

**UCHWAŁA NR 524/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 27 listopada 2023 r.**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Witnica na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Burmistrz wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały.

Dochody budżetowe zostały zaplanowane zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej dział, rozdział, paragraf z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2024 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 105.455.776,00 zł, natomiast wydatki w łącznej kwocie 132.170.023,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 26.714.247,00 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Ustalono przychody budżetu w kwocie 29.914.247,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 3.200.000,00 zł.

Relacja wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana. Deficyt operacyjny równoważony jest

przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami stanowiącymi wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wymienione w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały sporządzone zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Witnica, z wyodrębnieniem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ustalono dochody w kwocie 340.000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, oraz wydatki w kwocie 337.000,00 zł na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ustalono także wydatki w kwocie 3.000,00 zł na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

Ustalono dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatków na lokalną międzysektorową politykę przeciwdziałania problemom alkoholowym na kwotę 80.000,00 zł.

Określono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego.

Ustalono wydatki realizowane w ramach Budżetu Obywatelskiego.

Ustalono wpływy z opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Witnica oraz wydatki związane z utrzymaniem przystanków komunikacyjnych oraz budową, przebudową i remontem przystanków komunikacyjnych i wiat przystankowych.

Określono plan dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i plan wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 3.750.587,00 zł.

Wyodrębniono dochody i finansowane nimi wydatki budżetu pochodzące ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Prawidłowo określono rezerwę ogólną, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwę celową na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego.

Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zostały określone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

1. W § 7 części normatywnej projektu budżetu nieprawidłowo określono, że limit zobowiązań dotyczy tylko zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do wysokości

2.000.000,00 zł oraz na finansowanie planowanego deficytu do wysokości 17.000.000,00 zł.

Z § 4 pkt 1 części normatywnej projektu budżetu oraz załącznika nr 3 do projektu budżetu wynika, że w 2024 r. planowane są przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 17.000.000,00 zł.

Zatem prawidłowa treść § 7 części normatywnej projektu budżetu, stosownie do art. 89, w związku z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, powinna brzmieć „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na: 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do wysokości 2.000.000,00 zł, 2) na finansowanie planowanego deficytu do wysokości 17.000.000,00 zł”.

2. W § 17 części normatywnej projektu budżetu ustalono błędną kwotę planu dochodów pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz planu wydatków nimi finansowanych. Nie uwzględniono dochodów z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (§ 6090) oraz wydatków przeznaczonych na prace konserwatorskie, restauratorskie oraz roboty budowlane związane z ochroną zabytków i opieką nad zabytkami.

Plan dochodów pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 zamiast kwoty 24.600.000,00 zł powinien wynosić 27.188.600,00 zł, a plan wydatków finansowanych tymi środkami zamiast kwoty 25.530.000,00 zł powinien wynosić 27.941.429,00 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie należy ująć w dziale 852, w rozdziale 85205.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Tomasz Witkowski