

**UCHWAŁA NR II/10/2024
RADY MIEJSKIEJ W WITNICY**

z dnia 23 maja 2024 r.

**w sprawie ustalenia zasad wypłacania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla
radnych Rady Miejskiej w Witnicy**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2001 r. w sprawie maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) i rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. nr 66 poz. 800 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca nie może przekroczyć 50% maksymalnej wysokości diety stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

2. Ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną stosownie do pełnionych funkcji w następujących wysokościach:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej – 2.100,00 zł;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej – 1.700,00 zł;
- 3) Przewodniczący Komisji – 1.600,00 zł;
- 4) Wiceprzewodniczący Komisji – 1.400,00 zł;
- 5) Radni – 1.200,00 zł.

§ 2. 1. Radny pobiera diety z tytułu udziału w posiedzeniach Rady lub komisji.

2. Podstawą wypłacenia miesięcznej diety jest uczestnictwo w sesjach i posiedzeniach komisji, zgodnie z zatwierdzonym przez Radę planem pracy, stwierdzone podpisem radnego na liście obecności.

3. Za każdą nieobecność radnego na sesji lub komisji pomniejsza się miesięczną dietę o 20%.

4. Dieta przysługuje za każdy rozpoczęty miesiąc kalendarzowy pełnienia funkcji, proporcjonalnie do czasu jej pełnienia. Do wyliczeń przyjmuje się rzeczywistą liczbę dni w danym miesiącu.

5. Ust. 3 nie dotyczy posiedzeń komisji zwoływanych doraźnie.

6. Nieobecność związana z delegowaniem radnego do wykonywania obowiązków wynikających z pełnienia przez niego funkcji radnego nie powoduje obniżenia części diety.

7. Ustala się termin wypłaty należnych diet radnych do 10 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, za który dieta przysługuje.

8. Diety przysługują wyłącznie z jednego tytułu, o których mowa w § 1 ust. 2.

9. Dieta nie przysługuje za miesiąc, w którym nie odbyła się sesja Rady lub posiedzenie komisji.

10. W przypadku nieobecności na wszystkich posiedzeniach i sesji w miesiącu dieta nie przysługuje.

11. W przypadku rozpoczęcia kadencji Rady, jej upływu lub wygaśnięcia mandatu, dietę wypłaca się proporcjonalnie w stosunku do okresu sprawowania funkcji, w rozliczeniu danego miesiąca.

§ 3. 1. Radnym przysługują należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych w wysokości i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa Przewodniczący Rady Miejskiej w poleceniu wyjazdu służbowego.

3. Czynność, o której mowa w ust. 2 w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej dokonuje Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej.

4. Radnemu używającego, za zgodą Przewodniczącego Rady Miejskiej, w podróży służbowej samochodu prywatnego przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za 1 kilometr przebiegu określonych w przepisach dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Witnica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 07.05.2024 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Piotr Zakryszko

Uzasadnienie

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy, rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Według ust. 6 tegoż przepisu wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692).

Należy również wskazać, że Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców (art. 25 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym). Przy ustalaniu wysokości diet radnych rada gminy jest zobligowana wziąć pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (art. 25 ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym).

Na mocy ww. rozporządzenia radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety, których wysokość uzależniona jest od liczby mieszkańców danej gminy, tj.:

- 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,
- 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
- 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym.

Odstępstwo od zasady zakazu retroaktywności prawa (zakazu działania prawa wstecz) uzasadnione jest w tej sytuacji faktem, że od 30.04.24 r. nie obowiązuje w Gminie Witnica uchwała w sprawie zasad przyznawania diet radnym oraz zwrotu kosztów podróży. Ostatnio obowiązująca uchwała nr XLVI/613/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad wypłacania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Witnicy obowiązywała w okresie kadencji 2018-2023. W takiej sytuacji brak wprowadzenia wstecznej mocy podejmowanej uchwały doprowadziłby do niedopuszczalnej luki czasowej w przepisach o dietach radnych. Podejmowane rozwiązanie nie narusza w konsekwencji zasad demokratycznego państwa prawa.