

UCHWAŁA Nr 610 /2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ośna Lubuskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie na rok 2011

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący

Grażyna Radomska - Członek

Joanna Chruściel - Członek

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Ośna Lubuskiego projekt uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Ośno Lubuskie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 2 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie na 2011 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje źródła dochodów,

zgodne między innymi z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 22.140.638,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 18.907.096,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 3.233.542,00 zł,
- W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 21.130.173,00 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 18.168.801,00 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie 2.961.372,00 zł, w tym z udziałem środków pochodzących z pomocy zagranicznej w wysokości 363.628,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 211 oraz art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim Nr XXXIII/299/2010 z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej. W projekcie uchwały budżetowej w części normatywnej nie określono dochodów związanych z gromadzeniem środków za korzystanie ze środowiska i wydatków z tym związanych co wymagane jest na podstawie art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie nr rok 2011 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Ośno Lubuskie na rok 2011 r. będzie budżetem niezrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetową w wysokości 1.010.465,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów zaciągniętych w latach poprzednich.

Przychody budżetu określono w wysokości 500.000 zł, natomiast rozchody w kwocie 1.510.000 zł. Pomimo wskazania kwoty przychodów w załączniku nr 3 do projektu –nie wskazano kwoty przychodów w części normatywnej projektu uchwały budżetowej co wymagane jest zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000 zł Nie ustalono innych limitów w myśl art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 119.000 zł i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 2376.813 zł,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami tej administracji w wysokości 6.000 zł.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej – dotacje udzielone z budżetu Gminy Ośno Lubuskie w 2011 roku, nie wykazano dotacji celowych na pomoc finansową udzielaną pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań

inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w dziale 600 rozdziałach 60013 i 60014 na łączną kwotę 1.555.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Ośna Lubuskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały, określone w uchwale Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim Nr XXXIII/299/2010 z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej. Uzasadnienie nie spełnia jednak wymogów o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 § 4 ww. uchwały w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Ponadto nieprawidłowo określono tytuł uchwały: w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ośno Lubuskie podczas gdy z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 211 ust. 4 tej ustawy podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Uchwała budżetowa składa się zaś z budżetu oraz załączników.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski