

**UCHWAŁA NR 523/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 27 listopada 2023 r.**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2024–2038 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2038.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2038 wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W integralnym załączniku do WPF określone są przedsięwzięcia spełniające wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Miasta i Gminy Witnica, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2024– 2038. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2024 r. wyniesie 37.178.193,00 zł.

W 2024 r. planuje się zaciągnięcie zobowiązania zwrotnego w kwocie 17.000.000,00 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych.

W latach 2025-2038 zaplanowano budżety nadwyżkowe.

Upoważnienia dla Burmistrza na podstawie art. 228 ust. 1 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zostały określone zgodnie z ww. przepisami.

Z przedłożonej wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2024 – 2038 wynika, iż indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w powyższych latach.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	4,09%	13,30%	13,22%	9,21%	9,13%
2025	4,88%	11,21%	11,13%	6,33%	6,25%
2026	5,13%	6,52%	6,45%	1,39%	1,32%
2027	5,31%	6,93%	6,86%	1,62%	1,55%
2028	4,42%	6,42%	6,34%	2,00%	1,92%
2029	4,03%	5,59%	5,52%	1,56%	1,49%
2030	3,84%	5,37%	5,30%	1,53%	1,46%
2031	4,93%	7,22%	7,22%	2,29%	X
2032	4,67%	8,76%	8,76%	4,09%	X
2033	4,43%	9,19%	9,19%	4,76%	X
2034	4,67%	9,36%	9,36%	4,69%	X
2035	4,88%	9,30%	9,30%	4,42%	X
2036	4,61%	9,20%	9,20%	4,59%	X
2037	4,35%	9,05%	9,05%	4,70%	X
2038	4,11%	8,84%	8,84%	4,73%	X

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy WPF wynika, iż spełniona jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych w całym okresie obowiązywania WPF.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2024–2038 nie ujęto art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a w części normatywnej nie udzielono Burmistrzowi upoważnienia powiązanego z upoważnieniem udzielonym w § 18 pkt 2 lit. d projektu uchwały budżetowej na 2024 rok do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu; zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.

Zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

2. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w pozycji 4.1.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym na pokrycie deficytu budżetu” błędnie wykazano w 2024 r. przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 13.800.000,00 zł zamiast 17.000.000,00 zł.

Z projektu budżetu na 2024 rok wynika, że Gmina zaplanowała przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 17.000.000,00 zł.

Natomiast w pozycji 4.3.1 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w tym na pokrycie deficytu budżetu” zamiast kwoty 5.846.685,00 zł powinno być 2.646.685,00 zł. Różnica wynosi 3.200.000,00 zł na pokrycie w 2024 r. zaplanowanych w tej kwocie rozchodów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Tomasz Witkowski