

**UCHWAŁA NR XXXVII.16.2014**  
**RADY GMINY W OTYNIU**

z dnia 31 marca 2014 r.

**w sprawie wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o kontrolę konstytucyjności prawa**

**§ 1.** Działając na podstawie art. 191 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 188 pkt 1, 2 i 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dn. 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), Rada Gminy Otyń zwraca się do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o stwierdzenie, że:

- 1) art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 2010 r. Nr 80 poz. 526 ze zm.) jest niezgodny z art. 2 i art. 167 ust. 1 i 4 w zw. z art. 16 ust. 2 i art. 165 ust. 2 Konstytucji RP oraz z art. 9 ust. 2 i 4 w zw. z art. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607) – w zakresie, w jakim nie uwzględnia mechanizmów kompensujących utracone dochody i koszty dodatkowych zadań jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) art. 3 pkt 3 i 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r., poz. 1409) w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. 2010 r. Nr 106 poz. 675) są niezgodne z art. 2 i art. 167 ust. 1 i 4 w zw. z art. 16 ust. 2 i art. 165 ust. 2 Konstytucji RP oraz z art. 9 ust. 2 i 4 w zw. z art. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607);
- 3) art. 16 ust. 1b ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205 poz. 1585) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 grudnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 291, poz. 1706) z art. 2 i art. 167 ust. 1 i 4 w zw. z art. 16 ust. 2 i art. 165 Konstytucji oraz art. 9 ust. 2 i 4 w zw. z art. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607) – w zakresie, w jakim zwiększa obciążenia finansowe gmin bez zapewnienia środków kompensujących powstały w ten sposób uszczerbek;
- 4) art. 4 ust. 2 i 3 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 2010 r. Nr 80 poz. 526 ze zm.) są niezgodne z art. 2 i art. 167 ust. 1 i 4 w zw. z art. 16 ust. 2 i art. 165 ust. 2 Konstytucji RP oraz z art. 9 ust. 2 i 4 w zw. z art. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607) – w zakresie, w jakim przewidują udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych na poziomie nieadekwatnym do zakresu nałożonych na nią zadań.

**§ 2.** Rada Gminy Otyń upoważnia radców prawnych:

- 1) dr hab. Marcina Matczaka,
- 2) dr Tomasza Zalasńskiego

z Kancelarii Domański Zakrzewski Palinka sp. k., Rondo ONZ 1, 00-124 Warszawa, do opracowania i wniesienia do Trybunału Konstytucyjnego wniosku, o którym mowa w §1, a także do reprezentowania Rady w postępowaniu przed Trybunałem Konstytucyjnym i do udzielenia substytucji.

**§ 3.** Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Otyń.

**§ 4.** Niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Otyniu i na BIP.

Przewodniczący Rady Gminy

**Sławomir Michalski**

## Uzasadnienie

### do projektu uchwały w sprawie wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o kontrolę konstytucyjności prawa

Zgodnie z art. 191 ust.1 pkt.3 Konstytucji RP, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada legitymację szczególną do inicjowania przez Trybunałem Konstytucyjnym postępowania w przedmiocie kontroli hierarchicznej zgodności aktów normatywnych. Na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Gminy w niniejszej uchwale zostanie złożony przez Kancelarię Prawną z Warszawy wniosek do Trybunału Konstytucyjnego kwestionujący wadliwy – zdaniem wnioskodawcy – mechanizm finansowania jednostek samorządu terytorialnego. Szczegóły przedstawione zostaną we wniosku, który został przygotowany przez wskazaną kancelarię prawną. Najważniejszy zarzut jest taki, że ustawy przyjmowane przez parlament narzucają na jednostki samorządu terytorialnego nowe obowiązki i zadania nie przekazując jednocześnie środków finansowych na ich realizację. Powoduje to coraz trudniejszą sytuację finansową jst przy jednoczesnym narzucaniu ograniczeń ustawowych dotyczących możliwości zadłużania się jst na finansowanie inwestycji koniecznych dla poprawy poziomu życia mieszkańców. Szczegóły wniosku zostaną przedstawione Radzie Gminy na spotkaniu roboczym przed sesją.