

**UCHWAŁA NR XXIII/131/2015
RADY MIEJSKIEJ W WITNICY**

z dnia 29 grudnia 2015 r.

w sprawie zapewnienia Radzie Miejskiej odrębnej obsługi prawnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Rada Miejska w Witnicy uchwala, co następuje:

§ 1. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta i Gminy Witnica do zapewnienia Radzie Miejskiej odrębnej obsługi prawnej.

§ 2. Radca prawny lub prawnik, będzie wykonywał obsługę prawną Rady Miejskiej w szczególności:

1. Opiniowanie pod względem prawnym i redakcyjnym projektów uchwał.
2. Obsługa prawna posiedzeń.
3. Sporządzanie opinii prawnych oraz udzielanie porad prawnych będących przedmiotem obrad rady i jej komisji.
4. Konsultowanie projektów najistotniejszych pism.

§ 3. Koszt dodatkowej obsługi prawnej zostanie wydatkowany ze środków na administrację publiczną.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Witnica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady

Agnieszka Pundyk

Agnieszka Pundyk

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy zatrudnia doradcę Burmistrza, który jest radcą prawnym świadczącym pracę na rzecz i w interesie tegoż urzędu, nie zaś rady. Tymczasem zadania i obowiązki rady, wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wymagają w sposób niebudzący kwestii bieżącego dostępu do usług wykwalifikowanego prawnika, mającego kwalifikacje do opiniowania projektów uchwał poddawanych pod głosowanie rady, jak też udzielania jej członkom wszelkiej potrzebnej pomocy w ich działalności publicznej. Odpowiedzialność za treść stanowionego prawa miejscowego spoczywa w przeważającej części na radzie, stąd – w trosce o poziom pracy prawodawczej widzimy konieczność korzystania w tym zakresie ze wsparcia radcy prawnego, do którego bezstronności będziemy mieli zawsze pełne zaufanie. Radca prawny zatrudniany przez organ wykonawczy, proponowany do obsługi Rady Miejskiej takiego bezstronnego stanowiska nie zapewni gdyż obsługa prawna dwóch różnych i niezależnych od siebie organów(Burmistrz i Rada Miejska) – mających odmienne zadania i kompetencje, nie może być realizowana, a jest przez tego samego radcę prawnego. Sytuacja taka z jednej strony może wywoływać wśród radnych poczucie obawy co do bezstronności radcy prawnego zatrudnianego przez Burmistrza, z drugiej zaś – powoduje powstanie przypuszczenia, czy nie dochodzi aby w takim przypadku do zaistnienia sytuacji określonej w art. 15 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (tekst jednolity, Dz. U. z 2002 r. Nr 123, z późn. zm.), tj. konfliktu interesów.

Publikacja M. Chmielewskiej pt. Obsługa prawna organów gminy (Wspólnota 2008, nr 21, s. 32 i n.). Godny podkreślenia jest zawarty w tej pracy kategoryczny pogląd Autorki, wedle to którego „(...) jeżeli zatem rada gminy ma zastrzeżenia co do bezstronności radcy prawnego, to może zobowiązać wójta do zapewnienia jej dodatkowej, niezależnej obsługi prawnej, poprzez zawarcie umowy (np. zlecenie) z innym radcą prawnym na prowadzenie tylko i wyłącznie obsługi prawnej rady gminy”.

Z mocy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Norma prawna w powyższym przepisie zawarta formułuje więc ogólną zasadę domniemania kompetencji rady gminy, wyznaczając zarazem granice tych kompetencji, wskazując na zakres działania gminy jako jednostki samorządu terytorialnego (wynikający z art. 6 u.o.s.g) jak też ewentualne inne ustawy szczególne. Rada gminy – jako organ stanowiący i kontrolny – wyznacza z mocy art. 18 ust. 2 pkt 2 kierunki działania wójta (burmistrza, prezydenta). Wójt (burmistrz, prezydent) jako organ wykonawczy jest natomiast zobligowany – z mocy art. 30 w/w Ustawy do wykonywania uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Nie ma więc przeszkody by rada jako organ stanowiący zobligowała w drodze uchwały burmistrza do zapewnienia jej obsługi prawnej, optymalnie przez prawnika niewykonującego na co dzień pracę na rzecz organu wykonawczego i jego aparatu pomocniczego.