

**UCHWAŁA NR 593/2022  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 24 listopada 2022 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2023 – 2033 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2023 - 2033 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2033 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023- 2033 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica spełnia wymogi formalne ujęte w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w tym przepisie.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2023-2033.

Wartości przyjęte w 2022 roku w WPF są zgodne z uchwałą budżetową w zakresie wyniku budżetu, dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Miasta i Gminy Witnica, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmują lata 2023 -2033.

Wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany w latach 2023 – 2033. Dług Miasta i Gminy Witnica planowany na koniec 2023 roku (kolumna 6) wyniesie kwotę w wysokości 18.178.193 zł i w latach objętych WPF wykazuje tendencją malejącą.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)	Stopień spełnienia relacji
-----------------	---------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------	----------------------------

		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	4,26%	14,88%	15,25%	10,62%	10,99%
2024	5,20%	12,05%	12,42%	6,85%	7,22%
2025	4,65%	10,31%	10,68%	5,66%	6,03%
2026	5,13%	5,77%	6,17%	0,64%	1,04%
2027	5,54%	5,94%	6,34%	0,40%	0,80%
2028	4,47%	5,02%	5,42%	0,55%	0,95%
2029	2,76%	3,79%	4,19%	1,03%	1,43%
2030	2,85%	4,24%	4,24%	1,39%	X
2031	2,60%	5,98%	5,98%	3,38%	X
2032	2,38%	6,45%	6,45%	4,07%	X
2033	2,16%	6,71%	6,71%	4,55%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje na bardzo niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występujące w latach 2026-2029. W związku z powyższym ww. wskaźniki i kwota długu wymagają stałego monitorowania i zarządzania długiem, a także kontynuowania procedur oszczędnościowych przez Organy Gminy. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 243, art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż:

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ( wolne środki) ustawy o finansach publicznych.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( D. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2023 r. zaprognozowano dochody bieżące w wysokości 60.965.278 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 64.616.529 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi kwotę (-) 3.651.251 zł. Zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.250.000 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.025.354 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 9.500.000 zł. Ustalono także rozchody budżetu w wysokości 1.900.000 zł. Planowany deficyt budżetu ( w tym deficyt bieżący) w wysokości 13.875.354 zł prognozuje się pokryć ww. przychodami zwrotnymi, niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków oraz wolnymi środkami. Ustalono zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu planowanego kredytu w całości na finansowanie planowanego deficytu – co oznacza, że część wolnych

środków w wysokości 1.900.000 zł nie przeznaczają się na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a na rozchody ( kwota wolnych środków 4.500.000 zł – wolne środki przeznaczone na rozchody w wysokości 1.900.000 zł = wolne środki w wysokości 2.350.000 zł. Deficyt bieżący w wysokości 3.651.251 zł – wolne środki w wysokości 2.350.000 zł = kredyt długoterminowy na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych 1.301.251 zł).

Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2023 – 2033 w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące w wysokości odpowiednio 63.923.646 zł i 65.872.253 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 63.256.095 zł i 64.149.567 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 667.551 zł i 1.722.686 zł, co sumuje się na kwotę 2.390.237 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywistą kwotę wolnych środków będzie można ustalić po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2022 i sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022 r.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle brzmienia cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na realne niebezpieczeństwo nie planowania dodatnich wyników operacyjnych, które może skutkować nie zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zagrożeniem realizacji zadań publicznych i w konsekwencji sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i art. 240b tej ustawy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**