

Uchwała Nr 798 /2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2018 roku

w sprawie: **wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.),

postanawia zaopiniować

pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 37 544 754,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 31 806 808,00 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 41 649 864,08 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31 000 000,94 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 1 744 889,92 zł., (spłaty zaciągniętych kredytów). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 5 850 000,00 złotych, stanowią przychody z tytułu emisji papierów wartościowych, które w projekcie nieprawidłowo zostały określone jako obligacje skarbowe oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 4 105 110,08 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy Osno Lubuskie na 2019 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 710 000,00 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2019 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wyodrębniono również w formie załącznika dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki ponoszone na zadania z zakresu gospodarki odpadami finansowane wyłącznie z dochodów z tej opłaty.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Osno Lubuskie, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego oraz na wydatki zgłaszane przez mieszkańców w ramach konsultacji społecznych.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność wskazania w części normatywnej uchwalonej uchwały budżetowej na 2019 rok - kwoty dochodów i wydatków w ramach budżetu obywatelskiego po zakończeniu konsultacji społecznych i wyborze zadań przewidzianych do realizacji w budżecie w 2019 roku. Miasto i Gmina Osno Lubuskie może również wyodrębnić niezależnie od części normatywnej uchwały załącznik do uchwały budżetowej dotyczący zadań realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego, co będzie skutkowało koniecznością aktualizacji w tym zakresie uchwały dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje również, że stosownie do art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (zdanie drugie) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Osno Lubuskie prawidłowo w zakresie wysokości określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także limit udzielanych w roku budżetowym 2019 poręczeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w zapisie § 7 projektu uchwały budżetowej posłużono się jedynie określeniem cyt. "limit zaciągania zobowiązań" - nie wskazując zgodnie z art. 212 ust. 1

pkt 6 ustawy o finansach publicznych czy poszczególne limity wymienione w § 7 projektu uchwały budżetowej dotyczą zaciągania kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Uwagi Składu Orzekającego poza sformułowanymi wyżej dotyczą następujących zagadnień wynikających z przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2019 rok:

- zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. , poz. 767) obowiązującym od dnia 24 kwietnia 2018 roku po stronie dochodowej w załączniku nr 1 do projektu budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie w dziale 900 - „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 - „Gospodarka odpadami komunalnymi” powinny zostać ujęte wyłącznie dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w załączniku nr 2 o planowanych wydatkach budżetu w rozdziale 90002 powinny zostać ujęte wszystkie wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których stanowi art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z opisem do rozdziału 90002 zawartym w § 1 pkt 1 lit. n w/w rozporządzenia. Zatem w załączniku nr 1 do projektu budżetu (plan dochodów) w rozdziale 90002 paragrafy 0920,0970 nie powinny być ujmowane. Powinny natomiast zostać zaplanowane w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej dochodów w budżecie Miasta i Gminy na 2019 rok;

- zgodnie z § 5 ust. 4 części normatywnej projektu uchwały budżetowej w związku ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t., o których stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w załączniku nr 8 do uchwały określono dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, jednakże w w/w załączniku wskazana jest jedynie kwota 950 000 zł równa sumie dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast suma wydatków w załączniku nr 2 do projektu (wydatki budżetu) w rozdziale 90002 wynosi 1 040 105,00 zł. Zatem załącznik nr 8 do projektu w zakresie wydatków nie wskazuje całości wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na co wskazuje jego tytuł.

- nie wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej wydatków jednostek budżetowych stosownie do dyspozycji art. 236 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych;

- w § 3 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt w wysokości 4 105 110,08 zł zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży obligacji skarbowych. W świetle art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu j.s.t. może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, nie zaś ze sprzedaży obligacji skarbowych. Ponadto w § 3 ust. 2 lit. a części normatywnej projektu uchwały budżetowej wyszczególniając źródła przychodów również nieprawidłowo wskazano, że przychody w wysokości 5 500 000 zł pochodziły będą ze sprzedaży obligacji skarbowych (prawidłowo powinno zostać użyte sformułowanie emisji papierów wartościowych przez jednostkę samorządu terytorialnego).

- w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu” nieprawidłowo wskazano § 911 przychodów „Przychody ze sprzedaży obligacji skarbowych na rynku krajowym” Prawidłowo należało zaplanować § 931 klasyfikacji paragrafów przychodów.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok błędnie wskazano kwotę wydatków ogółem. Nie ujęto również kwoty 62 000,00 zł z rozdziału 70005 do tabeli dotyczącej wydatków inwestycyjnych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski
Jarosław Kotowski