

**UCHWAŁA NR VI/92/2019
RADY MIEJSKIEJ W WITNICY**

z dnia 28 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego na wybory sołtysa Sołectwa Mościce

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1 Protest wyborczy wniesiony przez Panią A B na wybory sołtysa Sołectwa Mościce przeprowadzone w dniu 23 stycznia 2019 r. uznaje się za bezzasadny.

1. Wybory sołtysa Sołectwa Mościce uznaje się za ważne.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Witnicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Miejskiej

Artur Stojanowski

Załącznik do uchwały Nr VI/92/2019

Rady Miejskiej w Witnicy

z dnia 28 marca 2019 r.

Uzasadnienie

Protest wyborczy, kierowany do Urzędu Miasta i Gminy w Witnicy w dniu 26 stycznia 2019 r., złożyła skarżąca, kandydująca na stanowisko sołtysa, wnosząc o unieważnienie i ustalenie nowego terminu przeprowadzenia wyborów, przeprasiny mieszkańców sołectwa za wprowadzenie ich w błąd oraz poniesienie konsekwencji przez osoby reprezentujące Gminę Witnica za nieprzygotowanie merytoryczne do spotkania wiejskiego.

Kontrola prawidłowości przebiegu i wyników wyborów do sołectw należy do kompetencji rady gminy a jej uprawnienie w tym zakresie wynika z treści ogólnej normy kompetencyjnej zawartej w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), jak również może wynikać ze statutu danej jednostki pomocniczej.

W celu zbadania zasadności postawionego w piśmie zarzutu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Witnicy przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Komisja na posiedzeniach w dniach 11 i 26 lutego i 20 marca 2019 r. zapoznała się z treścią zgromadzonych w sprawie dokumentów i wyjaśnień wskazanych poniżej:

1. Uchwałą Nr XXIX/194/08 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 30 października 2008 r. w sprawie określenia statutu Sołectwa Mościce.
2. Zarządzeniem Nr WOR.0050.18.2019.WOR Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z dnia 8 stycznia 2019 r. w sprawie zarządzenia wyborów sołtysa i rady sołeckiej wsi Mościce w związku z zakończeniem kadencji.
3. Protokołem Zebrania Wiejskiego Sołectwa Mościce z dnia 23 stycznia 2019 r.
4. Wyjaśnieniami Pana Wiktora Sporka - inspektora w Wydziale Gospodarki Gruntami, Geodezji i Rolnictwa w Urzędzie Miasta i Gminy w Witnicy – prowadzącego zebranie Wiejskie w dniu 23 stycznia 2019 r.
5. Poświadczeniem zameldowania.
6. Wyciągiem ze spisu wyborców okręgu wyborczego nr 7, obwód głosowania nr 1 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Witnicy, ul. Wiosny Ludów 14.
7. Wydrukiem Księgi Wieczystej Nr GW1G/00025019/1
8. Informacją o złożonych deklaracjach wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości położonej w Mościcach 78
9. Informacją o złożonych deklaracjach wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości położonej w Witnicy przy ul. Sikorskiego 25/2

Komisja ustaliła, że prawo wyborcze dla wyboru sołtysa i rady sołeckiej zostało uregulowane w art. 36 ust. 2 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), zgodnie z którym sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Skoro ustawa o samorządzie gminnym nie precyzuje pojęcia „uprawniony do głosowania”, to zasadnym wydaje się odwołanie do Kodeksu wyborczego, regulującego prawa wyborcze na szczeblu samorządowym. Z ustawy Kodeks wyborczy wynika, że czynne i bierne prawo wyborcze w wyborach sołtysa i rady sołeckiej mają osoby posiadające czynne prawo wyborcze w wyborach do organów gminy (art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 10 § 1 i 2 oraz art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego).

Przy wyborach sołtysa i rady sołeckiej decydujące znaczenie ma fakt stałego zamieszkania. Zdaniem NSA czynne prawo wyborcze do organów sołectwa mają stali mieszkańcy uprawnieni do głosowania, a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe (wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 1999 r., sygn. akt: SK 231/99). Dlatego należy uznać, że każdy mieszkaniec, który zamieszkuje na terenie sołectwa z zamiarem stałego pobytu, będzie uprawnionym do głosowania, jeżeli

w dniu głosowania skończył osiemnasty rok życia i został wpisany do rejestru wyborców. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w sentencji wyroku z dnia 27 stycznia 2006 r. OSK 1853/04 stwierdził, że: *„Osobą uprawnioną do głosowania w wyborach sołtysa w danym sołectwie, jest stały, pełnoletni mieszkaniec sołectwa, ujęty w stałym rejestrze wyborców w gminie, w której znajduje się dane sołectwo”*.

Komisja ustaliła, że Skarżąca zameldowana jest na pobyt stały pod adresem: 66-460 Witnica, ul. Sikorskiego 25/2 od dnia 2 grudnia 2004 r. Skarżąca widnieje w spisie wyborców okręgu wyborczego nr 7, obwodu głosowania nr 1 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Witnicy, ul. Wiosny Ludów 14. W dniu 13 maja 2013 r. złożyła deklarację wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomość przy ul. Sikorskiego 25/2 w Witnicy. Ponadto komisja ustaliła, że Skarżąca w 2017 roku nabyła nieruchomość zabudowaną stanowiącą dz. nr 124/3 w miejscowości Mościce nr 78, którą jak sama wskazuje w proteście remontuje na podstawie uzyskanego pozwolenia na budowę - Decyzja 706/18 z dnia 24.09.2018 r. Powyższe wskazuje, że celem pobytu Skarżącej w miejscowości Mościce jest remont zakupionej nieruchomości. Podczas zebrania Skarżąca sama wskazuje, że wkrótce zamieszka w Mościcach.

Rozstrzygając o fizycznym przebywaniu należy wziąć pod uwagę stanowisko judykatury, w którym wyraźnie podkreśla się, że faktyczne przebywanie w danej miejscowości nie może być rozumiane jedynie jako pobyt wymuszony koniecznością wykonywania w niej swych obowiązków pracowniczych czy zarobkowych, ale musi mieć ono jednocześnie cechy założenia tam ośrodka swoich osobistych i majątkowych interesów. Przebywanie w miejscowości bowiem musi wiązać się ze skupieniem w niej życiowej aktywności, związanej nie tylko z pracą, ale również z rodziną (postanowienie NSA w Warszawie z dnia 30 marca 2006 r., sygn. akt I OW 265/05, Lex nr 198360, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 2009 r., sygn. akt II FSK 896/08, Lex 478565).

Z analizy zgromadzonych dokumentów wynika, że nieruchomość w Mościcach nie jest zamieszkała bowiem poprzedni właściciel z chwilą sprzedaży nieruchomości złożył stosowną deklarację wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zgłaszając, że nikt w niej nie zamieszkuje. Skarżąca natomiast uiszcza opłaty za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości położonej w Witnicy przy ul. Sikorskiego 25/2. Ponadto Skarżąca kierując niniejszy protest wskazała do korespondencji również adres: 66-460 Witnica, ul. Sikorskiego 25/2, co bezspornie świadczy o tym, że miejscem zamieszkania Skarżącej jest ten właśnie adres.

Rozpatrując drugą przesłankę decydującą o stałym miejscu zamieszkania, tj.: zamiaru przebywania należy stwierdzić, że nie może być oceniana tylko i wyłącznie na podstawie wewnętrznego przekonania, pozytywnego stosunku emocjonalnego do danej miejscowości, czy wreszcie deklaracji słownej lub zapewnień. Aby była ona wiarygodna musi jeszcze wyrażać się w postaci konkretnych sprawdzalnych zachowań - które będą jej potwierdzeniem, musi być więc wystarczająco uzewnętrznioma w postaci określonych zachowań, w szczególności czynności prawnych (administracyjnych, pracowniczych, cywilnoprawnych, rodzinno-prawnych). Biorąc pod uwagę wyżej wskazaną analizę komisja uznaje zarzut za bezzasadny.

Rozpatrując zarzut braku merytorycznego przygotowania osób reprezentujących Gminę Witnica do spotkania wiejskiego komisja dokonała sprawdzenia zgodności przygotowania i przeprowadzenia wyborów w Sołectwie Mościce.

Szczegółowy harmonogram oraz porządek zebrania wiejskiego, na którym miał być dokonany wybór Sołtysa i Rady Sołectkiej na podstawie § 27 ust. 2 Statutu Sołectwa Mościce został ustalony Zarządzeniem Nr WOR.0050.18.2019.WOR Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z dnia 8 stycznia 2019 r. w sprawie zarządzenia wyborów sołtysa i rady sołectkiej wsi Mościce w związku z zakończeniem kadencji.

Zgodnie z zapisem statutowym wybory przeprowadza Komisja, do zadań której należy: przyjęcie zgłoszeń kandydatów, przygotowanie kart do głosowania, przeprowadzenie głosowania, ustalenie wyników wyborów, sporządzenie protokołu oraz ogłoszenie wyników. Na podstawie weryfikacji zapisów protokołu z wyborów sporządzonego na zebraniu wiejskim w dniu 23 stycznia 2019 r. nie stwierdzono naruszenia porządku zebrania oraz uchyleń w zakresie zasad i trybu przeprowadzenia wyborów. Tym samym komisja uznała zarzut za bezzasadny.

Wobec powyższego stanu faktycznego i prawnego Rada Miejska w Witnicy nie stwierdza naruszenia mającego wpływ na ważność wyborów. Wybory Sołtysa i Rady Sołectkiej Sołectwa Mościce odbyte w dniu 23 stycznia 2019 r. uznaje się za ważne.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.