialnego – w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu j.s.t. pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Ponadto – w załączniku nr 2 zawierającym planowane wydatki budżetu – błędnie oznaczony został dział „Rolnictwo i łowiectwo” oraz rozdziały: „Spółki wodne”; „Izby rolnicze”; „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich”; „Pozostała działalność”.

Projekt uchwały budżetowej Gminy zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 3 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – do projektu uchwały budżetowej Gminy załączone zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2015, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych. Do projektu uchwały załączony został także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 459.683 złote, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W roku 2016 – planowana spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniesie ma 1.028.100 złotych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Łagów na rok 2016 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2016 – 2028.

Z prognozy kwoty długu wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łagów – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Zgodnie z przedstawionym projektem uchwały w sprawie WPF Gminy – dla roku 2016 nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „2,02%”; natomiast przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy nadwyżka wynosi 2,00%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że zgodnie z przedstawionym projektem uchwały – dla roku 2017 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „0,04%”. Przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy wskaźnik ten wynosi 0,02%.

Z powyższych danych wynika, że niewielkie nawet nie wykonanie prognozowanych wartości w latach mających wpływ na wyliczenie wskaźnika dla roku 2017 może skutkować niespełnieniem relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych i niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej na ten rok budżetowy.

Mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi

w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel