

**UCHWAŁA NR XXXVIII/230/2016
RADY MIEJSKIEJ WITNICY**

z dnia 24 listopada 2016 r.

**w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Witnica z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku
publicznego na 2017 rok.**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817), po zaopiniowaniu przez Radę Pożytku Publicznego Gminy Witnica opinią negatywną wyrażoną w Uchwale nr 1/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie zaopiniowania niniejszej uchwały, uchwała się roczny program współpracy Gminy Witnica z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 rok w brzmieniu następującym:

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne i okres realizacji programu.

§ 1. 1. Program określa podejmowane przez Gminę działania w zakresie realizacji zadań publicznych oraz wskazuje organizacje, we współpracy z którymi Gmina zamierza realizować zadania ujęte w formie rocznego programu współpracy Gminy Witnica z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami.

2. Uchwalony niniejszą uchwałą program współpracy gminy Witnica z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami obowiązuje od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r.

§ 2. Ile razy w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) Gminie – należy przez to rozumieć Miasto i Gminę Witnica;
- 3) Burmistrzu - należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta i Gminy Witnica;
- 4) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miasta i Gminy Witnica;
- 5) programie - należy przez to rozumieć Roczny Program Współpracy Gminy Witnica z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
- 6) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 7) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział 2.

Cel główny i cele szczegółowe Programu.

§ 3. 1. Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Witnica, a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, służącego rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmocnieniu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

2. Powyższy cel realizowany jest poprzez:

- 1) określenie kierunków realizacji zadań publicznych;
- 2) zapewnienie udziału organizacjom pozarządowym w realizacji zadań publicznych;
- 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych;
- 4) rozwijanie zakresu świadczonych usług publicznych oraz podniesienie ich jakości;
- 5) tworzenie warunków do obniżenia kosztów realizacji zadań publicznych.

§ 4. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) poprawa jakości i bezpieczeństwa życia w Gminie poprzez odpowiednie zaspokojenie potrzeb mieszkańców;
- 2) zwiększenie aktywności fizycznej i pro sportowej mieszkańców;
- 3) wszechstronny rozwój fizyczny i psychiczny dzieci i młodzieży;
- 4) wspieranie twórczości kulturalnej, w szczególności amatorskiej;
- 5) pielęgnowanie dziedzictwa kulturowego, w szczególności w sferze lokalnej;
- 6) promocja gminy na jej terenie, w Polsce i za granicą;
- 7) rozwój turystyki na terenie gminy;
- 8) integracja społeczna mieszkańców Gminy;
- 9) wsparcie dla rodzin biednych, patologicznych i niewydolnych wychowawczo;
- 10) promocja zdrowego stylu życia;
- 11) aktywizacja osób starszych;
- 12) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych;
- 13) opieka nad zwierzętami bezdomnymi.

Rozdział 3.

Przedmiotowy zakres współpracy i zadania priorytetowe

§ 5. 1. Przedmiotowy zakres współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 Ustawy.

2. Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

3. Zadania publiczne realizuje Burmistrz, przy pomocy Urzędu i gminnych jednostek organizacyjnych.

§ 6. 1. Określa się następujące priorytetowe zadania publiczne, których realizacja może być w szczególności wspierana przez Gminę:

- 1) w zakresie rozwoju i upowszechniania kultury fizycznej i turystyki na terenie Gminy:
 - a) organizacja i przeprowadzenie gminnych imprez sportowych,
 - b) uczestnictwo w imprezach sportowych o charakterze ponad gminnym,
 - c) organizacja szkolenia dzieci i młodzieży uzdolnionej sportowo oraz sportowców niepełnosprawnych,
 - d) organizacja przedsięwzięć dotyczących sportu masowego, ze szczególnym uwzględnieniem okresów ferii i wakacji oraz dni wolnych od pracy,
 - e) organizacja przedsięwzięć dotyczących rekreacji ruchowej i aktywnej turystyki;
- 2) w zakresie rozwoju kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego, rozwoju twórczości amatorskiej oraz działań i inicjatyw kulturalnych na terenie Gminy:
 - a) organizowanie cyklicznych imprez kulturalnych, które mają istotne znaczenie dla edukacji kulturalnej mieszkańców,
 - b) działania kulturalne promujące gminę na szczeblu krajowym i zagranicznym,
 - c) opracowanie i publikacja książek, czasopism lub stron internetowych związanych z historią i kulturą Gminy;
- 3) w zakresie pomocy społecznej i ochrony zdrowia, w tym również realizacja zadań na rzecz wyrównywania poziomu życia mieszkańców Gminy oraz realizacja zadań „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Witnica na 2017 rok”, dotyczących:
 - a) zapewnienia opieki nad dziećmi z rodzin zagrożonych patologią społeczną, ubogich, niewydolnych wychowawczo i ekonomicznie,
 - b) fakultatywnych form wsparcia dla rodzin nie wypełniających poprawnie funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
 - c) świadczenia usług opiekuńczych potrzebującym pomocy, w tym osobom starszym, samotnym, chorym i niepełnosprawnym oraz zagrożonym ubóstwem i społecznym wykluczeniem,
 - d) opieki nad grupami wzajemnego wsparcia,
 - e) promowania trzeźwości oraz zdrowego stylu życia,
 - f) wspierania aktywności osób starszych.

2. Rada Miejska, na wniosek formalny organizacji, może rozszerzyć listę zadań publicznych realizowanych we współpracy z organizacjami, po zasięgnięciu opinii komisji Rady właściwej dla tematyki zgłoszonego zadania.

3. Poziom dofinansowania zadań, o których mowa w ustępie 1 i 2 jest uzależniony od wysokości środków finansowych wydzielonych w budżecie Gminy na 2016 r., na realizację określonych zadań publicznych.

Rozdział 4.

Zasady i formy współpracy

§ 7. Współpraca Gminy z organizacjami będzie miała następujące formy:

- 1) zlecenie organizacjom częściowej realizacji przyjętych przez Gminę zadań publicznych oraz wspieranie rzeczowe i finansowe wykonania tych zadań;
- 2) informowanie organizacji o planowanych kierunkach działania Gminy, w celu zachęcenia ich do realizacji określonych zadań publicznych;
- 3) przedkładanie do konsultacji organizacjom oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 Ustawy, odpowiednio do zakresu ich statutowego działania, projektów gminnych aktów normatywnych;
- 4) ustalanie planów współpracy Gminy z organizacjami, zwłaszcza w zakresie ratownictwa i ochrony ludności, sportu i rekreacji;
- 5) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radami działalności pożytku publicznego;
- 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- 7) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 8) umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 383, z późn. zm.) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 217 z późn. zm.).

§ 8. 1. Organizacje działające na terenie Gminy mogą ubiegać się jedynie o zlecenie realizacji zadań publicznych określonych w niniejszej uchwale lub jej nowelizacjach.

2. O zlecenie realizacji zadania publicznego mogą ubiegać się działające na terenie Gminy organizacje:

- 1) jednostki ochotniczych straży pożarnych;
- 2) kluby sportowe;
- 3) stowarzyszenia kulturalne i edukacyjne;
- 4) gminne jednostki organizacyjne, w których działalności statutowej mieszczą się zadania publiczne;
- 5) inne organizacje z terenu Gminy, które wykażą, że realizacja zadań publicznych mieści się w ich statutowej działalności.

3. Udział organizacji w wykonywaniu zadań publicznych Gminy zapewnia się poprzez podpisanie umów na wykonanie określonych zadań pomiędzy Gminą, a organizacjami, których działalności statutowe pokrywają się ze sferą zadań publicznych realizowanych ustawowo przez Gminę Witnica.

4. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć jedną z następujących form:

- 1) powierzenie wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na pełne sfinansowanie jego realizacji;
- 2) wsparcie wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji.

§ 9. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności i wzajemnego poszanowania interesów partnerów współpracy:

- 1) zasada pomocniczości oznacza, że gmina powierza lub wspiera realizację zadań własnych organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom, które zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) zasada suwerenności stron polega na tym, iż strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązania problemów i zadań;
- 3) zasada partnerstwa realizowana jest w zakresie uczestnictwa organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów w określeniu potrzeb i problemów mieszkańców gminy, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania, definiowaniu zadań przeznaczonych do realizacji oraz w ocenie ich wykonania;
- 4) zasada efektywności polega na wspólnym dążeniu gminy i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;

5) zasada jawności, uczciwej konkurencji i wzajemnego poszanowania rozumiana jest jako udostępnienie przez strony współpracy informacji o zamiarach, celach, kosztach i efektach współpracy, poprzez wypracowanie stosownych procedur.

Rozdział 5.

Tryb powoływania i regulamin pracy komisji konkursowej

§ 10. 1. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Burmistrza.

2. W skład komisji wchodzi:

- 1) trzech przedstawicieli organu wykonawczego, wyznaczonych przez Burmistrza
- 2) dwóch przedstawicieli organizacji pozarządowych, wydelegowanych przez Radę Pożytku Publicznego lub organizacje.

3. W skład komisji mogą również wchodzić, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

4. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

5. Komisja konkursowa w trybie konkursowym dokonuje oceny i kwalifikacji ofert i przy ich rozpatrywaniu:

- 1) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy oraz jednostki organizacyjne podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane;
- 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- 3) uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
- 4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;
- 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- 6) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
- 7) analizuje i ocenia realizację zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy, które w latach

poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

Rozdział 6.

Sposób realizacji programu i wysokość środków przeznaczanych na jego realizację

§ 11. Realizacja programu w formach, o których mowa w § 7 będzie się odbywać według zasad ustalonych Ustawą.

§ 12. 1. Zlecenie realizacji zadań, o których mowa w § 8 ust. 4 następuje w trybie otwartego konkursu ofert, może również nastąpić na podstawie przepisów o zamówieniach publicznych.

2. Otwarty konkurs ofert na realizację określonego zadania ogłoszony zostanie w terminie do 1 stycznia 2017 r., z przewidywanym terminem rozstrzygnięcia nie później, niż do 31 marca 2017 r.

§ 13. 1. W celu wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działania oraz w celu zharmonizowania działań Gminy i organizacji, Burmistrz podaje do publicznej wiadomości informacje o zadaniach publicznych planowanych do realizacji przez Gminę w danym roku budżetowym.

2. Informacje, o których mowa w ustępie 1 udostępniane są do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie, umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz przekazanie w trakcie narad, szkoleń, konsultacji, itp.

§ 14. Zlecenie zadania publicznego przez Burmistrza, następuje poprzez podpisanie umowy o powierzenie lub wsparcie realizacji zadania publicznego.

§ 15. 1. Finansowanie zadania odbywa się ze środków własnych samorządu gminnego.

2. Wysokość środków przewidzianych na realizację poszczególnych zadań publicznych, objętych niniejszą uchwałą, wynosi 334 000,00 zł (słownie: trzysta trzydzieści cztery tysiące zł 00/100 gr) i zostanie ujęta w uchwale budżetowej Gminy na 2017 rok.

Rozdział 7.

Sposób tworzenia Programu i przebieg konsultacji

§ 16. Projekt programu opracowany został na bazie programu z poprzedniego roku, przy uwzględnieniu potrzeb finansowych organizacji. W sprawie programu przeprowadzono konsultacje z Gminną Radą Pożytku Publicznego Gminy Witnica w listopadzie 2016 r. Projekt programu został przekazany Radzie Pożytku Publicznego Miasta i Gminy Witnica, która zaopiniowała go negatywnie. Opinia ta związana jest z przeznaczoną wysokością środków budżetowych Miasta i Gminy Witnica ujętą w planach finansowych na 2017 r. w ramach współpracy z organizacjami, tj. § 15 ust. 2 niniejszej uchwały. W związku z tym Rada Pożytku Publicznego Miasta i Gminy Witnica zaopiniowała projekt programu negatywnie uchwałą

z dnia 14 listopada 2016 r.

§ 17. 1. Na podstawie sprawozdania oraz przyjmowanych w ciągu roku propozycji realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty, przygotowujemy jest kolejny roczny program.

2. Wydział merytorycznie odpowiedzialny za współpracę z organizacjami przygotowuje projekt Programu i przeprowadza jego konsultacje w trybie przewidzianym uchwałą Rady Miejskiej nr LIV/354/2010 r. z dnia 3 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Radą Pożytku Publicznego Miasta i Gminy Witnica projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy.

3. Zatwierdzony program jest zamieszczony na tablicy ogłoszeń oraz na stronie biuletynu informacji publicznej Urzędu Miasta i Gminy Witnica.

4. Program uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

Rozdział 8.

Sposób oceny realizacji Programu

§ 18. 1. Burmistrz Miasta i Gminy Witnica dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.

2. Mierniki efektywności programu oparte są na informacji dotyczącej jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:

- 1) liczbie organizacji pozarządowych i innych podmiotów biorących udział w realizacji programu,
- 2) liczbie osób zaangażowanych w realizację programu,

- 3) liczbie osób, które były adresatami działań publicznych ujętych w programie,
- 4) wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty w realizację zadań publicznych ujętych w Programie,
- 5) liczbie zrealizowanych zadań publicznych.

3. Burmistrz Miasta składa Radzie Miasta sprawozdanie z realizacji Programu, przygotowane przez wydział merytorycznie odpowiedzialny za współpracę organizacjami, w terminie do dnia 30 kwietnia następnego roku.

4. Informacja Burmistrza opublikowana zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.

Rozdział 9.

Postanowienia końcowe

§ 19. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 20. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Agnieszka Pundyk

UZASADNIENIE

Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi jest dokumentem określający zasady polityki realizowanej przez organ administracji publicznej wobec sektora pozarządowego. Przyjmowanie rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi jest, zgodnie z przepisami Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, obowiązkiem każdej jednostki samorządu terytorialnego (art. 5a ust 1).

Podczas opracowywania projektu brano pod uwagę zarówno zapotrzebowania zgłaszane przez organizacje publiczne, mające swoją siedzibę w Gminie Witnica, jak również możliwości budżetowe w 2017 roku.

W sprawie programu przeprowadzono konsultacje z Gminną Radą Pożytku Publicznego Gminy Witnica w skład której wchodzi 7 przedstawicieli. Projekt programu został przedłożony Gminnej Radzie Pożytku Publicznego Miasta i Gminy Witnica. W wyniku złożenia imiennych opinii przez 6 członków, biorących udział w spotkaniu, przy 2 opiniach pozytywnych oraz 4 negatywnych Rada zaopiniowała "Program" negatywnie, nie wnosząc zastrzeżeń i uwag do proponowanego programu. Opinie negatywne 4 członków Gminnej Rady Pożytku Publicznego dotyczyły wyłącznie wysokości środków budżetowych Miasta i Gminy Witnica ujętych w planie finansowym na 2017 r. (w ramach współpracy z organizacjami, § 15 ust. 2 niniejszej uchwały).

W związku z prognozowaną wartością środków budżetowych oraz planowaną realizacją zadań w 2017 roku, w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi niniejsza uchwała pozwoli na realizację, ważnych społecznie, działań. Podjęcie Uchwały pozwoli na szybkie ogłoszenie konkursów ofert, w ramach których poszczególne organizacje, będą mogły podjąć działania statutowe, służące realizacji potrzeb mieszkańców Gminy Witnica.