

**UCHWAŁA NR 591 /2022  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 24 listopada 2022 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem Miasta i Gminy Witnica.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem **Miasta i Gminy Witnica,**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Burmistrza Witnicy** projekt uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.

Dochody budżetowe zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2023 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 80.429.768 zł, natomiast wydatki zaplanowano w łącznej kwocie 94.305.122 zł. Deficyt budżetu w kwocie 13.875.354 zł prognozuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów,

z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnymi środkami. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również przychody i rozchody budżetu.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasto i Gmina Witnica na rok 2023 zostały w projekcie uchwały budżetowej ujęte zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono plan wydatków w ramach wyodrębnionego funduszu sołectkiego oraz plan wydatków w ramach Budżetu Obywatelskiego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wynikające z art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Burmistrza.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Witnica.

Określono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Rezerwy ogólną i celowe ( w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego) zaplanowano zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Ustalono plan dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i plan wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w równej wysokości 3.150.000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż:

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ( wolne środki) ustawy o finansach publicznych.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( D. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2023 r. zaprognozowano dochody bieżące w wysokości 60.965.278 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 64.616.529 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi kwotę (-) 3.651.251 zł. Zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.250.000 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.025.354 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 9.500.000 zł. Ustalono także rozchody budżetu w wysokości 1.900.000 zł. Planowany deficyt budżetu ( w tym deficyt bieżący) w wysokości 13.875.354 zł prognozuje się pokryć ww. przychodami zwrotnymi, niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków oraz wolnymi środkami. Ustalono zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu planowanego kredytu w całości na finansowanie planowanego deficytu – co oznacza, że część wolnych środków w wysokości 1.900.000 zł nie przeznaczają się na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a na rozchody ( kwota wolnych środków 4.500.000 zł – wolne środki przeznaczone na rozchody w wysokości 1.900.000 zł = wolne środki w wysokości 2.350.000 zł. Deficyt bieżący w wysokości 3.651.251 zł – wolne środki w wysokości 2.350.000 zł = kredyt długoterminowy na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych 1.301.251 zł).

Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2023 – 2033 w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące w wysokości odpowiednio 63.923.646 zł i 65.872.253 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 63.256.095 zł i 64.149.567 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 667.551 zł i 1.722.686 zł, co sumuje się na kwotę 2.390.237 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywistą kwotę wolnych środków będzie można ustalić po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2022 i sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022 r.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle brzmienia cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na realne niebezpieczeństwo nie planowania dodatknych wyników operacyjnych, które może skutkować nie zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zagrożeniem realizacji zadań publicznych i w konsekwencji sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i art. 240b tej ustawy.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**