

UCHWAŁA Nr 780 / 2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 11 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szprotawa projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077) –

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2018, przedłożony przez Burmistrza Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2018, złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.1453) oraz zaplanowano wydatki budżetu – z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 91.340.340 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 83.660.340 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 94.886.900 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 83.255.162 złote.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia oraz emitowanych papierów wartościowych na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, poza rezerwą na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego. Zdaniem Składu Orzekającego środki w ramach rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, które zaplanowane zostały w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 258.000 złotych - odpowiadają 0,49% planowanych wydatków budżetu w roku 2018, pomniejszych o określone wydatki budżetu, wskazane w ustawie o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z przepisami art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U z 2017 r., poz.209) – rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu

zarządzania kryzysowego winna zostać utworzona w budżecie jednostki samorządu terytorialnego – w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu j.s.t. pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zachowując przepisy art.214 pkt 1 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2018, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Został również wyodrębniony plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, zgodnie z art.214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Zdaniem Składu Orzekającego – celowe jest uzupełnienie §6 pkt 3 i wskazanie rozdziałów budżetu, w których planuje się wydatkować środki pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Ponadto z załącznika nr 2 zawierającego planowane wydatki budżetu wynika, że w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami” wydatki wyniosą 4.685.500 złotych natomiast w §6 pkt 4 części normatywnej podana została kwota 4.165.000 złotych.

Z kolei w tabeli nr 3 do projektu uchwały budżetowej w poszczególnych wierszach zostały ucięte ostatnie cyfry kwot.

W projekcie uchwały określone zostały wydatki budżetu w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 3.546.560 złotych, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Łączna kwota spłaty rat pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami (dyskontem) zaplanowana została w projekcie uchwały budżetowej - w wysokości 7.120.785 złotych (7,8% prognozowanych dochodów budżetu).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2018 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2018-2033.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa wynika, że Gmina - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2018 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

/-/ Joanna Chruściel

