

**Uchwała Nr 652 /2017**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 28 listopada 2017 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077),

**postanawia zaopiniować**

**pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 36 246 216,04 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 30 471 324,00 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 43 777 656,18 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 28 579 211,18 zł. Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2018 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 1 658 868,00 zł., (spłaty zaciągniętych kredytów). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 9 190 308,14 złotych, stanowią planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz przychody z tytułu emisji obligacji na rynku krajowym oraz wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 7 531 440,14 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2018 r. zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 800 000 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2018 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wyodrębniono również dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki ponoszone na zadania z zakresu gospodarki odpadami.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego oraz na wydatki na wynagrodzenia i pochodne od nich dla pracowników zatrudnianych w ramach prac publicznych i interwencyjnych w wysokości 100 000 złotych. Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowanie rezerwy celowej o takim przeznaczeniu wobec faktu, że zadania z zakresu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji rynku pracy są zadaniami własnymi samorządu szczebla powiatowego jest prawnie dopuszczalne pod warunkiem zawarcia przez Miasto i Gminę Ośno Lubuskie porozumienia z powiatem realizującym takie zadania publiczne na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (j.t. Dz. U. z 2017, poz. 1065).

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, a także limit udzielanych w roku budżetowym 2018 –poręczeń.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy tego, że zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetowy planowany w wysokości 7 531 440,14 planuje się sfinansować przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Równocześnie w § 3 ust. 2 lit a projektu uchwały budżetowej wskazano, że na przychody planowane w wysokości 9 190 308,14 zł, składa się planowana sprzedaż obligacji przez Miasto i Gminę Ośno Lubuskie wynosząca 8 500 000 zł, a więc o 968 559,86 zł wyższa niż planowany deficyt budżetu w 2018 roku. Zatem kwota 968 559,86 zł stanowiąca planowane przychody ze sprzedaży papierów wartościowych sfinansuje częściowo spłatę rozchodów planowanych w wysokości 1 658 868 zł (do sfinansowania po stronie rozchodów pozostawałaby kwota 690 308,14 zł). Pozostała część planowanych rozchodów budżetu jest zatem sfinansowana

zgodnie z § 3 ust. 2 lit. b i lit. c projektu uchwały budżetowej zaciągniętymi pożyczkami na rynku krajowym w wysokości 397 008,14 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 293 300 zł. Zatem w § 7 ust. 2 projektu uchwały budżetowej nieprawidłowo wskazano limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1658 858 zł (cała wielkość planowanych rozchodów) w sytuacji gdy rozchody będą finansowane według projektu budżetu zaciągniętymi pożyczkami na rynku krajowym jedynie w wysokości 397 008,14 zł. Nieprawidłowo określono również limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, bowiem nie będzie on sfinansowany zobowiązaniami z tytułu kredytów i pożyczek (vide: § 7 ust. 3 projektu), lecz zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej deficyt ma zostać sfinansowany w całości przychodami ze sprzedaży obligacji wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego nie zaś z kredytów i pożyczek. Zatem limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, o którym mowa w § 7 ust. 3 projektu uchwały budżetowej na 2018 rok jest bezprzedmiotowy.

Kolejna uwaga dotyczy nie określenia w projekcie uchwały budżetowej limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2018 roku w wysokości 7 531 440,14 zł, stosownie do art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 217 ust. 2 pkt 1 i art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje również, że z uwagi na dyspozycję art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523) klauzula wejścia w życie uchwały budżetowej powinna zostać uzupełniona o wskazanie „i podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym Województwa Lubuskiego”.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie Ośno Lubuskie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

*Jarosław Kotowski*  
**Jarosław Kotowski**

