

Torzym, dnia 23.07.2019 r.

znak sprawy: BGN.II.6853.34.2019

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze**  
**w Gorzowie Wlkp.**  
**ul. Bolesława Chrobrego 31**  
**66 - 400 Gorzów Wlkp.**

Dotyczy: odwołania Garbicz Festiwal Sp. z o.o. z siedzibą w Gądkowie Wielkim, ul. Kościuszki 44 reprezentowanej przez prokurenta Panią Izabelę Bryk w przedmiocie odmowy wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej planowanej w dniu 4 sierpnia 2019r., od godz. 19 00 do 21 00 na terenie działki nr 87/22 m. Garbicz.

Na podstawie art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Torzym przesyła w załączeniu odwołanie Garbicz Festiwal Sp. z o.o. z siedzibą w Gądkowie Wielkim, ul. Kościuszki 44 reprezentowanej Panią Izabelę Bryk od decyzji z dnia 16 lipca 2019 r., znak sprawy BGN.II.6853.34.2019 odmawiającej wydania zezwolenia. na przeprowadzenie imprezy masowej.

Analizując złożone odwołanie organ stwierdził:

- odwołanie zostało złożone przez prokurenta Spółki Garbicz Festiwal Panią Izabelę Bryk
- odwołanie wpłynęło w ustawowym terminie.

Organ nie zmienił decyzji w trybie art. 132 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., - Kodeks postępowania administracyjnego ( tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.).

Wnioskiem z dnia 06.06.2019 r. (data wpływu 07.06.2019 r.) „Garbicz Festival” Sp. z o.o., z siedzibą w Gądkowie Wielkim, ul. Kościuszki 44 reprezentowana przez Panią Izabelę Bryk-Jaśkowiec, wystąpiła do Burmistrza Miasta i Gminy Torzym o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej o nazwie „GARBICZ FESTIVAL” w miejscowości Garbicz, planowanej do realizacji w dniu 4 sierpnia 2019 r., od godz.19<sup>00</sup> do godz.21<sup>00</sup> w rejonie sceny na terenie działki nr ewid. gruntu 87/22 obręb Garbicz, Gmina Torzym. Przedmiotowa działka jest dzierżawiona od Spółki Lake Wielkie ul. Kościuszki 44 na okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2026r. w celu przeprowadzenia imprez muzycznych i kulturowych, w szczególności festiwalu, otworzenia placu kempingowego. Działka nr 87/22 obręb 0061 Garbicz w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oznaczona jest symbolem KS-teren parkingu ogólnodostępnego dla którego ustalono utwardzenie nawierzchni jezdni oraz wykonanie utwardzonych trawiastych stanowisk postojowych. Dopuszcza się realizację infrastruktury technicznej, w tym odwodnienia i oświetlenia, realizację ogrodzenia.

Właściciel tego gruntu do organów podatkowy składa deklarację na podatek rolny. Z umowy dzierżawy pomiędzy właścicielem gruntu Sp. z o.o. Lake Wielki a organizatorem festiwalu z zakresu uzbrojenia terenu w światłowód, sieć elektroenergetyczną 15 kV, sieć wodnokanalizacyjną, wynika, że jest prowadzone pole kempingowe, na którym miałyby być przeprowadzony pięciodniowy festiwal, teren zamknięty, impreza biletowana.

Dla organu wdającego zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, podano, że liczba osób przebywających w różnych okresach w trakcie imprezy plenerowej wyniesie do 15 000 osób, gdy na przedmiotową imprezę festiwalową sprzedawano bilety tylko pięciodniowe.

Zapisy planu miejscowego przyjętego uchwałą Nr XX / 135 / 08 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30 października 2008 r., w którym jednoznacznie w § 2 pkt 2 uchwały, dla terenu objętego planem określa się następujące funkcje: mieszkalną, mieszkalno – rekreacyjną, usługowo - hotelową, rekreacyjną i sportową, komunikacyjną, i techniczną (dla urządzeń infrastruktury technicznej i gospodarczej). W zapisach planu miejscowego oraz w załączniku graficznym do planu nie wyznaczono granic terenu dla organizacji imprez masowych.

Burmistrz na podstawie zgromadzonych informacji i zebranych dowodów zakwalifikował planowany do realizacji festiwal w dniach 01-05 sierpnia 2019 r., na terenie działek o numerach ewidencyjnych gruntu 87/14, 87/15, 87/16, 87/17, 87/18,

87/19, 87/20, 87/22, 87/23, 87,24, 87/25, 87/26, 87/27, 87/28, 87/29, 87/30, 87/31, 100/4, 100/5, 145/9, 145/10, obręb 0061 Garbicz, jako imprezę masową podwyższonego ryzyka, gdyż w rzeczywistości posiada charakter imprezy masowej we wszystkich dniach przebiegu festiwalu. Dla tych terenów o powierzchni ok.30 ha, właściciel składa deklarację podatkową za rok 2019, że działalność gospodarczą prowadzi na obszarze 0,8 ha. Opinia policji jest wydana na podstawie dokumentów przedstawionych przez wnioskodawcę, teren nie był przygotowany do lustracji.

Zgodnie z § 3 pkt 51 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., Dz. U.2016.71 prowadzone pole kempingowe wymaga decyzji środowiskowej. Nadzór nad obszarami Natura 2000 do których należą wskazane działki gruntu prowadzi Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska. Nadzór polega na kontroli ustaleń planów ochrony. Postanowienia dotyczące obszarów Natura 2000 w latach poprzednich i teraz, zostały wydane na podstawie wniosku bez wymaganej kontroli. Aby móc właściwie zakwalifikować przedsięwzięcie określone przez wnioskodawcę jako festiwal, organy mające nadzór nad obszarami Natura 2000 winny przeprowadzić oględziny terenu podczas przeprowadzonego festiwalu w dniach 01-05.08.2019 r. Właściciel gruntów wprowadzał w błąd organy nadzorujące obszary Natura 2000, wnioskując o opinię dotyczącą tylko festiwalu nie wspominając nic o prowadzonym polu kempingowym.


