

**UCHWAŁA NR 445/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 2 września 2013 r.**

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Marek Lewandowski - członek
3. Lidia Jaworska - członek

w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 18.678.005 zł zaciąganego przez Miasto i Gminę Witnica na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) i w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Radę Miejską w Witnicy, w wysokości 18.678.005 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Burmistrz Witnicy wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu, w wysokości 18.678.005 zł, zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Rada Miejska w Witnicy podjęła stosowne uchwały w sprawie zaciągnięcia ww. kredytu i budżetu polegające na zaplanowaniu przychodów z tytułu przedmiotowego kredytu i rozchodów przez kredyt finansowanych oraz ujęcia tego zobowiązania w limicie uchwalonym przez organ stanowiący na podstawie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Spłata tego zobowiązania następować będzie z dochodów własnych w latach 2014-2024, odsetki będą spłacane od roku 2013. W budżecie zaplanowano również wydatki na obsługę długu.

Budżet Miasta i Gminy Witnica na rok 2013 (po zmianach) kształtuje się następująco:

dochody – 43.555.637,12 zł
wydatki – 40.751.329,64 zł

przychody – 19.201.564 zł
 rozchody – 22.005.871,48 zł
 wynik budżetu - (+) 2.804.307,48 zł.

Wykonanie budżetu Miasta i Gminy Witnica za II kwartał 2013 r., wynikające z przedłożonych sprawozdań przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
2	3	4	5
Dochody ogółem, w tym:	48 788 473,35	17 573 623,11	36,0%
dochody bieżące	37 207 516,35	17 377 305,60	46,7%
dochody majątkowe	11 580 957,00	196 317,51	1,7%
w tym: ze sprzedaży majątku	5 850 000,00	170 338,31	2,9%
Wydatki ogółem, w tym:	39 462 328,87	18 216 037,11	46,2%
Wydatki bieżące, w tym:	35 365 637,87	17 763 106,84	50,2%
wydatki na obsługę długu j.s.t.	1 485 000,52	620 404,38	41,8%
wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	6 800,00	0,00	0,0%
wydatki majątkowe, w tym:	4 096 691,00	452 930,27	11,1%
wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne, w tym:	4 096 691,00	452 930,27	11,1%
wydatki na na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 705 096,00	465 596,84	12,6%
Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	2 967 960,00	274 254,62	9,2%
Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	737 136,00	191 342,22	26,0%
WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	9 326 144,48	-642 414,00	
Wynik operacyjny brutto	1 841 878,48	-385 801,24	
Przychody ogółem, w tym:	331 000,00	1 737 121,97	524,8%
kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	1 200 000,00	
na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
Obligacje jst, w tym :	0,00	0,00	
na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
Inne źródła (wolne środki)	83 000,00	396 545,97	477,8%
Rozchody ogółem, w tym:	9 657 144,48	928 710,20	9,6%
splaty kredytów i pożyczek, w tym:	5 657 144,48	928 710,20	16,4%
na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	1 609 268,00	674 943,53	41,9%
wykup obligacji samorządowych, w tym:	4 000 000,00	0,00	0,0%
na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	4 000 000,00	0,00	0,0%
Kwota spłaty zobowiązań:			
Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suo fp) bez wyłączeń	11 148 945,00	1 549 114,58	
Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suo fp) po wyłączeniach	5 539 677,00	874 171,05	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Witnica na lata 2013-2024, (ostatnia zmiana uchwała Rady Miejskiej nr XLIX/247/2013 z dnia 23 lipca 2013 r.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, iż:

- zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) obowiązującego do końca roku 2013 - obciążenia budżetu Miasta i Gminy Witnica z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2013 wynoszą 53,95 % planowanych dochodów, po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 49,36 %,
- łączna kwota długu w 2013 r. wynosi 21.743.089,69 zł . Zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, (który obowiązuje do końca 2013 r.) łączna kwota długu w roku 2013 nie przekroczy 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie i kształtować się będzie na poziomie 49,92 % planowanych dochodów w tym okresie, natomiast po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wynikających z art. 170 ust. 3 tej ustawy o finansach publicznych - wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 45,33 % . Dług Miasta i Gminy jest wysoki i w związku z tym wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy,
Ww. wskaźniki ustawowe na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie w roku 2013.

- W świetle art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Relacja ta w latach 2014-2024 jest zachowana. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. w roku 2013 nie jest zachowana,

Zgodnie z art.121 ust. 2 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych art. 243 ma po raz pierwszy zastosowanie do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014, natomiast zgodnie z art. 122 ust. 3 tejże ustawy w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego organ wykonawczy załącza informację o relacji, o której mowa w w/w art. 243 ustawy o finansach publicznych;

- Relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2013-2024 jest zachowana.

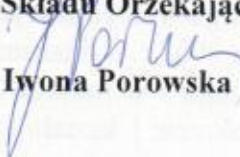
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagę następującej treści:

przekroczenie wskaźnika określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - w 2013 roku wiąże się z tym, że Miasto i Gmina Witnica planuje przeprowadzenie w roku 2013 restrukturyzację zadłużenia w oparciu o zaciągnięcie przedmiotowego kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w celu spełniania od 2014 roku indywidualnego wskaźnika zadłużenia, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik ten kształtuje się na bardzo wysokim poziomie i w związku z tym wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy Gminie odwołanie do Kolegium w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska