

**UCHWAŁA NR 705 /2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2012 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2012 – 2024 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2012- 2024 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2024 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2024 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 pkt. 1- 6 ustawy o finansach publicznych.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2012-2024.

Wartości przyjęte w 2012 roku w WPF są zgodne z budżetem w zakresie wyniku budżetu, dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Przedsięwzięcia Miasta i Gminy Witnica zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych i obejmują lata 2012-2015.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Miasta i Gminy Witnica, stanowiąca część WPF obejmuje lata 2012 – 2024.

Łączna kwota spłat zobowiązań w roku 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 % planowanych dochodów budżetowych, określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). W 2012 roku wskaźnik ten przekracza 15 % planowanych dochodów nie narusza to jednak obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, ponieważ mają zastosowanie normy prawne określone w art. 169 ust.3 tej ustawy i po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wskaźnik ten mieści się w limicie ustawowym

Łączna kwota długu w latach 2012-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że poziom zadłużenia jest wysoki w związku z tym wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2011 -2013 .

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1/ relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2014-2015 nie jest zachowana (nie wypełniono wszystkich kolumn mających wpływ na tę relację). Informacyjnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w w/w relacja w latach 2012 – 2013 nie jest również zachowana.

W związku z powyższym należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata, w których nie jest zachowana przedmiotowa relacja aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

2/ Upoważnienie dla Burmistrza zawarte w § 4 ust. 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF na lata 2012-2024 jest bezprzedmiotowe, gdyż w załączniku o Przedsięwzięciach brak jest umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki. Brak jest projektu, zadania, którego jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest jednostka organizacyjna Gminy.

3/ W WPF wystąpiły następujące błędy dotyczące 2012 roku:

- nie uzupełniono kol. 2.1.1.2. (wydatki bieżące na programy realizowane przy współudziale środków z UE) oraz kol. 2.2.1. (wydatki majątkowe na programy realizowane przy współudziale środków z UE). Zgodnie z zapisami projektu uchwały budżetowej w/w kolumny odpowiednio winny wynosić 74.900 zł oraz 6.090.231 zł.

- nie uzupełniono kolumny 2.1.2.1. „odsetki i dyskonto”, co spowodowało zaniżenie wskaźnika spłat zobowiązań w latach, na które została uchwalona WPF. W 2012 r. wskaźnik spłaty zobowiązań wykazany w WPF w kol. 10 wyniósł 20,81%, natomiast po uwzględnieniu odsetek i dyskonta wyniesie 25,15%. Po uwzględnieniu wyłączeń wskaźnik spłat zobowiązań (kol. 10) wyniósł 5,56%, a po uwzględnieniu odsetek i dyskonta (kol. 10a) wyniesie 9,90%.

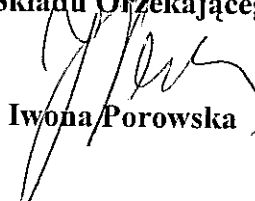
4/ W wierszu (przewidywane wykonanie 2011) w kolumnie „7” błędnie wykazano kwotę długu, zamiast 30.089.926,13 zł winno być 30.492.145,13 zł. Z powodu błędnych danych historycznych trudno jest wyliczyć prawidłową kwotę długu roku 2012 oraz w latach następnych.

5/ W zadaniu pn. „Budowa Regionalnego Centrum Ratownictwa w Witnicy” w pozycji „Limit zobowiązań” wykazano kwotę 5.516.526 zł. Z terminów realizacji tego zadania wynika, że umowa została już wcześniej podpisana, więc limit zobowiązań winien wynosić 0 zł. W załączniku o przedsięwzięciach w ww zadaniu wykazano limit wydatków tylko w 2012r., dlatego też okres realizacji zadania winien być ustalony na lata 2009-2012, zamiast 2009-2013.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska