

UCHWAŁA Nr 720 / 2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 2 grudnia 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Joanna Chruściel	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2014 przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ośno Lubuskie.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2014, złożony przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 24.265.189,00 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 21.408.063,00 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 24.118.930,00 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.388.530,00 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.730.400,00 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art. 212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu; na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie ustalono w § 7 przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie limitu zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, pomimo zaplanowania w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu” - pożyczki na finansowanie działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, w paragrafie klasyfikacyjnym 903, w kwocie 560.0000 złotych. Ponadto w § 7 pkt 3 projektu uchwały budżetowej, błędnie ustalono kwotę limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań, który to limit powinien zostać pomniejszony o kwotę planowanej nadwyżki budżetowej – zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu.

W sposób zgodny z przepisami art. 222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerw celowych na: zarządzanie kryzysowe; na wydatki na wynagrodzenia i pochodne od nich dla pracowników zatrudnianych w ramach prac publicznych i interwencyjnych.

Uwzględniając przepisy art. 214 pkt 1 i art.215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Miasta i Gminy w roku 2014, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 146.259 złotych, którą planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Miasto i Gminę planowana jest w wysokości 3.056.259 złotych, co stanowiło będzie 12,60% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego – prognozowany wskaźnik w roku 2014 - ulegnie zmniejszeniu do 8,43% prognozowanych dochodów budżetu).

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje na błędy pisarskie w części normatywnej projektu, w § 2 ust. 3 lit a - gdzie wpisano nieprawidłową kwotę wydatków inwestycyjnych na programy finansowane z pomocy zagranicznej – zamiast kwoty 1 526.400 złotych powinna być wpisana kwota 1.576.400 złotych. Ponadto w załączniku nr 2 do projektu, dotyczącym wydatków budżetu oraz analogicznie w załączniku nr 8 dotyczącym zestawienia dotacji zaplanowano wydatki w dziale 926, rozdziale 92605 z tytułu dotacji celowej na upowszechnianie zadań w zakresie kultury fizycznej. O ile zadania te będą realizowane na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - to właściwym paragrafem wydatkowym winien być paragraf 236. Natomiast jeżeli realizowane będą w oparciu o uchwałę organu stanowiącego podjętą na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie to przyjęta dla tego zadania w projekcie uchwały budżetowej klasyfikacja - jest prawidłowa.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej w dziale 710, rozdziale 71035 w paragrafie 2020 zaplanowano jako dochód dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, dla której przyjęto wartość 0 złotych. Natomiast ani w części normatywnej projektu uchwały, ani w zestawieniu załączników nie znajduje się żadna informacja o zamiarze wykonywania przez gminę zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2014, Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 - 2024. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, że Gmina - od 2014 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.


Zdaniem Składu Orzekającego – projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na rok 2014, przedstawiony przez Burmistrza – sporządzony został formalnie

prawidłowo i poza uwagami wskazanymi w opinii opracowany został z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

