

Uchwała Nr 800 /2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na lata 2019 – 2031 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.),

postanawia

wydać pozytywną z uwagą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na lata 2019 – 2031.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2031 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2019 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na lata 2019-2031 nie planuje się realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF nie zawarto dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2019 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Zawarto również upoważnienie o którym mowa w art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2031 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w latach objętych projektem WPF Miasta i Gminy co przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	6,54%	9,91%	9,94%	3,37%	3,40%
2020	6,59%	7,95%	7,98%	1,36%	1,39%
2021	6,70%	6,92%	6,96%	0,22%	0,26%
2022	6,46%	6,53%	6,53%	0,07%	X
2023	6,19%	7,11%	7,11%	0,92%	X
2024	5,37%	7,95%	7,95%	2,58%	X
2025	7,15%	8,45%	8,45%	1,30%	X
2026	6,94%	8,72%	8,72%	1,78%	X
2027	6,71%	8,70%	8,70%	1,99%	X
2028	6,49%	8,68%	8,68%	2,19%	X
2029	6,11%	8,65%	8,65%	2,54%	X
2030	5,82%	8,62%	8,62%	2,80%	X
2031	5,57%	8,59%	8,59%	3,02%	X

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 21 833 743,08 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest wyższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2018 r. według przewidywanego wykonania stanowiącej kwotę 18 078 633,00 zł.

W 2019 r. Miasto i Gmina Ośno Lubuskie planuje zaciągać zobowiązania zwrotne z tytułu emisji obligacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 5 500 000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok przychody z tytułu emisji obligacji przez jednostkę samorządu terytorialnego zostały nieprawidłowo wskazane jako obligacje skarbowe.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dochowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy. Niezachowanie ww. relacji może bowiem skutkować podjęciem przez Kolegium Izby działań prawnych określonych w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych.

W przedstawionym projekcie WPF Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na lata 2019-2031 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2019 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.


Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na zasadność zweryfikowania zgodności danych w projekcie WPF i projekcie budżetu na 2019 rok w zakresie kolumny 1.1.3.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018, poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

