

## **Sprawozdanie z konsultacji społecznych**

### **1. Przedmiot i cel konsultacji społecznych**

Konsultacje społeczne dotyczyły projektów zmian statutów jednostek pomocniczych gminy Słońsk, tj. 11 sołectw: Budzigniew, Chartów, Głuchowo, Grodzisk, Jamno, Lemierzyce, Lemierzycko, Polne, Ownice, Przyborów, Słońsk.

Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 25 stycznia 2021r. do 15 lutego 2021r. i obejmowały swoim zasięgiem wszystkich mieszkańców gminy Słońsk.

Celem konsultacji było:

- 1) poinformowanie mieszkańców o celowości przeprowadzenia konsultacji;
- 2) poznanie opinii mieszkańców na temat proponowanych zmian;
- 3) rozpatrzenie zaproponowanych wniosków i uwag do projektu statutów.

### **2. Podstawa prawna konsultacji społecznych**

Konsultacje zostały przeprowadzone na podstawie Zarządzenia nr 3/2021 Wójta Gminy Słońsk z dnia 19 stycznia 2021 r. w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych projektów statutów sołectw Gminy Słońsk

Podstawę prawną do wydania w/w zarządzenia stanowią następujące akty prawne:

*W ramach prawa krajowego:*

1. ustawa z dnia 8 marca 1990 r. - o samorządzie gminnym
  - art. 5a. 1. „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy”.
  - art. 35.1. „Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami”.

*W ramach prawa miejscowego:*

- Uchwała nr XIV/104/2020 Rady Gminy Słońsk z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Słońsk.

### **3. Przebieg konsultacji społecznych**

Dokumentacja dotycząca konsultacji społecznych w sprawie zmian statutów jednostek pomocniczych gminy Słońsk (zarządzenie, wzorcowy projekt statutu, formularz umożliwiający wyrażenie opinii, zgłoszenia wniosków i uwag) były wyłożone są do publicznego wglądu w sposób następujący:

- w siedzibie Urzędu Gminy w Słońsku, ul. Sikorskiego 15, 66-436 Słońsk – sekretariat i tablica ogłoszeń,
- w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Słońsku,
- na stronie internetowej Gminy Słońsk,

- w gazetce lokalnej Aktualności Gminy Słońsk
- oraz przekazane sołtysom.

W ramach konsultacji w dniu 12 lutego 2021r. zorganizowano również spotkania z sołtysami, na których dokonano analizy poszczególnych zapisów w projektach nowych statutów, w szczególności pod kątem złożonych uwag i wniosków.

#### **4. Rozpatrzenie uwag, wniosków i opinii**

Lp.	Gdzie proponowane są zmiany (Nr strony lub jednostka systematyzacyjna - §, ust., pkt)	Proponowane zmiany	Uzasadnienie	Rozpatrzenie uwag i wniosków
1.	§ 5 pkt 1 kompetencje zebrania wiejskiego	<p>Proponuje się pozostawienie dodatkowo dotychczasowych zapisów w zakresie kompetencji zebrania wiejskiego, jak poniżej:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Współuczestnictwo w organizowaniu i przeprowadzaniu konsultacji społecznych</li> <li>2. Opiniowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organizacji transportu i komunikacji lokalnej, sprzedaży mienia komunalnego</li> <li>3. Występowanie do rady gminy, wójta o rozpatrzenie spraw których załatwienie wykracza poza możliwości mieszkańców sołectwa- usunięto</li> <li>4. Współpraca z radnymi z terenu sołectwa w zakresie spotkań z wyborcami oraz kierowanie do nich wniosków dot. Sołectwa</li> <li>5. W zakresie opiniowania budżetu gminy w zakresie dotyczącym sołectwa.</li> </ol>	<p>Zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym w sołectwie, a jednocześnie najszerzej reprezentowanym. Proponowane zmiany pozostawiają zatem zebraniu dotychczasowe kompetencje, uściślając zapisy statutu lub zmieniając je tak, by zebranie wiejskie miało szerokie i jednocześnie precyzyjnie określone kompetencje.</p>	<p>Pkt 5 uwzględniono.</p> <p>Pkt 1, 3 i 4 nie uwzględniono ponieważ są to kompetencje sołectwa, które mogą być realizowane zarówno przez Zebranie Wiejskie jak i przez Sołtysa – Rozdział 2 Statutu.</p> <p>Pkt 2 uwzględniono w zakresie opiniowania organizacji transportu i komunikacji lokalnej</p> <p>Pkt 2 w zakresie opiniowania sprzedaży mienia komunalnego uwzględniono z modyfikacją „opiniowanie sprzedaży mienia sołectkiego”.</p> <p>Pkt 2 odnośnie MPZP nie uwzględniono ponieważ MPZP podlegają konsultacjom społecznym na mocy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.</p>
2.	§ 6 ust 1 pkt 3 do obowiązków Sołtysa należy zwoływanie posiedzeń rady sołectkiej	<p>Proponuje się uzupełnić ten zapis o zwrot „i przewodniczenie jej “</p>	<p>Zapis ten ma wymiar praktyczny. Zdarzają się sytuacje, że rada sołectka nie może się ukonstytuować, ponieważ istnieje trudność w wyborze przewodniczącego (nikt nie wyraża gotowości do pełnienia tej funkcji). Propozycja zmierza do usprawnienia organizacji posiedzeń rady sołectkiej.</p>	<p>Uwzględniono z modyfikacją „i przewodniczenie jej w przypadku braku przewodniczącego”.</p> <p>Sołtys nie jest członkiem Rady Sołectkiej, nie można więc na stałe przyznać mu kompetencji przewodniczenia Radzie Sołectkiej.</p>

3.	§ 6 ust 1 pkt 13) przekazywanie uchwał i opinii Zebrania Wiejskiego Wójtowi	Proponuje się zapis: przekazywanie uchwał i opinii zebrania wiejskiego radzie gminy lub komisji rewizyjnej.	Dotychczasowa regulacja nakładała na sołtysa obowiązek przekazywania uchwał zebrania wiejskiego wójtowi Radzie Gminy. Pozostawało to w zgodzie z art. 18 i 18 a ustawy o samorządzie gminnym. Proponowana zmiana znajduje oparcie o treści wskazanych przepisów, bowiem do odbierania aktów stanowiących jednostek pomocniczych powołana jest rada jst. (czy wężiej- komisja rewizyjna), a nie wójt.	Nie uwzględniono W zapisie chodzi o techniczna stronę zabezpieczenia i archiwizacji dokumentów w Urzędzie Gminy. Taki zapis zawierają aktualnie obowiązujące Statuty sołectw.
4.	§ 6 ust 1 pkt 14 dotychczas znajdował się zapis umożliwiający sołtysowi pobieranie opłat i podatków na zasadach określonych przez Radę Gminy.	Proponuje się zamieszczenie punktu 14 w brzmieniu dotychczasowym	Proponowany zapis stanowi podstawę prawną dla sołtysa przeprowadzania zbiórek środków finansowych od mieszkańców sołectwa. Brak takiego zapisu pozbawia sołtysa możliwości zbierania podatków wśród lokalnej społeczności i może stanowić przekroczenie jego uprawnień, skoro nowy statut takich jego uprawnień nie zakłada.	Nie uwzględniono W przepisach ustaw podatkowych przewidziano możliwość wykorzystania do poboru podatków i opłat sołtysa, ale wskazanie inkasentów powinno być konkretne i odnosić się do zindywidualizowanego podmiotu, czyli w przypadku osoby fizycznej przez podanie jej imienia i nazwiska. Natomiast nie można kreować tego podmiotu w sposób abstrakcyjny, wiążąc go na przykład z pełnieniem określonej funkcji publicznej. <i>Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 11 kwietnia 2019 r. II SA/Go 140/19.</i> Inkasentów powołuje się odrębną uchwałą Rady Gminy.

