

UCHWAŁA NR 799 /2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.),

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projektu uchwały budżetowej na rok 2019 zbadał pod względem formalnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy przedstawionego w tej uchwale.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok zakłada dochody w łącznej kwocie 37 544 754,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 31 806 808,00 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 41 649 864,08 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31 000 000,94 zł.

Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 1 744 889,92 zł., (spłaty zaciągniętych kredytów). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 5 850 000,00 złotych, stanowią przychody z tytułu emisji papierów wartościowych, które w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2019 rok nieprawidłowo określone zostały jako obligacje skarbowe oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 4 105 110,08 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Osno Lubuskie planowany deficyt budżetu na 2019 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wziął również pod uwagę prognozę kwoty długu Miasta i Gminy Osno Lubuskie stanowiącą integralną część projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2031.

Od 1 stycznia 2014 r. obowiązuje przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wskazana wyżej relacja jest zachowana w Mieście i Gminie Osno Lubuskie latach 2019 – 2031, co obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	6,54%	9,91%	9,94%	3,37%	3,40%
2020	6,59%	7,95%	7,98%	1,36%	1,39%
2021	6,70%	6,92%	6,96%	0,22%	0,26%
2022	6,46%	6,53%	6,53%	0,07%	X
2023	6,19%	7,11%	7,11%	0,92%	X
2024	5,37%	7,95%	7,95%	2,58%	X
2025	7,15%	8,45%	8,45%	1,30%	X
2026	6,94%	8,72%	8,72%	1,78%	X
2027	6,71%	8,70%	8,70%	1,99%	X
2028	6,49%	8,68%	8,68%	2,19%	X
2029	6,11%	8,65%	8,65%	2,54%	X
2030	5,82%	8,62%	8,62%	2,80%	X
2031	5,57%	8,59%	8,59%	3,02%	X

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w zapisie § 7 projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2019 rok posłużono się jedynie określeniem „cyt.” limit zaciągania zobowiązań” nie wskazując zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, czy poszczególne limity wymienione w § 7 projektu uchwały budżetowej dotyczą zaciągania kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych. Ma to istotne znaczenie z punktu widzenia przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu i sposobu jego prawidłowego sfinansowania, co nie będzie możliwe bez dokładnego określenia w

uchwale budżetowej, że chodzi o limit z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2019 roku.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018, poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski
Jarosław Kotowski

