

UCHWAŁA NR 76 /2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 stycznia 2019 r.

w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie w latach 2019 -2031.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek

na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) i na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

postanawia

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie w latach 2019 – 2031 wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i na podstawie uchwalonej uchwały budżetowej na rok 2019 zbadał pod względem formalnym i prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie w latach 2019 – 2031, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że uchwała budżetowa Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2019 (uchwała Nr III/20/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok) zakłada dochody w łącznej kwocie 37 544 754,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 31 806 808,00 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 41 649 864,08 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31 000 000,94 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W uchwalonej uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 1 744 889,92 zł., (spłaty zaciągniętych kredytów). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 5 850 000,00 złotych, stanowią przychody z tytułu emisji papierów wartościowych oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu tego przepisu obowiązującym na dzień wydania przedmiotowej opinii)..

Planowany deficyt budżetu w kwocie 4 105 110,08 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę

samorządu terytorialnego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym na dzień wydania niniejszej opinii.

W budżecie Miasta i Gminy Osno Lubuskie na 2019 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 710 000 złotych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały Nr III/21/2018 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osno Lubuskie na lata 2019-2031 stwierdza że:

- w świetle art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym na dzień wydania niniejszej opinii, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie;
- w roku 2019 ww. relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - jest zachowana;
- kwota długu Miasta i Gminy w 2019 r. wynosi 21 833 743,08 zł, od roku 2020, w latach objętych WPF kwota długu wykazuje tendencję malejącą;
- w 2019 w budżecie Miasta i Gminy Osno Lubuskie zaplanowano przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 5 500 000 zł, oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym na dzień wydania niniejszej opinii w wysokości 350 000 zł.
- w 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 6,54% (kolumna 9.4), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o plan III kwartału 2018 r. wynosi 9,91% (kolumna 9.6);
- relacja określona w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych w latach objętych WPF Miasta i Gminy Osno Lubuskie jest zachowana.

Wyrażona w sentencji uchwały opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Miasta i Gminy Osno Lubuskie wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 - 2031 oraz uchwały budżetowej Gminy na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalenia – jest pozytywna.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Miasta i Gminy Osno Lubuskie do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych

zmian ustawy o finansach publicznych – Miasto i Gmina Ośno Lubuskie na bieżąco analizowało swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych jednostce samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Miasto i Gminę Ośno Lubuskie, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Jarosław Kotowski