	§ 7 ust 1	Proponuje się dodać ust 3 zawierający zapis: na sesjach Rady Gminy i posiedzeniach Wójta Gminy oraz posiedzeniach komisji stałych rady sołtysowi przysługuje prawo występowania z głosem doradczym oraz prawo zgłaszania wniosków w interesie zebrania mieszkańców	Taka regulacja zawarta była w dotychczasowym statucie sołectwa. Nie stanowi ona powielenia statutu gminy, jednak fakt ten jest bez znaczenia, ponieważ kompetencje sołtysa reguluje statut sołectwa. Niezamieszczenie takiej regulacji spowodować może w praktyce niemożność zabrania przez sołtysa głosu na forum organów gminnych;	Uwzględniono z modyfikacją „na sesjach Rady Gminy i posiedzeniach Wójta Gminy oraz posiedzeniach komisji stałych rady sołtysowi przysługuje prawo występowania z głosem doradczym w sprawach sołectwa oraz prawo zgłaszania wniosków w interesie zebrania mieszkańców”.
6.	§ 9 ust 5. Posiedzenia Rady Sołeckiej odbywają się w miarę istniejących potrzeb.	Proponuje się pozostawić dotychczasowy zapis „nie rzadziej niż raz na kwartał”	Taki przepis ma charakter limitujący. Z praktyki wiadomym jest, że organ kolegialny powinien spotykać się w systemie periodycznym, ponieważ ustalenie powodów spotkania w zależności od „istniejących potrzeb” jest zapisem na tyle nieostry, że może spowodować w skrajnych przypadkach, że rada nie spotka się w ogóle, nie mając ku temu wystarczających potrzeb	Uwzględniono
7.	§ 9	Proponuje się pozostawić kompetencje rady sołeckiej jak w poprzednim statucie Wyrzucono kompetencje Rady Sołeckiej. Było: 1.Opracowywanie i przedkładanie zebraniu wiejskiemu projektów uchwał, programów pracy i planów rzeczowo-finansowych sołectwa 2. Przygotowywanie wraz z sołtysem zebrań wiejskich 3.Organizacja wykonywania uchwał zebrania wiejskiego 4.Inicjowanie i organizacja czynów społecznych mieszkańców dla zaspokajania wspólnych potrzeb mieszkańców sołectwa	Regulacja kompetencji rady sołeckiej w świetle zapisu art. 36 ust 1 jednym zwrotem odnoszącym się do rady sołeckiej jest w tych okolicznościach konieczna. Po drugie konieczność taka podyktowana jest zapisem § 10 proponowanego statutu, obierającego kompetencje radom sołeckim na korzyść rady gminy. Pozostawienie tej kwestii nieuregulowanej jedynym możliwym aktem skutkować będzie pozbawieniem rady sołeckiej kompetencji w ogóle.	Uwzględniono pkt 2-5. Punkt 1 nie uwzględniono bo jest to zapisane w kompetencjach sołtysa - § 6 ust. 1 pkt 4

		5. Podejmowanie i utrzymywanie współpracy z organizacjami społecznymi działającymi na terenie sołectwa.		
8.	§ 15	<p>Po podpunkcie 8 proponuje się dodać podpunkt 9</p> <p>Brakuje zapisów z dotychczasowego statutu ( § 21):</p> <p>Wybory odbywają się przy nieograniczonej liczbie kandydatów zgłoszonych bezpośrednio przez uprawnionych uczestników zebrania</p> <p>W pierwszej kolejności przyjmuje się zgłoszenia kandydatów dla dokonania wyboru sołtysa, w drugiej kolejności przeprowadza się wybory rady sołeckiej</p> <p>Zgłoszeni kandydaci muszą wyrazić zgodę na kandydowanie</p>	<p>Proponowane zapisy znajdują się w § 21 dotychczasowego statutu. Proponowana zmiana ma charakter porządkujący ( tzn. aby zasady wyboru nie wynikały z przepisów ustawy, statutu gminy i statutu sołectwa), a jednocześnie regulacja ta ma intencje kompleksowego uregulowania tej materii w jednym akcie prawnym;</p>	<p>Uwzględniono zapis z modyfikacją „Wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej odbywają się spośród nieograniczonej liczby kandydatów zgłoszonych ustnie przez uprawnionych uczestników Zebrania Wiejskiego zwołanego w sprawie wyborów”.</p> <p>Uwzględniono zapis odnośnie, że Zgłoszeni kandydaci muszą wyrazić zgodę na kandydowanie.</p> <p>Natomiast kolejność przeprowadzania wyborów określa § 15 ust. 2.</p>
9.	§ 24 ust 1-3	<p>Po podpunkcie 3 proponuje się wprowadzenie podpunktu 4 -8 o następującej treści:</p> <p>Odwołanie z zajmowanej funkcji powinno zostać podjęte po wysłuchaniu zainteresowanego.</p> <p>Rezygnacja z pełnienia funkcji sołtysa składa się pisemnie Wójtowi Gminy. Rezygnację z pełnienia funkcji członka rady sołeckiej składa się pisemnie sołtysowi</p> <p>W przypadku powyższym zebranie wiejskie w celu wyboru nowego sołtysa zwołuje Wójt Gminy w ciągu 1 miesiąca od zaistnienia wakat</p> <p>Wybory dla uzupełnienia rady sołeckiej przeprowadza samodzielnie zebranie wiejskie zwołane przez sołtysa</p>	<p>Proponowane brzmienie paragrafu 24 wprowadza arbitralność decyzji o odwołaniu sołtysa z zajmowanej funkcji nie gwarantując odwoływanemu uprawnienia do złożenia wobec organu odwołującego wyjaśnień. Zasada wysłuchania podmiotu, wobec którego ma zostać wydana decyzja administracyjna jest jedną z kluczowych zasad wszelkich procedur postępowania, dodatkowo wprowadzi przejrzystość decyzyjną oraz da wyraz zasadzie „wyjaśniania zasadności przesłanek”. Ponadto pozwoli organowi odwołującemu skonfrontowanie wniosku o odwołanie ze stanowiskiem prezentowanym przez odwoływanego;</p>	<p>Uwzględniono:</p> <p>Odwołanie z zajmowanej funkcji powinno zostać podjęte po wysłuchaniu zainteresowanego.</p> <p>Rezygnacja z pełnienia funkcji sołtysa składa się pisemnie Wójtowi Gminy.</p> <p>Rezygnację z pełnienia funkcji członka rady sołeckiej składa się pisemnie sołtysowi.</p> <p>Nie uwzględniono terminu wyborów ponieważ jest określony w § 11 ust. 3</p> <p>Zdanie ostatnie uwzględniono z modyfikacją:</p> <p>Wybory dla uzupełnienia rady sołeckiej przeprowadza się na zebraniu wiejskim zwołanym przez sołtysa.</p>

