

Uchwała Nr 705 /2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 4 grudnia 2019 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia zaopiniować

pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 43 700 000,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 37 754 614,97 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 49 911 787,20 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 37 286 787,20 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 1 638 212,80 zł., (spłaty zaciągniętych kredytów). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 7 850 000,00 złotych, stanowią przychody z tytułu emisji papierów wartościowych oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 6 211 787,20 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2020 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 661 200 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2020 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wyodrębniono również w formie załącznika dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki ponoszone na zadania z zakresu gospodarki odpadami finansowane wyłącznie z dochodów z tej opłaty.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego. Nieprawidłowo natomiast w kwocie rezerw celowych zaplanowano utworzenie rezerwy celowej na wydatki zgłaszane przez mieszkańców w ramach konsultacji społecznych w kwocie 300 000 zł. Skład Orzekający wskazuje na konieczność wskazania w części normatywnej uchwalonej uchwały budżetowej na 2020 rok - kwoty dochodów i wydatków w ramach budżetu obywatelskiego, która powinna być ujęta po zakończeniu konsultacji społecznych i wyborze zadań przewidzianych do realizacji w projekcie budżetu na 2020 rok w postaci zaplanowania wydatków na zadania wybrane w ramach tych konsultacji. Miasto i Gmina Ośno Lubuskie może również wyodrębnić niezależnie od części normatywnej uchwały załącznik do uchwały budżetowej dotyczący zadań realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego, co może skutkować koniecznością aktualizacji w tym zakresie uchwały dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje również, że stosownie do art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (zdanie drugie) zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada Gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie prawidłowo w zakresie wysokości określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także limit udzielanych w roku budżetowym 2020 poręczeń.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Uwaga Składu Orzekającego poza sformułowaną wyżej dotyczy tego, że w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii” w rozdziale 85154 w paragrafie 4280 podano błędną kwotę winno być 7 000,00 zł, przez co ogólna kwota rozdziału również jest błędna (powinno być 148 000,00 zł).

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2020 Miasta i Gminy Ośno Lubuskie podano błędną kwotę dotacji na dofinansowanie bieżących zadań własnych w wysokości 882 500,00 zł, kwota prawidłowa wyższa jest o 10 000,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski