

UCHWAŁA NR 239/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2017 r.

4164
WFR

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

w sprawie: wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Witnica za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Na podstawie art.13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu **Miasta i Gminy Witnica za 2016 rok** wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Witnica , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

postanawia

wydać pozytywną opinię z zastrzeżeniem o sprawozdaniu Burmistrza Witnicy z wykonania budżetu Miasta i Gminy Witnica za rok 2016 wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym przedłożone przez Burmistrza Witnicy sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy za rok 2016 wraz z rocznymi sprawozdaniami statystycznymi i informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Witnica.

Wykonanie budżetu Miasta i Gminy Witnica za rok 2016 przedstawia poniższa tabela:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	57 174 382,70	56 298 561,28	98,5%
1.1.	dochody bieżące	50 734 958,36	51 465 125,89	101,4%
1.2.	dochody majątkowe	6 439 424,34	4 833 435,39	75,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 729 458,00	449 008,54	26,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	3 519 302,00	3 200 530,01	90,9%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 519 302,00	3 200 530,01	90,9%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	Wydatki ogółem, w tym:	51 586 390,70	49 253 291,12	95,5%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	48 147 825,93	46 251 258,41	96,1%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	18 064 213,15	17 146 906,91	94,9%

2.2	dotacje na zadania bieżące	2 157 238,85	2 135 012,68	99,0%
2.3	wydatki na obsługę długu j.s.t.	653 602,00	488 310,21	74,7%
2.4	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5	wydatki majątkowe, w tym:	3 438 564,77	3 002 032,71	87,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	3 438 564,77	3 002 032,71	87,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	366 899,00	203 873,68	55,6%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	153 000,00	0,00	0,0%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	213 899,00	203 873,68	95,3%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	5 587 992,00	7 045 270,16	
WFD	Deficyt			
WFN	Nadwyżka	5 587 992,00	7 045 270,16	
3	Przychody ogółem, w tym:	172 000,00	624 909,31	363,3%
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finan. publicz. w tym:	172 000,00	624 909,31	363,3%
3.6.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	5 759 992,00	5 759 992,00	100,0%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, w tym:	5 759 992,00	5 759 992,00	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	4 000 000,00	4 000 000,00	100,0%
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		15 420 693,52	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		9 502 793,51	
	Wymagalne		7 005 169,52	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	2 587 132,43	5 213 867,48	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 nuofp)	2 759 132,43	5 838 776,79	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu <i>bez wyłączeń</i>		15 420 693,52	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	6 413 594,00	6 248 302,21	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	2 413 594,00	2 248 302,21	

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu stwierdza, iż:

1. ww. sprawozdania zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach,
2. dochody budżetowe Gmina wykonała w kwocie 56 298 561,28 zł, co stanowi 98,5 % planowanych dochodów w 2016 r.,
3. wydatki budżetowe Gmina wykonała w kwocie 49 253 291,12 zł, stanowiącej 95,5 % planowanych wydatków w 2016 r.,
4. przy planowanym budżecie nadwyżkowym kwocie 5 587 992 zł, rok 2016 Gmina zamknęła nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 7 045 270,16 zł,
5. na koniec roku budżetowego (zgodnie ze sprawozdaniami) łączna kwota długu Miasta i Gminy Witnica wyniosła 15 420 693,52 zł i była niższa niż na koniec 2015 r. (21 185 762,45 zł) oraz na koniec roku 2014 (22 768 677,21 zł),
6. kształtowanie się obowiązującego od 1 stycznia 2014 r. indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2016	4,35%	8,58%	7,66%	4,23%	3,31%
2017	4,15%	9,37%	8,45%	5,22%	4,30%
2018	4,69%	9,22%	8,31%	4,53%	3,62%
2019	4,67%	6,24%	6,24%	1,57%	X
2020	4,56%	5,64%	5,64%	1,08%	X
2021	5,31%	6,12%	6,12%	0,81%	X
2022	5,15%	7,44%	7,44%	2,29%	X
2023	4,83%	8,45%	8,45%	3,62%	X
2024	3,98%	9,63%	9,63%	5,65%	X

Ww. relacja jest zachowana w całym okresie obowiązywania WPF,

7. relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zarówno po stronie planu jak i wykonania budżetu za rok 2016 jest zachowana .

Informacja o stanie mienia Miasta i Gminy Witnica zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi zastrzeżenie następującej treści:

- w dniu 5 maja 2015 r. Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XI/60/2015 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz o dopłacie. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. W dniu 13 maja 2016 r. z budżetu gminy dokonano wydatku w kwocie 1 141 626,91 zł z tytułu dopłaty do ceny wody i ścieków za 2015 r. na podstawie noty księgowej nr 1/2016 z dnia 29 stycznia 2016 r. wystawionej przez Miejski Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Witnicy. Wyrokiem z dnia 20 kwietnia 2016 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, w sprawie o sygn. akt II SA/Go 173/16, stwierdził nieważność uchwały Nr XI/60/2015 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz o dopłacie. W uzasadnieniu Sąd wskazał, że uchwała została uchwalona z istotnym naruszeniem art. 24 ust. 5 ww. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, gdyż Rada podjęła ją już po upływie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez MZK sp. z o.o. W dniu 16 czerwca 2016 r. doręczono odpis prawomocnego wyroku z dnia 20 kwietnia 2016 r. ze stwierdzeniem daty jego prawomocności i uzasadnieniem w sprawie skargi Mieszkańca Gminy wraz z zwrotem akt. Uchwała Nr XI/60/2015 w § 3 regulowała dopłaty do cen wody i cen ścieków dla taryfowej grupy odbiorców stanowiącej „gospodarstwa domowe” z terenu gminy Witnica za okres od 1 czerwca 2015 r. do 31 maja 2016 r., jednak w związku z uprawomocnieniem się wyroku, w którym sąd stwierdził jej nieważność, przepis o dopłacie przestał obowiązywać z mocą wsteczną (od dnia podjęcia uchwały). W związku z tym Miasto i Gmina Witnica utraciła podstawę prawną do przekazywania na rzecz przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego dopłat do ww. taryf.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż dopłaty do ceny taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków klasyfikowane w dziale 900, rozdziale 90001 winny być ujęte w § 4300, zamiast § 4150;

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia zaopiniować przedłożone sprawozdanie **Burmistrza Miasta i Gminy Witnica** jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Iwona Porowska