10.	§ 28	<p>Należy uzupełnić o zapisy dotychczasowego statutu: Zebranie wiejskie jest ważne, gdy mieszkańcy sołectwa zostali o nim powiadomieni, zgodnie z wymogami statutu</p> <p>1. Dla prawomocności uchwał zebrania wiejskiego niezbędna jest obecność co najmniej 1/5 uprawnionych mieszkańców sołectwa</p> <p>2. W przypadku braku quorum określonego w punkcie 2 następane zebranie odbywa się w drugim terminie ogłoszonym przez organ zwołujący tj, po upływie pół godziny od wyznaczonego pierwszego terminu. Zebranie w drugim terminie jest prawomocne bez względu na liczbę obecnych uprawnionych mieszkańców. Ogłoszenie o zebraniu powinno zawierać informację o terminie odbycia zebrania w drugim terminie w przypadku braku quorum w pierwszym terminie</p> <p>3. Zebranie wiejskie może wyznaczyć inną osobę na przewodniczącego zebrania</p> <p>4. Porządek zebrania ustala zebranie na podstawie projektu przedłożonego przez sołtysa lub innego inicjatora zebrania</p> <p>5. Sprawy proponowane do rozpatrzenia na zebraniu wiejskim winny być należycie przygotowane. Obowiązkiem sołtysa jest zapewnienie referentów rozpatrywanych spraw, w przypadku powstania trudności , sołtys winien zwrócić się do Wójta Gminy o pomoc,</p>	<p>Proponowana zmiana ma charakter porządkujący ( tzn. aby zasady przeprowadzania zebrania wiejskiego nie wynikały z przepisów ustawy, statutu gminy i statutu sołectwa, które należy przeanalizować przed organizacją zebrania wiejskiego), a jednocześnie regulacja ta ma intencje kompleksowego uregulowania tej materii w jednym akcie prawnym;</p>	<p>Punkty 1,2 i 5 uwzględniono</p> <p>Punkty 3-4 znajdują się w § 29.</p>
11.	§ 33 Mienie sołectwa	<p>Proponuje się pozostawienie dotychczasowego zapisu jako ustępu 4 komentowanego paragrafu, Wg tego zapisu: Rada Gminy może odrębną uchwałą przekazać sołectwu</p>	<p>Zapis ten stanowi wyraz solidarności jednostki samorządu terytorialnego i wspólnoty lokalnej. Kompetencje Rady</p>	<p>Uwzględniono</p>

		wyodrębnioną część mienia gminnego którą sołectwo zarządza, korzysta z niej i rozporządza, pochodzących z niej pożytków. W tym samym trybie następuje przejęcie mienia	Gminy przewidziane w art. 36 ustawy o samorządzie gminnym dają radom takie uprawnienia. Skoro zatem zapis ten mieści się w granicach ustawowych kompetencji, to jego zmiana nie jest ani zasadna ani usprawiedliwiona. Zwłaszcza, że wspólnota samorządowa ( na szczeblu sołectwa) ma doskonałe rozeznanie w zakresie lokacji otrzymywanych środków.	
12.	§ 38 Ust.2 Ust 3 Nadzór i kontrola	Proponuje się zmianę proponowanego zapisu poprzez usunięcie uprawnień wójta do kontroli i nadzoru nad działalnością sołectwa	Nie ma w prawie o samorządzie gminnym przepisu przekazującego kompetencje kontroli i nadzoru organowi wykonawczemu gminy. Z art. 36 i 36 a powołanego aktu wynika uprawnienie organu uchwałodawczego gminy do sprawowania kontroli i nadzoru, a co za tym idzie- Rady Gminy i Komisji Rewizyjnej Rady Gminy. Zwłaszcza, że przewidziane w ust, 1 kryteria kontroli – zgodność z prawem, celowość, rzetelność i gospodarność stanowią kryteria zastrzeżone dla kontroli przez organy uchwałodawcze. Ponadto zapis przewiduje koniunkcję, nie wynika z niego, czy kompetencje Rady Gminy i wójta wykonywane winny być łącznie czy odrębnie- każdy z organów we własnym zakresie	Nie uwzględniono. Art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym zobowiązuje do uregulowania w statucie sołectwa kwestii kontroli i nadzoru nad działalnością jednostki pomocniczej przez organy gminy, którymi są <b>Rada Gminy oraz Wójt</b> . Ustawodawca jedynie te podmioty statuuje jako organy gminy. Organem gminy natomiast nie jest komisja rewizyjna. Komisja rewizyjna posiada wprawdzie szczególny status, jest ona jednak grupą radnych, których rolą jest wyłącznie kontrolowanie - na zlecenie rady lub wójta, jednostek organizacyjnych gminy oraz jednostek pomocniczych (art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).  Rada Gminy i Wójt to niezależne organy więc swoje kompetencje mogą wykonywać odrębnie.
13.	§ 39. 1. Jeżeli Wójt uzna, że akty stanowione przez organy	Postuluje się usunięcie zapisu w całości	Kompetencje w zakresie podważania kompetencji sołtysów zastrzeżone dla wójta są zbyt szerokie i jednoosobowe. Sprzyjać to będzie arbitralnym decyzjom hamującym bieżące decyzje sołtysów i	Nie uwzględniono  Nie jest to podważanie kompetencji sołtysów, ale realizacja uprawnień nadzorczych organów gminy nad



<p>sołectwa wykraczają poza zakres przekazanych im kompetencji lub są sprzeczne z prawem, wstrzymuje ich realizację, zawiadamiając jednocześnie Radę Gminy i Sołectwo.</p> <p>2. Rada Gminy na najbliższej sesji rozstrzyga o zgodności z prawem aktów stanowiących przez organy sołectwa, których realizację wstrzymano, po zasięgnięciu opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy.</p> <p>3. Akty stanowiące przez organy</p>		<p>torpedującym autonomię sołectw. Przy założeniu, że decyzja wójta miała by znaleźć akceptację rady, zaś sesje rady odbywają się z częstotliwością raz na 1-2 miesiące, należy wskazać, że weryfikacja decyzji wójta będzie się odbywała z ogromnym opóźnieniem, niejednokrotnie uniemożliwiającym podjęcie kwestionowanej decyzji.</p> <p>Kompetencje te nie są przewidziane żadnym przepisem prawa, nie znajdują wsparcia w żadnym akcie prawnym, zatem jako niezajdujące oparcia w aktach prawnych, powinny być wyeliminowane z przedłożonego projektu.</p>	<p>działalnością sołectwa, w tym nad uchwałami zebrania wiejskiego. Wszelkie akty prawne min. uchwały Rady Gminy czy ustawy podlegają nadzorowi określonych organów. Takiemu nadzorowi powinny podlegać również uchwały zebrania wiejskiego, których obecnie nie można byłoby wyeliminować z obrotu prawnego mimo, że byłyby niezgodne z prawem. Ponadto należy zaznaczyć, że stwierdzenia nieważności uchwały zebrania wiejskiego dokonuje Rada Gminy a nie Wójt.</p>
--	--	---	--

	sołectwa sprzeczne z prawem są nieważne.			
--	---	--	--	--