

**Uchwała Nr XXI/175/2013
Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim**

z dnia 29 maja 2013r.

w sprawie uchwalenia „Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013-2015”

na podstawie art.18 ust.2 pkt15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013r.poz. 594,) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. , poz. 135 ze zmianami), Rada Miejska uchwała co następuje:

- §1. Uchwala się „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013-2015” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ośna Lubuskiego.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Henryk Łapko



Załącznik do Uchwały Nr XXI/175/2013
Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim
z dnia 29 maja 2013r.

GMINNY PROGRAM
WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2013-2015

OŚNO LUBUSKIE

2013

Spis treści

Rozdział I. Wprowadzenie

Rozdział II. Diagnoza

Rozdział III. Odbiorcy Programu.

Rozdział IV. Cele Programu.

Rozdział V. Harmonogram realizacji Programu.

Rozdział VI. Źródła finansowania.

Rozdział VII. Monitoring przebiegu.

Rozdział I. Wprowadzenie.

Rodzina jest najważniejszą podstawową grupą społeczną. Jest najważniejszym środowiskiem wychowawczym dziecka. Rodzina kształtuje postawy, kieruje poznawaniem przez dziecko procesów zachodzących w otaczającym je świecie. Współczesna rodzina, poddawana presji czynników wewnętrznych i zewnętrznych często przestaje prawidłowo funkcjonować. Najważniejsze problemy, z którymi boryka się współczesna rodzina to brak odpowiednich wzorców osobowych, problemy materialne i mieszkaniowe, przemoc, uzależnienia, coraz większa liczba rozwodów. Utrzymująca się niekorzystna sytuacja ekonomiczna rodzin skutkuje pogłębiającą się patologią życia rodzinnego, a co za tym idzie niewydolnością opiekuńczo-wychowawczą.

Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Pomoc powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin poprzez przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych przy wykorzystaniu własnych zasobów oraz zasobów środowiska.

Założeniem programu jest podejmowanie działań profilaktycznych, wsparcie rodziny w momencie kiedy zaczynają pojawiać się problemy w celu ograniczenia konieczności odbierania dziecka rodzicom i umieszczenia w różnych formach opieki zastępczej. Działania na rzecz rodziny powinny być zróżnicowane w zależności od rodzaju występujących w niej problemów.

Kluczowym założeniem programu jest stworzenie systemu wsparcia rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczych oraz zwiększenie się szans życiowych dzieci ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Rozdział II. Diagnoza.

We współczesnych warunkach społeczno-gospodarczych rodzina ulega daleko idącym przekształceniom, zmieniają się podstawy społeczno-ekonomiczne, zmienia się również treść życia rodzinnego, jej funkcje i struktura społeczna. Pojawiają się problemy, których współczesna rodzina nie jest w stanie pokonać samodzielnie. Rodzina dysfunkcyjna nie zabezpiecza niezbędnych potrzeb swoich członków. Dotyczy to głównie rodzin najsłabszych, o niskim poziomie wykształcenia, pochodzących ze środowisk wiejskich, wielodzietnych oraz z osobami niepełnosprawnymi.

W tabeli przedstawione są najczęstsze powody objęcia rodzin pomocą Ośrodka Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim.

Tab. 1. Powody przyznania pomocy.

Powody trudnej sytuacji życiowej	2011rok		2012 rok	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
ubóstwo	348	866	179	484
bezdomność	2	8	3	9
potrzeba ochrony macierzyństwa	11	81	20	126
wielodzietność	9	74	15	108
bezrobocie	108	353	168	526
niepełnosprawność	21	49	40	120
długotrwała choroba	125	275	145	289
bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	13	50	18	70
alkoholizm	6	17	9	18
trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	4	9	12	21

W przypadku gdy rodzina, mimo udzielonego wsparcia, ma problemy w wypełnianiu swoich funkcji zachodzi konieczność umieszczenia dzieci w różnych formach pieczy zastępczej. Piecza zastępcza może być sprawowana w formie:

- a) instytucjonalnej,
- b) rodzinnej

Instytucjonalna piecza zastępcza jest sprawowana w formie: placówki opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówki opiekuńczo- terapeutycznej, interwencyjnego ośrodka preadopcyjnego.

Formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

- a) rodzina zastępcza:
 - spokrewniona,
 - niezawodowa,
 - zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna
- b) rodzinny dom dziecka

Tab. 2 Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w latach 2011, 2012.

Forma pieczy zastępczej	Rok 2011	Rok 2012
Placówka opiekuńczo-wychowawcza	4	7
Rodziny zastępcze ogółem	2	11
tym:	2	7
a) spokrewnione	-	4
b) niespokrewnione	-	3

Analiza powyższych danych wskazuje, że konieczne jest podjęcie działań mających charakter profilaktyczny. Działania powinny zmierzać do zminimalizowania ilości wydawanych skierowań do różnych form pieczy zastępczej.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zakłada możliwość objęcia rodziny dysfunkcyjnej wsparciem asystenta rodziny. Praca asystenta rodziny ma na celu niedopuszczenie do oddzielenia dziecka od rodziny lub umożliwienie jak najszybszego powrotu dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej do rodziców.