Zgodnie z art. 8 § 2 k.p.a. organy administracji publicznej bez uzasadnionej przyczyny nie odstępują od utrwalonej praktyki rozstrzygania spraw w takim samym stanie faktycznym i prawnym. Przez utrwaloną praktykę należy rozumieć zgodne z prawem, akceptowane przez sądy, stabilne, jednolite, ustandaryzowane i wieloletnie oraz znane publicznie postępowanie organów administracji publicznej przy rozstrzyganiu spraw tego samego rodzaju w takich samych stanach faktycznych i prawnych.

W latach poprzednich Sp. z o.o. Garbicz Festiwal jako miejsce przeprowadzenia festiwalu wskazywał działki i tak np. w roku 2013- działka 87/18, w roku 2016 – działki 87/18,87/19,87/21,87/22, w roku 2017 - działka nr 7017/5. Organizator techno - festiwalu w latach ubiegłych wskazywał, że na imprezie masowej liczba uczestników w poszczególnych dniach trwania festiwalu ulega zmianie, nie wykazywał działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu pola kempingowego. W tym przypadku nie można twierdzić o rozstrzygnięciu przez Burmistrza spraw tego samego rodzaju w takich samych stanach faktycznych i prawnych.

Skarżący w odwołaniu kwestionuje m.in. sposób wydania opinii przez policję, kwestionuje definicję ustawową imprezy masowej, potwierdza prowadzenie przez

właściciela gruntów pola kempingowego, składa do organów nadzorujących obszary Natura 2000 wnioski o ocenę oddziaływania na środowisko nie zgodne z rzeczywistością, a kwestie deklaracji podatkowych uznaje za zbędne w niniejszym postępowaniu.

Wnoszę o utrzymanie decyzji w mocy.

z up. BURMISTRZA  
  
mgr Robert Borkowski  
z-ca Burmistrza

#### ZAŁĄCZNIKI:

1. Odwołanie do Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. od decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Torzym z dnia 16 lipca 2019 r., ( str.1a-86a).
2. Decyzja Burmistrza z dnia 16 lipca 2019 r., o odmowie wydania zezwolenia wraz z potwierdzeniami odbioru( str.1b-6b).
3. Oświadczenie o zapoznaniu się z aktami sprawy adwokata Marcina Siemiątkowskiego ( str.7b-10b ).
4. Deklaracje podatkowe za rok 2019 właściciela gruntów na których planowany był festiwal (str.1-16).
5. Informacje o działkach z ewidencji gruntu( str.17-34).
6. Uchwała nr XX/135/08 w sprawie uchwalenia miejscowego planu (str.35-78).
7. Pismo mieszkańców Garbicza z dnia 08.07.2019 w sprawie organizacji festiwalu ( str.79-92).
8. Pismo mieszkańców Garbicza z dnia 03.07.2019 w sprawie organizacji festiwalu ( str.93-104).
9. Zawiadomienie o zakończeniu postępowania ( str.131-132).
10. Opinia policji, wystąpienie Burmistrza do policji, odpowiedz na wystąpienie, (str.133-154).
11. Pismo Wody Polskie jako strona postępowania, odpowiedz na wszczęcie postępowania (str155-156).
12. Postanowienia, opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska rozstrzygnięcia Generalnego Dyrektora w sprawie obszarów Natura 2000 ( str.157-196 ).
13. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania, potwierdzenia odbioru ( str.197-198)
14. Odpowiedz z dnia 28 czerwca 2019 na wezwanie o uzupełnienie wniosku .( str.199-280 ).
15. Wezwanie Burmistrza do uzupełnienia wniosku z dnia 17.06.2019, z potwierdzeniami odbioru ( str.281-287).

16. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania, wykaz stron, potwierdzenia. ( str.49-54)
17. Wniosek Garbicz Festiwal Sp. z o.o. z dnia 6 czerwca 2019 o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej. wraz załącznikami (str.288-545).

Otrzymują:

1. Wnioskodawca-organizator imprezy masowej Garbicz Festival Sp. z o.o., ul. Kościuszki 44, Gądków Wielki, 66-235 Torzym.
2. Właściciel nieruchomości Garbicz-Lake Wielkie Sp. z o.o., ul. Kościuszki 44, Gądków Wielki, 66- 235 Torzym.
3. Wojewoda Lubuski, Lubuski Urząd Wojewódzki, ul. Jagiellończyka 8, 66-400 Gorzów Wlkp.
4. Nadleśnictwo Torzym, ul. Wodna 1, 66-235 Torzym.
5. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Ptasia 2 B, 65 – 514 Zielona Góra.
6. Komendant Powiatowej Policji w Sulęcinie, ul. Szpitalna 4, 69-200 Sulęcin.
7. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Sulęcinie, Lipowa 14 b,69-200 Sulęcin.
8. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Sulęcinie, ul. E. Plater 8, 69-200 Sulęcin.
9. Tablica ogłoszeń UM i Sołectwa Garbicz, BIP Torzym- zakładka ochrona środowiska
10. Ad acta.

Sprawę prowadzi:

*Czesław Niekrasz; tel. 683416219; e-mail: referatbgn@torzym.pl*

