

**UCHWAŁA Nr 752 /2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 9 grudnia 2011 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2012

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący  
Joanna Chruściel - Członek  
Grażyna Radomska - Członek

- opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2012 rok

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Ośno Lubuskie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2012 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2011 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). Projekt prognozuje dochody budżetu w wysokości 21 323 000,00 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 20 315 000,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 008 000,00 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 19 818 461,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 19 352 061,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 466 400,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236, art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2012 r. zakłada nadwyżkę budżetu w wysokości 1.504.539,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Planowany budżet Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2012 rok nie zakłada przychodów, natomiast rozchody planowane są w kwocie 1.504.539,00 zł.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 2.204.539 złotych, co stanowiłoby będzie 10,33% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Kwota limitu jest zgodna z wysokością upoważnienia udzielonego organowi wykonawczemu – do zaciągania kredytów i pożyczek w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu mogącego wystąpić w ciągu roku budżetowego.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Planowane kwoty rezerw zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego. Wątpliwości składu orzekającego dotyczą upoważnienia do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 500.000 zł w sytuacji gdy w uchwale budżetowej nie określono łącznej kwoty poręczeń i gwarancji zgodnie z art. 94 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych w związku z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatkami na finansowanie ochrony środowiska. Odrębne postanowienia w uchwale budżetowej dotyczą również realizacji zadań określonych w programie gminnym przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Ośno Lubuskie przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Pozostałe uwagi składu orzekającego dotyczą:

- tytułu zawartego w projekcie uchwały bowiem zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu oraz załączników, tym samym tytuł uchwały powinien być adekwatny do dyspozycji tego przepisu.

- W załączniku nr 2 „Wydatki” zaplanowano w dziale 010 rozdziale 01030 Izby rolnicze wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izb rolniczych w kwocie 6.800 zł. Kwota ta nie stanowi 2% (tylko 1,12%) kwoty planowanych w budżecie dochodów z tytułu podatku rolnego w wysokości 605.000 zł.

- W załączniku nr 3 w części „ROZCHODY” wpisano błędną kwotę spłaty kredytów. Jest kwota 1.510.465 zł, a winna być 1.504.539 zł zgodnie z zapisem w § 3 ust. 2. w części normatywnej uchwały budżetowej. Ta sama nieprawidłowość dotyczy pozycji spłaty kredytów w tym załączniku, gdzie w paragrafie 992 wskazano również nieprawidłową kwotę spłaty kredytów -1.510.465,00 zł, podczas gdy prawidłowa kwota to 1.504.539 zł.

- W załączniku nr 7 nieprawidłowo wykazano kwotę 5.500 zł, z tyt. dotacji na prowadzenie niepublicznego przedszkola (dział 801 rozdział 80104 paragraf 231). W tym załączniku winny być ujęte tylko dochody i wydatki budżetu na zadania realizowane w drodze porozumień z organami administracji rządowej. Zadanie objęte porozumieniem pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego powinno być zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębnione w planie dochodów i wydatków w części normatywnej uchwały budżetowej. Niezależnie zaś od tego wyodrębnienie zadań realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego powinno znaleźć odzwierciedlenie w osobnym załączniku do uchwały budżetowej –plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego .

- W Uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wpisano błędną kwotę rezerw celowych. Jest kwota 170.000 zł, a winna być 172.000 zł, z uwagi na błąd w kwocie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe. Jest kwota 50.000 zł, a winna być 52.000 zł zgodnie z zapisem w § 4 pkt. 2 lit. c w części normatywnej uchwały budżetowej. Ponadto wpisano błędną kwotę rozchodów budżetu. Jest kwota 1.510.465 zł, a winna być 504.539 zł zgodnie z zapisem w § 3 ust. 2 w części normatywnej uchwały.

- należy rozważyć zasadność zastosowania w załączniku nr 2 o wydatkach w dziele 926 kultura fizyczna, rozdziale 92605 paragrafu 283. Jeżeli zadanie to ma bowiem dotyczyć stowarzyszeń w tym klubów uczniowskich i miało by być realizowane w ramach pożytku publicznego to właściwy jest paragraf 236. Natomiast jeżeli dotyczy ono zadań z zakresu sportu w zakresie realizacji ustawy o sporcie ale dla stowarzyszeń lub klubów uczniowskich to właściwy będzie paragraf 282. Budzi to wątpliwości składu wobec wskazania tego zadania w załączniku nr 10- dotacje udzielone z budżetu gminy Ośno Lubuskie w 2012 roku gdzie tytuł zadania może sugerować zarówno wolę przeprowadzenia konkursu ofert z pożytku publicznego jak i chęć dotowania sportu na podstawie art. 27-28 ustawy o sporcie. Ponadto skład orzekający wskazuje, że ustawodawca w ustawie o sporcie która zastąpiła ustawę o

kulturze fizycznej i o sporcie kwalifikowanym nie posługuje się już pojęciem sport kwalifikowany.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Jarosław Kotowski**