Rozdział III. Odbiorcy programu.

1. Rodziny przeżywające trudności opiekuńczo-wychowawcze.
2. Dzieci i młodzież zagrożone wykluczeniem społecznym.
3. Instytucje pracujące na rzecz dziecka i rodziny.
4. Rodziny gdzie występuje przemoc i alkohol.

Rozdział IV. Cele programu.

Cel główny:

Stworzenie systemu wsparcia rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych.

Cele szczegółowe:

1. Przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
2. Wsparcie systemu norm i wartości społecznych gwarantujących prawidłowy przebieg procesu wychowania.
3. Zwiększanie poczucia bezpieczeństwa i społecznej pewności siebie dzieci i młodzieży.
4. Współpraca podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny.
5. Rozwój placówek wsparcia dziennego.

Rozdział V. Harmonogram realizacji programu.

cel szczegółowy/działania	Realizatorzy	termin realizacji
1. Przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych.		
<u>Działania:</u> 1.1. Objęcie rodzin dysfunkcyjnych pomocą asystenta rodziny. 1.2. Organizowanie warsztatów, szkoleń dla rodzin, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze. 1.3. Zwiększenie dostępu do poradnictwa specjalistycznego (prawnego, pedagogicznego, psychologicznego). 1.4. Udzielanie pomocy w zabezpieczeniu niezbędnych potrzeb bytowych rodzin w ramach świadczeń z pomocy społecznej oraz świadczeń rodzinnych. 1.5. Podnoszenie kwalifikacji pracowników służb zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie.	instytucje i organizacje działające w systemie wsparcia, Ośrodek Pomocy Społecznej	lata 2013-2015
2. Wsparcie systemu norm i wartości społecznych gwarantujących prawidłowy przebieg procesu wychowania.		
<u>Działania</u> 2.1. Wspieranie idei wolontariatu oraz innych form aktywności sprzyjających uwarzliwieniu młodzieży na potrzeby innych ludzi i budowaniu postaw prospołecznych oraz podejmowaniu działań na rzecz środowisk lokalnego. 2.2. Kontynuowanie, wzhogacanie istniejących programów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży. 2.3. Wspieranie i monitoring sytuacji rodziny naturalnej, do której powróciło dziecko z pieczy zastępczej	instytucje i organizacje działające w systemie wsparcia, Ośrodek Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim	lata 2013-2015
3. Zwiększanie poczucia bezpieczeństwa i społecznej pewności siebie dzieci i młodzieży.		
<u>Działania</u> 3.1. Prowadzenie monitoringu sytuacji dzieci z rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo- wychowawczych 3.2. Organizowanie wypoczynku dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym	instytucje i organizacje działające w systemie wsparcia, Ośrodek Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim	lata 2013-2015
4. Współpraca podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny.		
<u>Działania</u> 4.1. Koordynacja działań lokalnych instytucji i organizacji działających na rzecz dziecka i rodziny. 4.2. Poszerzenie zasobów instytucji i organizacji działających w systemie wsparcia.	instytucje i organizacje działające w systemie wsparcia, Ośrodek Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim	lata 2013-2015
5.Rozwój placówek wsparcia dziennego.		

<p><u>Działania</u></p> <p>5.1. Wsparcie placówek prowadzonych w formie opiekuńczej.</p> <p>5.2. Pozyskiwanie środków zewnętrznych na organizację dodatkowych działań profilaktycznych (pogadanki, warsztaty, konkursy dla dzieci objętych pomocą placówki wsparcia oraz ich rodziców).</p>	<p>Gmina Ośno Lubuskie, Ośrodek Pomocy Społecznej, instytucje i organizacje działające w systemie wsparcia</p>	<p>lata 2013-2015</p>
---	--	-----------------------

Rozdział VI. Źródła finansowania.

Środki na realizację poszczególnych zadań mogą pochodzić z:

1. budżetu samorządu terytorialnego,
2. budżetu państwa,
3. budżetu organizacji pozarządowych,
4. budżetu samorządu województwa lubuskiego,
5. dofinansowania projektów przygotowanych w oparciu o Program.

Rozdział VII. Monitoring przebiegu.

Koordynatorem „Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013-2015” będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim.

Monitoring będzie odbywał się poprzez coroczną ocenę podejmowanych działań. Ewaluacja pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń. Zmieniające się uwarunkowania mogą wymagać rozszerzenia Programu o nowe cele i zadania. Program należy zatem traktować jako dokument otwarty, który w zależności od potrzeb poddawany będzie aktualizacji.

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie uchwalenia
„Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013-2015”

Z dniem 1 stycznia 2012r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U z 2013r. poz. 135). Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Natomiast art. 179 ust. 2 wskazuje, że programy uchwalane są przez Radę Gminy, z uwzględnieniem potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.

Działania w ramach Programu koncentrują się przede wszystkim na zapobieganiu umieszczenia dzieci poza domem, a jeżeli okaże się to nieuniknione, wówczas na oddziaływaniu w tym kierunku, aby pozostawały w opiece zastępczej przez możliwie najkrótszy okres.

W związku z powyższym podjęcie Uchwały jest uzasadnione.