

**UCHWAŁA Nr 662/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 05 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie na 2023 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Gminy Ośno Lubuskie projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Ośno Lubuskie, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Ośno Lubuskie na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Ośno Lubuskie po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 52.099.846,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 35.364.823,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 16.735.023,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 63.186.035,68 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 39.902.795,68 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 23.283.240,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Skład Orzekający wskazuje że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi – 4 537 972,68 zł, a deficyt bieżący Gmina Ośno Lubuskie planuje sfinansować środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym Gmina Ośno Lubuskie zachowuje relację określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia

spełnienia wskaźnika indywidualnego zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy Ośno Lubuskie powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Ośno Lubuskie na rok 2023 zakłada deficyt budżetowy w wysokości 11.086.189,68 zł, który zostanie sfinansowany – zgodnie z zapisem § 3 ust.1 projektu uchwały budżetowej - przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości – 3.211.503,00 zł, wolnymi środkami, w wysokości 1.874.686,68 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 6.000.000,00 zł.

Wskazane wyżej źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Ośno Lubuskie w 2023 roku są prawnie dopuszczalne zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano przychody budżetowe w łącznej kwocie 12.300.000,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 3.211.503,00 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.088.497,00 zł oraz przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 6.000.000,00 zł.

Natomiast rozchody zaplanowane w kwocie 1.213.810,32 zł, które w całości przeznaczone zostaną na spłatę pożyczek i kredytów .

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o finansach publicznych - ustalono limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2 000 000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalając limit na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu nie wskazano czy będzie on finansowany kredytem, pożyczką czy poprzez emisję papierów wartościowych. Mając na uwadze zapis § 8 projektu uchwały w zakresie upoważnień udzielonych Burmistrzowi Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 2 000 000,00 zł. Skład Orzekający stwierdza, że analogicznie limit na przejściowy deficyt dotyczyć powinien jedynie pożyczek i kredytów krótkoterminowych.

Ustalono również limit na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6 000 000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych. W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok ustalono także maksymalną wysokość poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 559 ze zm.).

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami (zgodnie z załącznikiem nr 4 i 5 do projektu uchwały),
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłaty, której mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów

- alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (zgodnie z załącznikiem nr 6 do projektu uchwały),
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (zgodnie z załącznikiem nr 7 do projektu uchwały),
  - dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (zgodnie z załącznikiem nr 8 do projektu uchwały);
  - wydatki współfinansowane z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym do dokonywania zmian w planu dochodów i wydatków budżetu, w tym do dokonywania przeniesień między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (na podstawie art. 111 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.)

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Ośna Lubuskiego projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Jarosław Kotowski**