

**UCHWAŁA NR XIX/278/2019  
RADY MIEJSKIEJ W WITNICY**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Żłobka "Radosny Maluszek" w Witnicy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 223 §1 oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi z dnia 26 września 2019 r. złożonej przez Panią [imię] na działalność Dyrektora Żłobka "Radosny Maluszek" w Witnicy uznaje się skargę za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Artur Stojanowski**

## Uzasadnienie

Ustawodawca w art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2019 r., poz. 409 ze zm.), przekazał Radzie Gminy delegacje w ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3, co winien zawierać statut żłobka:

*Art. 11. 1. Żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu.*

*2. Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:*

*1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;*

*2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych — ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;*

*3) warunki przyjmowania dzieci;*

*4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.*

Ustawodawca dając taką delegację tylko i wyłącznie Radzie Miejskiej określił, kto i w jakim dokumencie określa szczegółowe zapisy dotyczące odpłatności, bądź zwolnień z odpłatności za pobyt oraz za wyżywienie w żłobku. To na Radzie Miejskiej Witnicy spoczywał obowiązek ustalenia ww. odpłatności w uchwale w sposób jasny, spójny i rzeczowy.

Rada Miejska w Witnicy w uchwale nr LVII/334/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie utworzenia Żłobka "Radosny Maluszek" w Witnicy, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Witnica oraz nadania mu statutu, zawarła następujące zapisy w statucie żłobka "Radosny Maluszek" w Witnicy:

•§ 5 ust. 1 pkt. 2 mówi, że: *w przypadku nieobecności dziecka w żłobku rodzicom/opiekunom prawnym przysługuje zwrot opłaty za pobyt za każdy dzień nieobecności dziecka w żłobku w wysokości ustalonej poprzez podzielenie opłaty za pobyt przez liczbę dni roboczych w danym miesiącu i pomnożoną przez liczbę dni nieobecności.*

•§ 5 ust. 2 mówi, że: *okresem rozliczeniowym jest miesiąc kalendarzowy. Zwrotu dokonuje się w miesiącu następującym po okresie rozliczeniowym.*

•§ 5 ust. 3 mówi, że: *w okresie wakacyjnym (lipiec, sierpień) opłatę za pobyt uiszczają tylko rodzice/opiekunowie prawni dzieci uczęszczających do żłobka, po dokonaniu zgłoszenia.*

Zgodnie z powołanymi wyżej przepisami, kwestie nieobecności dziecka w żłobku oraz odpłatności, są uregulowane w statucie żłobka i wg tych zapisów powinny być rozliczane. Każdy żłobek (również ten witnicki) jest zobowiązany do przestrzegania prawa lokalnego, jakim jest uchwała Rady Miejskiej. W myśl uchwały Rady Miejskiej w Witnicy za każdy dzień nieobecności dziecka w żłobku przysługuje zwrot opłaty stałej i ten zwrot następuje po miesiącu, w którym stwierdzono nieobecność.

Regulamin żłobka jest dokumentem podrzędnym. Zawarte w nim zapisy nie odpowiadają przepisom Statutu, który został nadany przez Radę Miejską w Witnicy, co jest niezgodne z prawem. Rada nie przekazała dyrektorowi żłobka delegacji do ustalenia odpłatności za żłobek, gdyż byłaby ona sprzeczna z przytoczoną na wstępie ustawą (upoważnienie ma tylko i wyłącznie Rada Miejska). Dyrektor żłobka nie mógł więc w przyjętym wewnętrznym regulaminie zawrzeć dodatkowych wymogów dotyczących zwolnienia z części opłat z tytułu przerwy wakacyjnej, bez uprzedniej zmiany statutu żłobka.

Skarżąca podniosła, że opłata u jednego z rodziców została pomniejszona, na podstawie

złożonego w lipcu 2019 r. wniosku. Natomiast pozostałym rodzicom, którzy wnioski o zwrot pieniędzy za nieobecność dziecka złożyli w miesiącu sierpniu br., potrąceń odmówiono. Powyższe uregulowania wyczerpująco uzasadniają, że taka sytuacja nie powinna mieć w ogóle miejsca. Żaden przepis w uchwale Rady Miejskiej w Witnicy nie mówi o składaniu przez rodziców wniosku o zwrot za nieobecność dziecka w żłobku i to jeszcze przed miesiącem, w którym „*planuje się*” nieobecność dziecka. Co więcej, skoro dyrektor żłobka dokonała zwrotu jednemu z rodziców, winna, zgodnie z zapisami uchwały Rady Miejskiej, dokonać rozliczenia nieobecności dzieci w żłobku w miesiącu lipcu 2019 r. i zwrócić bądź potrącić opłatę za miesiąc sierpień 2019 r. Jest to logiczne i ma poparcie w zapisach uchwały Rady Miejskiej, i takie rozwiązanie winno być stosowane od momentu powstania żłobka „Radosny Maluszek” (bez zbędnych wniosków).

Skarżąca podnosi, że nowy regulamin, w którym zawarte były nowe zapisy dotyczące „zwolnienia z części opłaty na pisemny wniosek rodzica”, nie został przedstawiony rodzicom i nie jest on dostępny publicznie. O ile trudno się odnieść do pierwszego z zarzutów, gdyż dyrektor żłobka przedstawia odmienne zdanie, o tyle drugi jest jak najbardziej zasadny. Jednostka budżetowa, jaką jest żłobek „Radosny Maluszek” posiada stronę BIP (czyli Biuletyn Informacji Publicznej), która służy do informowania mieszkańców (w tym rodziców dzieci) o wszelkich wnioskach, statutach, regulaminach, czy też sprawozdaniach jednostki. Skoro utworzono taką stronę, to tym bardziej w jej zakładkach winny być udostępnione cytowane wyżej dokumenty, gdyż są one podstawą działalności ww. jednostki. Strona BIP żłobka jest pusta, żadne dokumenty nie zostały udostępnione na tej stronie, należy więc stwierdzić, że dostęp do źródłowych dokumentów (w tym regulaminu wewnętrznego) był znacznie utrudniony. Należy zaznaczyć, że dobrą praktyką każdej szanującej się jednostki jest, by jakiegokolwiek zmiany statutów, regulaminów, bądź innych ważnych dokumentów, były opatrzone klauzulą „o zapoznaniu się i stosowaniem niniejszego dokumentu” oraz datą i podpisami Rady Rodziców. Zapobiegłoby to powstałej sytuacji.

Nadto w pozostałej części skargi, skarżąca opisuje przebieg informacji przekazywanych przez dyrektor żłobka na temat składanych wniosków, błędnych interpretacji i faktu pojawienia się w nowym regulaminie tzw. przerwy wakacyjnej. Nie odniesiono się do powyższych kwestii, gdyż ww. opisane przepisy jednoznacznie wskazują na błędne dokonanie zapisów wewnętrznych, nie mających uzasadnienia w uchwale Rady Miejskiej w Witnicy w sprawie nadania statutu żłobkowi Radosny Maluszek.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, że skarga na działalność dyrektor żłobka „Radosny Maluszek” w Witnicy jest jak najbardziej zasadna.