

Uchwała Nr 687 / 2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 02 grudnia 2015 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2016 - 2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Halina Lasota – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2016 - 2028.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2016 - 2028, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 przez Wójta Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2016 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

W roku 2016 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łagów – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, że w roku 2016 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniesie ma 1.028.100 złotych. Źródłem spłaty tych zobowiązań będą wolne środki, w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz planowana nadwyżka budżetu, w wysokości 459.683 złote.

Po uwzględnieniu w łącznej kwocie spłaty długu, na podstawie art.244 ustawy o finansach publicznych, kwoty zobowiązań z tytułów, o których mowa w art.243 ust.1 tej ustawy -

związku współtworzonego przez Gminę Łagów – planowana spłata długu przez Gminę w roku 2016 wyniesie 1.044.450 złotych.

Z wyłączeniem roku 2017 – w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały prognozowana jest nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu. Nadwyżka budżetu ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak danych w kolumnie 14.1 „spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt.5.1 wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych”.

Z prognozy kwoty długu wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łagów – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Zgodnie z przedstawionym projektem uchwały w sprawie WPF Gminy – dla roku 2016 nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „2,02%”; natomiast przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy nadwyżka wynosi 2,00%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w roku 2017 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „0,04%”. Przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy wskaźnik ten wynosi 0,02%.

Z powyższych danych wynika, że niewielkie nawet nie wykonanie prognozowanych wartości w latach mających wpływ na wyliczenie wskaźnika dla roku 2017 może skutkować niespełnieniem relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych i niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej na ten rok budżetowy.

Mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Łączna kwota długu Gminy na koniec 2016 roku przewidywana jest w wysokości 5.165.879,94 złotych.

Poza rokiem 2017 – w pozostałych latach, których dotyczy projekt prognozy - nie jest planowane zaciąganie przez Gminę długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Łagów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2016 - 2028 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wartości - w roku 2016 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r, poz.782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel