

Urząd Miasta i Gminy Witnica
ul. Jagiellońska 11
66-400 Gorzów Wielki

**UCHWAŁA NR 497/2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 listopada 2016 r.**

7740
P. BKARBYNIA

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem Miasta i Gminy Witnica.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 r. wraz z uzasadnieniem **Miasta i Gminy Witnica,**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Witnicy projekt uchwały budżetowej na 2017 r. wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Burmistrza Witnicy** projekt uchwały budżetowej na 2017 r. wraz z uzasadnieniem.

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2017 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 52 375 417 zł, natomiast wydatki zaplanowano w łącznej kwocie 53 701 493 zł. Deficyt budżetu w kwocie 1 326 076 zł prognozuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu długoterminowego. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również przychody i rozchody budżetu.

Dochody bieżące określono w kwocie 51 294 204 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 49 994 491,37 zł, co oznacza, że relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) po stronie planu jest zachowana.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasto i Gmina Witnica na rok 2017 zostały w projekcie uchwały budżetowej ujęte zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono plan wydatków w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wynikające z art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Burmistrza.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Witnica.

Określono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Rezerwy ogólną i celowe (w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego) zaplanowano zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

- 1) - w § 7 w pkt 1 limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu winien być ustalony „do wysokości” a nie „w wysokości”, ponadto upoważnienie wynikające z § 15 pkt 1 winno być zgodne z ww. limitem zobowiązań, tj. winno brzmieć: „upoważnia się Burmistrza Witnicy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do wysokości 1 000 000 zł”
- 2) - nie ustalono limitu zobowiązań (pomimo prognozowania przychodów budżetu z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 2 700 000 zł:
 1. „na pokrycie planowanego deficytu budżetu – do wysokości 1 326 076 zł”.
 2. „na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – do wysokości 1 373 924 zł”.
- 3) - w załączniku o dochodach budżetowych, w Dz. 900 rozdz. 90002 § 0490 zaplanowano wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1 300 000 zł, natomiast wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi (Dz. 900 rozdz. 90002) zaplanowano w kwocie niższej tj. w wysokości 1 159 077 zł. Takie działanie stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 1870) oraz art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.). Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw. Stosownie natomiast do dyspozycji art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
Zgodnie zaś z dyspozycją art. 6r ust. 2, 2a, 2b, 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć również koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. W ocenie zatem Składu Orzekającego całość dochodów uzyskiwanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna być przeznaczona wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które określił ustawodawca w art. 6r ust. 2, 2a, 2b, 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Inne przeznaczenie dochodów uzyskiwanych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (na inne rodzaje wydatków niż określone przez ustawodawcę w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), stanowi naruszenie art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska

