

Znak sprawy: SZPiA.271.3.2020

Wyjaśnienia do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne.

Przedmiot zamówienia :

Przygotowanie i dostawa posiłków dla Publicznego Przedszkola z Oddziałami Integrycyjnymi w Otyniu oraz jednostek organizacyjnych Gminy Otyń

Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły pytania o wyjaśnienie treści SIWZ.

Zamawiający informuje o zmianie SIWZ w następującym zakresie:

Zamawiający zmienia zakres przedmiotu zamówienia poprzez **rezygnację z wydawania posiłków dla „pracowników i innych osób”**.

Wykreśla się zatem zapis „pracowników i innych osób” w treści SIWZ w miejscach:

- Opisu przedmiotu zamówienia - pkt 1.10 b)
- Kryteria wyboru i sposób oceny ofert oraz udzielenia zamówienia - pkt 17.1 Podkryterium 2 a)
- w Formularzu ofertowym (załącz nr 1 do SIWZ) – pkt 2. 2)
- w Kalkulacji ofertowej (załącz nr 2 do SIWZ) – pkt 2)

Zatem do wyceny dotyczącej pkt 2) w kalkulacji ofertowej (zał. nr 2) oraz w pkt 2. 2) Formularza Ofertowego (zał. nr 1) należy przyjąć jedynie wycenę dotyczącą dzieci szkolnych.

Zakres wydawania posiłków dla „pracowników i innych osób” nie podlega przedmiotowi zamówienia oraz wycenie w ofertach.

Usługa sprzedaży posiłków dla „pracowników i innych osób” pozostaje do swobodnego wyboru Wykonawcy.

W związku z powyższym Zamawiający przekazuje treść pytań i wyjaśnienia treści SIWZ:

Pytanie 1

W jaki sposób będą ostatecznie rozliczane posiłki dla szkół podstawowych. Czy faktury będą wystawiane przez wykonawcę dla szkół, czy może bezpośrednio rodzice będą płacić za obiady, kto ma być faktycznym płatnikiem za te posiłki?

Odpowiedź 1:

Odpowiedz zgodnie z SIWZ (po zmianie) – „W przypadku opłat i rozliczeń za posiłki dla Szkoły Podstawowej w Otyniu, Szkoły Podstawowej w Niedoradzu , opłaty te regulowane będą bezpośrednio u Wykonawcy. Zamawiający nie pośredniczy w pobieraniu w/w opłat”.

Zatem płatnikiem będą rodzice (opiekunowie) uczniów.

Pytanie 2

W odniesieniu do pkt 1 na jakiej podstawie ogłaszane jest zamówienie publiczne, w którym zamawiający pokrywa koszty posiłków tylko dwóch placówek, a zamówienie dotyczy przygotowania posiłków dla 4 placówek.

Odpowiedź 2

Przedmiotem zamówienia jest usługa społeczna.

Ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1020), dalej zwanej jako: „ustawa nowelizująca” wprowadzono do działu III ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1579 i 2018), zwanej dalej: „ustawą Pzp” rozdział 6 zawierający przepisy dotyczące zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi. Polski ustawodawca transponował w ten sposób przepisy art. 74-76 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE, zwanej dalej „dyrektywą klasyczną” oraz art. 91-93 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE, zwanej dalej „dyrektywą sektorową”.

W motywie 114 dyrektywy klasycznej wskazano, że „niektóre kategorie usług, a mianowicie tzw. usługi na rzecz osób, takie jak niektóre usługi społeczne, zdrowotne i edukacyjne, ze względu na swój charakter nadal mają ograniczony wymiar transgraniczny. Usługi te świadczone są w określonym kontekście, mocno zróżnicowanym w zależności od państwa członkowskiego z uwagi na różne tradycje kulturowe”. Ograniczony wymiar transgraniczny usług społecznych i innych szczególnych usług oznacza, że zainteresowanie podmiotów zagranicznych ich świadczeniem jest, co do zasady, mniejsze niż pozostałych usług.

Zakres usług, o których mowa w rozdziale 6, zdefiniowany został w art. 138h ustawy Pzp poprzez odesłanie do załącznika XIV do dyrektywy klasycznej, oraz załącznika XVII do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE, dalej „dyrektywy sektorowej”.

W motywie 114 preambuły do dyrektywy wskazano, że „zamówienia na usługi na rzecz osób powyżej tego progu [progów] powinny podlegać zasadzie przejrzystości w całej Unii. W przypadku naszego zamówienia zamówienie jest poniżej progów unijnych. Ze względu na znaczenie kontekstu kulturowego oraz wrażliwy charakter tych usług, państwa członkowskie powinny dysponować szeroką swobodą w zakresie organizacji wyboru usługodawców w sposób uznany przez siebie za najbardziej odpowiedni. Przepisy niniejszej dyrektywy uwzględniają ten nakaz, nakładając jedynie obowiązek przestrzegania podstawowych zasad przejrzystości i równego traktowania oraz gwarantując, że instytucje zamawiające są w stanie zastosować określone kryteria jakości przy wyborze usługodawców (...)”. Mając powyższe na względzie do udzielania zamówień publicznych na takie usługi zaproponowano w dyrektywie klasycznej szczególny reżim, który jest „reżimem łagodniejszym” od reżimu klasycznego właściwego dla „usług zwykłych”.

Odzwierciedleniem powyższej normy na gruncie ustawy Pzp jest wprowadzenie zasady właściwej dla zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, polegającej na **przyznaniu zamawiającemu kompetencji do samodzielnego określenia procedury**, w jakiej zamierza prowadzić dane zamówienie. Odmienne niż w przypadku zamówień klasycznych, czy sektorowych możliwa do zastosowania

procedura udzielenia zamówienia publicznego **nie jest narzucona przez ustawodawcę**. W konsekwencji zamówienia na usługi społeczne udzielane są na podstawie **przepisów mających charakter autonomiczny w stosunku do innych trybów udzielania zamówień wskazanych w ustawie Pzp**. Obowiązkiem zamawiającego jest natomiast uwzględnienie w ramach przygotowanej przez siebie procedury – minimalnych, obligatoryjnych wymogów wskazanych w przepisach ustawy Pzp. Powyższe potwierdza art. 138k ustawy Pzp, który stanowi, że zamawiający określa sposób przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia na usługi społeczne z uwzględnieniem obowiązkowych elementów postępowania określonych w niniejszym rozdziale oraz zasad równego traktowania i konkurencji, przejrzystości, proporcjonalności, a także przepisów art. 17 i art. 18.

W związku z powyższym Zamawiający oddając w dzierżawę stołówkę szkolną w trosce o uczniów szkół pragnie zabezpieczyć stałą cenę dla przygotowania dla nich posiłków.


BURMISTRZ
Barbara Wróblewska