

UCHWAŁA Nr 754/ 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 10 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący
Joanna Chruściel – Członek
Adriana Kamedulska – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 i art. 246 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

-opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2013.

-opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2013 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2013 złożony przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 23.598.375 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 21.267.747 złotych i dochody majątkowe w wysokości 2.330.628 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 24.846.773 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.625.925 złote oraz wydatki majątkowe w wysokości 4.220.848 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz limit na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W sposób zgodny z przepisami art. 222 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepis art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie przewiduje ujemną różnicę pomiędzy dochodami, a wydatkami budżetu w wysokości 1.248.398 złotych, która ma zostać sfinansowana przychodami pochodzącymi z kredytów, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiony sposób sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy znajduje swoje odzwierciedlenie w ww. przepisie ustawy o finansach publicznych i zostaje przez Skład Orzekający zaopiniowany pozytywnie.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, planowana jest w wysokości 2.701.602 złote, co stanowiło będzie 11,45% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 12.620.256 złotych (53,48% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013 – Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy na lata 2013 – 2024.

Projekt uchwały w tej sprawie został pozytywnie z uwagami zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Projekt ten przewiduje zachowanie w latach 2014 - 2024 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Powyższe uwagi stanowią, w ocenie Składu Orzekającego – podstawę do stwierdzenia, że przedstawiony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013, który sporządzony został poprawnie od strony formalno-prawnej, realizacja którego spowoduje zachowanie przez Gminę, w roku 2014 (także w kolejnych latach) – relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych należy zaopiniować pozytywnie.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

-w części normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 2 ust. 3 lit. a wpisano błędną kwotę wydatków inwestycyjnych na programy finansowane z pomocy zagranicznej w łącznej kwocie 1.693.848 zł. Prawidłowa kwota powinna wynosić- 1.643.848 zł.

-podstawę prawną uchwały należałoby uzupełnić o art. 214, art. art.235, art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

- tytuł uchwały powinien brzmieć: w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie, bowiem zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu oraz z załączników. Natomiast zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

-upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie udzielone w § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 500.000 zł nie znajduje podstawy prawnej do jego udzielenia w zakresie gwarancji, bowiem zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy jedynie ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta (analogicznie burmistrza) w roku budżetowym. Upoważnienie udzielone w tym zakresie radzie gminy, nie obejmuje zatem gwarancji.

-dotacja celowa planowana w wydatkach budżetu w dziale 754 rozdziale 75411 paragrafie 6620 dla komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w wysokości 6.000 zł powinna zgodnie z art. 19b, art. 19g i art. 19h pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej stanowić wpłatę na Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej i być przekazane jako przychody Funduszu Wojewódzkiego.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski