

**UCHWAŁA NR LXXXIII/1141/2024
RADY MIEJSKIEJ W WITNICY**

z dnia 21 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia informacji o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie art. 18 ust. 2. pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 104) Rada Miejska w Witnicy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu informacji o możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych zgłoszonej przez firmę Selektor Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie i przekazanej zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze Nr Z-1/2024 z dnia 9 stycznia 2024 r. uznaje się zgłoszenie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta i Gminy w Witnicy za bezzasadne.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi odpowiedź w sprawie przekazania informacji o podjętych działaniach w związku z przekazaniem zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze, o którym mowa w § 1.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Witnicy do przesłania niniejszej uchwały do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Artur Stojanowski

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2024 r. do Rady Miejskiej w Witnicy wpłynęło zarządzenie Nr Z-1/2024 z dnia 9 stycznia 2024 r. Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze o przekazaniu informacji o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w Urzędzie Miasta i Gminy Witnica zgłoszonej przez firmę Selektor Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie. Zawiadamiający wskazuje naruszenie przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica:

1) art. 17 ust.1 pkt 5b ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 289, dalej jako „DyscFinPublU” w zw. z art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r., dalej jako „PZP”) poprzez błędne dokonanie opisu zamówienia w postępowaniu przetargowym objętym ogłoszeniem nr 2021/BZP 00313977/01 z dnia 2021-12-14, skutkujące nieuprawnionym podziałem zamówienia na części, skutkującym niestosowaniem PZP;

2) art. 15 ust. 1 DyscFinPublU w zw. z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 dalej jako „FinPubU”) w zw. z art. 254 pkt 4 FinPubU w zw. z § 4 ust. 5 Regulaminu – procedura udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 EURO w Urzędzie Miasta i Gminy Witnica, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 31/2016 r. Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z dnia 05.04.2016 r. poprzez zaciągnięcie zobowiązania z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania zobowiązań przez Gminę Witnica poprzez ustne zlecenie w dniu wykonawcy Selektor sp. z o.o. wymiany listew przypodłogowych bez uprzedniego przeprowadzenia rozeznania rynku mającego na celu wyłonienie wykonawcy, czym Burmistrz naruszył zasady prawidłowego gospodarowania finansami publicznymi.

Rada Miejska w Witnicy po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy przekazaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica wraz z odpowiedzią skierowaną do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych ustaliła odnośnie zarzutu nieprawidłowego opisanego przedmiotu zamówienia na remont przedszkola, że wykonanie listew przypodłogowych nie było elementem przedmiotu zamówienia na remont wskutek uzasadnionej decyzji zamawiającego, a nie wskutek jego błędu. Listwy przypodłogowe w dacie sporządzania opisu przedmiotu tego zamówienia były w stanie akceptowalnym, spełniającym swoją funkcję i umożliwiającym użytkowanie obiektu. Stąd zamawiający nie ujął wymiany tego elementu w pierwotnym zamówieniu na remont.

Potrzeba zamówienia na nowe listwy powstała w toku wykonywania przez Selektor zamówienia na remont a nie przed nim.

Zamówienie nie zostało zatem podzielone w sposób nieuprawniony na dwie części. Sprawa dotyczy dwóch odrębnych zamówień, których potrzeby zakupu pojawiły się w innym czasie i z innych przyczyn.

Odnośnie drugiego zarzutu polegającego na naruszeniu regulaminu zamówień przy udzieleniu zamówienia na montaż listew polegającego na:

1. pominięciu rozeznania rynku,
2. pominięciu formy pisemnej

wskazać należy, że cytowane przez autora zawiadomienia postanowienia regulaminu nie odpowiadają postanowieniom regulaminu obowiązującego w Gminie w czasie zaistnienia sprawy. W dniu dokonania zlecenia tj. 13.06.2022 r. obowiązywał regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości do 130.000 zł wprowadzony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Witnica nr WOR.120.2.2021.WI. w dniu 01 lutego 2021 roku.

Zgodnie z jego postanowieniami, § 1 ust. 2 procedura sformalizowana wyboru wykonawcy obowiązuje od szacowanej wartości zamówienia w wysokości 10.000 zł. Poniżej tego progu zamówienia nie formalizuje się. Nie ma zastosowania żaden tryb wyboru ofert, ani zapytanie ofertowe, ani rozeznanie rynku, nie ma obowiązku spisania umowy. Szacowana wartość zamówienia na montaż listew wyniosła 8.908,96 zł brutto, nie sięgała kwoty 10.000 zł, co wynika z przeprowadzonego i udokumentowanego szacowania.

Wobec powyższych faktów i zbadanych dokumentów Rada Miejska w Witnicy po ustaleniu stanu faktycznego, przeanalizowaniu przedstawionej dokumentacji uznała, że nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta i Gminy Witnica przekazanych przez Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.