

Uchwała nr ...
Rady Powiatu Gorzowskiego
z dnia ...

w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. „i” pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. 36, art. 43 ust. 1, art. 60 ust. 3 i ust. 4 „b” pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.), Rada Powiatu

uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego Nr 89 poz. 1236, z 2010 r. Nr 103, poz. 1576, z 2011 r. Nr 46, poz. 898) zmienia się § 5 ust. 1, który otrzymuje brzmienie:

„1. Termin zakończenia czynności likwidacyjnych ustala się na dzień 31.12.2017 r.”

§2. Traci moc Uchwała Nr 34/V/2011 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 11 kwietnia 2011 roku w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gorzowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Uzasadnienie

Na mocy uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego Nr 59/IX/2007 z dnia 25 lipca 2007r. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą, dalej zwany „Zakładem”, został postawiony w stan likwidacji. Uchwałą nr 282/XXXVI/2010 z dnia 22 października 2010 roku Rada Powiatu dokonała zmiany przedmiotowej uchwały w ten sposób, iż termin zakończenia likwidacji Zakładu - określony w pierwotnym brzmieniu § 5 ust. 1 uchwały na dzień 31 grudnia 2010 roku - przesunięto na dzień 31 grudnia 2011 roku, a Uchwałą Nr 34/V/2011 z dnia 11 kwietnia 2011 roku przesunięto na dzień 31.12.2013 roku. Z uwagi na fakt, iż w toku realizacji procesu likwidacji okazało się, iż jego zakończenie w terminie do dnia 31 grudnia 2013 roku nie jest możliwe, Rada Powiatu – na mocy art. 12 pkt. 8 lit „i” ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym oraz art. 36, art. 60 ust. 3 i 4 b pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej dokonuje zmiany § 5 ust. 1 uchwały Nr 59/IX/2007 z dnia 25 lipca 2007r., ustanawiając nowy termin zakończenia procesu likwidacji na dzień 31 grudnia 2017 roku. Likwidacja obejmuje wszystkie czynności prowadzące do prawnego unicestwienia Zakładu, od chwili podjęcia decyzji przez organ założycielski, aż do wykreślenia Zakładu z rejestrów administracyjnego i sądowego. W procesie likwidacji konieczne jest przeprowadzenie szeregu czynności likwidacyjnych, w tym w szczególności w zakresie rozdyponowania majątku Zakładu, zaspokojenia jego wierzycieli oraz przygotowania likwidowanego podmiotu do ostatecznego ustania jego bytu prawnego.

Organ założycielski – obowiązany przepisami ustawy do czynnego udziału w procesie likwidacji Zakładu – musi mieć na względzie odpowiedzialność finansową jednostki samorządu terytorialnego, ustanowioną w art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2007r. Nr 14, poz. 89 ze zm.), ze szczególnym uwzględnieniem odpowiednich przepisów o finansach jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe, wszczęty na podstawie uchwały nr 59/IX/2007 proces likwidacji Zakładu musi uwzględniać możliwość jego przeprowadzenia w ramach rządowych procedur finansowego wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w spłacie zobowiązań likwidowanej jednostki. Z tego względu organ założycielski ukierunkował procedurę likwidacji Zakładu na przygotowanie Powiatu Gorzowskiego do uczestnictwa w rządowym programie pod nazwą „*Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia*”, ustanowionego mocą uchwały Rady Ministrów Nr 58/2009 z dnia 27 kwietnia 2009r., dalej zwanego „Planem B”. Także Likwidator Zakładu, mając na względzie możliwie pełną realizację podstawowego celu likwidacji, tj. zaspokojenie wierzycieli Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą, ukierunkował swoje działania na doprowadzenie Zakładu do sytuacji organizacyjnej i finansowej, która umożliwi skuteczne ubieganie się przez organ założycielski o objęcie rządowym Planem B i skorzystanie z przewidzianej przepisami prawa dotacji. Realizacja starań o uczestnictwo w Planie B była jedną z przesłanek warunkujących ustalenie daty zakończenia czynności likwidacyjnych na dzień 31 grudnia 2011 roku, zgodnie z postanowieniem uchwały nr 282/XXXVI/2010 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 22 października 2010 roku. Powiat Gorzowski złożył wniosek o objęcie rządowym programem do stosownego organu opiniodawczego, jakim jest Bank Gospodarstwa Krajowego. Rada Powiatu Gorzowskiego dnia 18 stycznia 2011 roku podjęła szereg uchwał związanych z emisją obligacji komunalnych, ukierunkowanych na pozyskanie środków pieniężnych koniecznych do zbilansowania planu restrukturyzacji i spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z wymogami Planu B. Jednakże w toku prac nad

wnioskiem Regionalna Izba Obrachunkowa wskazała na brak możliwości zaciągnięcia przez Powiat Gorzowski planowanego zobowiązania, z uwagi na brzmienie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych stanowiących, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące byłyby wyższe aniżeli planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Podstawą wydania negatywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej były także przepisy ustawy o finansach publicznych, limitujące wskaźniki ogólnego zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego w latach 2014-2020. Rzeczone stanowisko bardzo istotnie ogranicza możliwość finansowej partycypacji organu założycielskiego w procesie realizacji rządowego programu, albowiem taka ocena obowiązujących przepisów prawa przesądza o niemożliwości pokrycia kosztów spłaty zobowiązań Zakładu - klasyfikowanych jako wydatki bieżące - z przychodów zwrotnych, takich jak kredyt lub emisja obligacji. Przedmiotowe uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej zostały przez organ założycielski zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Rozstrzygnięcie przedmiotowych postępowań jest bardzo istotne dla dalszego toku likwidacji, który musi uwzględniać finansową partycypację Powiatu Gorzowskiego w procedurze spłaty zobowiązań, także w ramach rządowego programu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego. Niezależnie od powyższego, Powiat Gorzowski podjął starania o zmianę przepisów oraz dostosowanie przepisów prawa do sytuacji, w jakiej znajduje się likwidowany Zakład i jego organ założycielski. Stosowne wnioski zostały skierowane do Prezesa Rady Ministrów oraz odpowiednich resortów rządowych. Stanowisko Powiatu, dotyczące konieczności dokonania zmiany przepisów, znajduje swoje poparcie w oficjalnym stanowisku wyrażonym przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze. Opóźnienie w realizacji przyjętego przez organ założycielski harmonogramu działań likwidacyjnych jest także wynikiem braku opinii Banku Gospodarstwa Krajowego w przedmiocie przedłożonej przez organ założycielski propozycji restrukturyzacji i spłaty zobowiązań. Opinia Banku Gospodarstwa Krajowego jest niezbędnym elementem wniosku o objęcie Planem B i w związku z tym warunkuje możliwość dalszego procedowania. Zaistniałe opóźnienia są w dużej mierze efektem braku spójności obowiązujących obecnie przepisów i nieadekwatnych rozwiązań ustawowych. Konieczność wydłużenia zakładanego harmonogramu wynika także ze znaczącego stopnia skomplikowania sytuacji Powiatu Gorzowskiego, uwarunkowanej w głównej mierze faktem wcześniejszego utworzenia spółki kapitałowej prowadzącej niepubliczny zakład opieki zdrowotnej oraz wyjątkowo niekorzystnych wskaźników finansowych, dotyczących relacji zadłużenia likwidowanego Zakładu do wysokości budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pełniącej rolę organu założycielskiego. W świetle stanowisk przedstawianych przez ciała opiniodawcze i resorty rządowe, uczestniczące w procedurze oceny wniosku o objęcie rządowym Planem B, konieczne jest aby procedura dotycząca Powiatu Gorzowskiego została uzupełniona o rozwiązania w zakresie dodatkowego wsparcia rządowego lub też poparta odpowiednimi zmianami przepisów. Sprawę dodatkowo komplikuje fakt spodziewanych zmian ustawowych w zakresie procedur oddłużania publicznych zakładów opieki zdrowotnej i jednostek samorządu terytorialnego, będących ich organami założycielskimi, zogniskowanych wokół rządowego projektu ustawy o działalności leczniczej. Tym samym, w przypadku zaistnienia dalszych opóźnień i niemożności przeprowadzenia likwidacji w ramach rządowego Planu B, istnieje duże prawdopodobieństwo konieczności dostosowania sytuacji organizacyjnej i finansowej Zakładu oraz organu założycielskiego do nowej sytuacji prawnej. Co więcej, nawet przy założeniu dalszego

realizowania harmonogramu czynności likwidacyjnych w ramach Planu B, rozmiary zadłużenia Zakładu i zakres pozostałych do wykonania czynności, a także dane w przedmiocie dotychczasowych doświadczeń organów rządowych w kwestii czasowych perspektyw postępowań prowadzonych przy udziale innych wnioskodawców, wyraźnie wskazują na konieczność znaczącego wydłużenia okresu likwidacji do dnia 31 grudnia 2017 roku, z możliwością ewentualnego skrócenia tego okresu w razie zaistnienia możliwości wcześniejszego zakończenia czynności likwidacyjnych w związku z uzyskaniem niezbędnej dotacji celowej z budżetu państwa.

Działania podjęte przez organ założycielski oraz likwidatora Zakładu doprowadziły do zdecydowanej poprawy sytuacji finansowej Zakładu w następstwie zawarcia szeregu ugód restrukturyzujących zadłużenie oraz pozytywnego rozpatrzenia wniosków likwidatora w przedmiocie dokonania umorzeń wierzytelności przez wierzycieli będących jednostkami organizacyjnymi jednostek samorządu terytorialnego. Harmonogram działań zakładał ukończenie procesu ubiegania się o rządową dotację w terminie do dnia 31 grudnia 2011 r., a następnie do 31.12.2013 r. Ustalony harmonogram zakładał m.in. określenie terminu spłaty zobowiązań na rzecz wierzycieli Zakładu objętych ugodami w terminie do dnia 30 kwietnia 2011 roku. Jednakże z uwagi na wyżej przedstawione komplikacje oraz zaistniałe w konsekwencji opóźnienia, konieczne jest dalsze prowadzenie czynności z zakresu zarządzania zadłużeniem Zakładu i negocjacji z jego wierzycielami, albowiem terminy realizacji zawartych obecnie ugód upływają z dniem 30 kwietnia 2011 roku. Nadto, z uwagi na wskazania Banku Gospodarstwa Krajowego, konieczne jest objęcie części zadłużenia publicznoprawnego działaniami restrukturyzacyjnymi, niezależnie od procedur przewidzianych w Planie B. Z uwagi na powyższe konieczne jest znaczące zweryfikowanie planu dalszych działań i kontynuowanie likwidacji Zakładu w ramach odpowiednio skorygowanej strategii, wynikającej z uwarunkowań natury prawnej oraz faktycznej sytuacji likwidowanego Zakładu.

W kontekście uwarunkowań faktycznych i finansowych dotyczących Zakładu należy wskazać, iż określony w uchwale termin na dokonanie tych czynności okazał się zbyt krótki, a w związku z tym zaistniała konieczność zmiany tego terminu, w celu należytego wykonania uchwały Nr 59/IX/2007 z dnia 25 lipca 2007r. Niezależnie od pozostałych do realizacji zadań z zakresu przygotowania Zakładu do uczestnictwa w programie rządowym, o konieczności urealnienia harmonogramu czynności likwidacyjnych i przedłużeniu okresu likwidacji przesądza konieczność przeprowadzenia szeregu działań w zakresie zakończenia prac związanych z wyprzedają majątku Zakładu, utylizacją odpadów medycznych i zużytego sprzętu medycznego, przeprowadzenia procedur z zakresu archiwizacji dokumentacji osobowej, ukończenia trwających procesów sądowych i wyjaśnienia sporów dotyczących własności szeregu składników majątkowych, wynikających ze zbiegu zajęć komorniczych z dokonanymi uprzednio przewłaszczeniami na rzecz wierzycieli. Aktualnie pozostają także niezbędne do wykonania czynności z zakresu ustalenia zasad spłaty zadłużenia z wierzycielami Zakładu, w związku z upływem terminu realizacji uprzednio wynegocjowanych ugód. Do przeprowadzenia pozostają także procedury związane z możliwością ograniczenia zadłużenia publicznoprawnego oraz ustalania i minimalizacji kosztów uprzednio prowadzonych postępowań. Konieczne jest kontynuowanie działań likwidatora w obszarze uregulowania spraw pracowniczych oraz zakończenie sądowych i pozasądowych sporów z wierzycielami w przedmiocie wysokości przysługujących im wierzytelności.

Zważywszy na powyższe podjęcie uchwały w proponowanym zakresie, tj. wydłużenie terminu zakończenia likwidacji do dnia 31 grudnia 2017 roku jest uzasadnione i konieczne.