

UCHWAŁA NR XV/112/2020
RADY GMINY SŁOŃSK

z dnia 9 lipca 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik**

Na podstawie art. 6k ust. 1 i i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2010) Rada Gminy Słońsk uchwala, co następuje:

§ 1.1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie gminy Słońsk stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie Gminy Słońsk w wysokości 18,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 2. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł.

§ 3. Dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności:

- 1) za worek o pojemności 60 l – 4,00 zł;
- 2) za worek o pojemności 120 l – 6,00 zł
- 3) za pojemnik o pojemności 60 l – 3,00 zł;
- 4) za pojemnik o pojemności 120 l – 6,00 zł;
- 5) za pojemnik o pojemności 240 l – 12,00 zł;
- 6) za pojemnik o pojemności 1100 l – 58,00 zł.

§ 4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za niewypełnianie przez właściciela nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w trzykrotnej wysokości stawek ustalonych w § 1 i § 3.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Słońsk.

§ 6. Traci moc uchwała nr V/27/2019 Rady Gminy Słońsk z dnia 15 lutego 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2020r.

Przewodnicząca Rady Gminy
Słońsk

Lilla Burkiewicz

UZASADNIENIE

*Uzasadnienie do Uchwały nr XV/112/2020
Rady Gminy Słońsk
z dnia 9 lipca 2020 r.*

*w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik*

System gospodarowania odpadami komunalnymi

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Nowe przepisy wprowadzają szereg niezwykle istotnych zmian w dotychczas funkcjonujących gminnych systemach gospodarki odpadami komunalnymi. Rada gminy, zgodnie z postanowieniami art. 9 znowelizowanych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowych regulacji jest zobowiązana dostosować dotychczasowe uchwały do nowego stanu prawnego (tj. do 6 września 2020 roku).

W związku z powyższym przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności stanowi realizację upoważnienia ustawowego.

Kluczowe zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mające wpływ na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wpływy z tytułu tej opłaty to:

- obowiązkowa segregacja odpadów,
- dobrowolność przystąpienia właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do zorganizowanego przez gminę systemu odbioru odpadów komunalnych,
- konieczność określenia stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l na poziomie nieprzekraczającym 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego za 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 l (za większe/mniejsze pojemniki/worki – stawka proporcjonalna do ich pojemności),
- konieczność wprowadzenia zwolnień dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym.

Na terenie gminy Słońsk gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęci są wszyscy właściciele nieruchomości (obligatoryjnie z mocy ustawy nieruchomości zamieszkałe i fakultatywnie z mocy uchwały Rady Gminy Słońsk nieruchomości niezamieszkałe).

Jednym z celów nowych przepisów, które obowiązują od 6 września br., ma być zwiększenie motywacji mieszkańców do segregowania odpadów. Ustawa wprowadza "widełki" w opłatach dla osób, które nie będą segregować odpadów (nie mniej niż dwukrotność, ale nie więcej niż czterokrotność opłaty). Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniami ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia tego obowiązku proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną jako trzykrotność stawki podstawowej.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (kwota 1819,00 zł), czyli kwoty 36,38 zł (M.P. z 2020 r. poz. 330).

W uchwale określono stawki za pojemnik/worek o określonej pojemności, które mają zastosowanie dla nieruchomości niezamieszkałych. Zgodnie z nowelą właściciele takich nieruchomości będą przystępowali do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dobrowolnie.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady nie może przekroczyć 3,2% w/w przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 4 u.c.p.g.) za pojemnik o pojemności 1100 litrów (58,20 zł) lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów (18,19 zł).

Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Kalkulując stawkę opłaty za pojemnik 1100 l w celu dostosowania jej do wymogów ustawy w szacunkach

wzięto pod uwagę obecne koszty odbioru i zagospodarowania odpadów oraz udział poszczególnych frakcji odpadów w ogólnej masie odpadów. I tak opróżnienie pojemnika wyceniono na 58,00 zł.

Analogicznie jak w przypadku nieruchomości zamieszkałych w sytuacji braku selektywnej zbiórki odpadów na terenie nieruchomości niezamieszkałych proponuje się stawkę opłaty podwyższonej w wysokości trzykrotnej stawki opłaty podstawowej.

Znowelizowane przepisy ustawy przewidują także, że rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Mając na względzie realizację tego obowiązku ustawowego w uchwale wprowadzono częściowe zwolnienia dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w przydomowych kompostownikach w wysokości: 2 zł miesięcznie. Wyliczeń dokonano z uwzględnieniem aktualnej liczby właścicieli nieruchomości jednorodzinnych i odpowiedniego zmniejszenia wydatków w skali roku.

Zgodnie z art. 6r. ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Fakultatywnie mogą to być koszty (art. 6r ust. 2a-2c u.c.p.g.):

- 1) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- 2) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;
- 3) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Zatem, co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwała rady gminy w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma zatem charakteru uznaniowego – jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (art. 6r ust. 2d u.c.p.g.).

Zgodnie z art. 6k ust. 2 u.c.p.g. rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że

na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Sposoby obliczania wysokości opłat za odpady

Art. 6k ust. 1 u.c.p.g. przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy.

Może to być również jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Ustawodawca dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na terenie gminy oraz jej różnicowania w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałej opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz ustalonej stawki opłaty za pojemnik. W związku z objęciem nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami są one brane pod uwagę przy obliczaniu kosztów.

Wydatki na gospodarkę opadami w Gminie Słońsk rok 2020

- Wzrost stawek za tonę zagospodarowania wybranych odpadów komunalnych (cennik RIPOK Długoszyn)

Rodzaj odpadu	Cena za tonę w 2019r.	Cena za tonę w 2020r.	Wzrost procentowy
Zmieszane odpady komunalne	270	380	41
Odpady gruzu, betonu	40	50	25
Zmieszane odpady z gruzu	82	92	12
Odpady poremontowe	400	550	37
Inne odpady z odpadów zmieszanych (191212)	270	550	103
Odpady kuchenne	130	160	23
Odpady RTV AGD, wielkogabarytowe	270	550	103
Odpady zielone	130	160	30
Opakowania z tworzyw sztucznych	180 (do sierpnia 2019r. przyjmowane bezpłatnie)	200	12
Zużyte opony	300	500	67

- Ilość zebranych odpadów komunalnych w ciągu ostatnich pięciu lat na mniej więcej tym samym poziomie **1000-1100 ton**
- szacowane wydatki na zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów - RIPOK Długoszyn (za okres styczeń-maj 2020r. – 146.343,17 zł oraz prognozowane do końca 2020r. – 204.880 zł – **łącznie ok. 350.000zł**
- Szacowane wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych selektywnie zebranych - RIPOK

Długoszyn - (za okres styczeń-maj 2020r. – 85.727,40 zł oraz prognozowane do końca 2020r. – 120.000,00zł - łącznie **205.727,40zł**

- Szacowane wydatki na odbiór odpadów z nieruchomości - ENERIS SA (za okres styczeń-maj – 124.200,00 zł oraz prognozowane do końca 2020r. – 199.360,00 zł - łącznie **323.560,00zł**
- Szacowane Koszty PSZOK (kontenery i utylizacja odpadów) – (za okres styczeń-maj 2020r. – 25.552,95 zł oraz prognozowane do końca roku -55.000,00 zł – łącznie **80.552,95 zł.**
- Obsługa systemu (koszty pracownicze, edukacja ekologiczne, koszty postępowań egzekucyjnych, koszty usuwania odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich gromadzenia – **80.000,00 zł**

Ogółem szacowane koszty funkcjonowania systemu – 1.039.840,35 zł

Do kalkulacji stawek przyjęto:

- Szacowane koszty funkcjonowania systemu – 1.039.840,35 zł
- Należny przychód roczny z opłat za gospodarowanie odpadami, wynikający z obecnych stawek, w tym stawek wyższych za brak deklaracji o segregacji – **876.768,00zł.**, w tym miesięczne wpływy przypisane: od mieszkańców - 54 196,00 zł oraz od nieruchomości niezamieszkałych - 18 868,00 zł.
- Wpływy z nieruchomości niezamieszkałych na niższym poziomie (od 1 września 2020r.) - około 186.672 zł rocznie
- Ilość mieszkańców objętych systemem – 4005

Na tej podstawie ustalono:

- stawkę od mieszkańca na poziomie – **18,00 zł**
- obniżka **2,00 zł** za kompostownik na nieruchomość

- **Proponowane stawki dla nieruchomości niezamieszkałych**

Pojemnik (litry)	Ilość pojemników	Planowana stawka	Miesięczny planowany przychód w zł	Worek (litry)	Ilość worków	Planowana stawka	Miesięczny planowany przychód w zł
60	44	3	132	60	446	4	1784
120	52	6	312	120	1400	6	8400
240	53	12	636				
1100	74	58	4292				
Suma mies.		5.372,00 zł		Suma mies.		10.184,00 zł	

Miesięczny planowany przychód z nieruchomości niezamieszkałych – **15.556,00zł** – rocznie **186.672,00 zł**

Szacowany roczny przychód z proponowanych stawek – 186.672 zł (nieruchomości niezamieszkałe) + 848.280,000 zł (nieruchomości zamieszkałe)