

**Uchwała Nr 556/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 04 października 2012 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Halina Lasota	- Członek
Grażyna Radomska	- Członek

działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) oraz art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm.) po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Gminy Zielona Góra po I półroczu 2012 r., w tym stanu zobowiązań oraz przyjętej przez Gminę wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2012 - 2021

**pozytywnie** opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Zielona Góra kredytu długoterminowego w wysokości 1.750.000 złotych (słownie: jeden milion siedemset pięćdziesiąt tysięcy złotych) przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

#### Uzasadnienie

W dniu 14 września 2012 r. złożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, przez Wójta Gminy Zielona Góra wniosek w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w wysokości 1.750.000 złotych, przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Uchwała w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu - podjęta została przez Radę Gminy Zielona Góra, na sesji Rady w dniu 12 września 2012 r. (uchwała Nr XXV/203/2012 Rady Gminy Zielona Góra w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego).

Z analizy wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2012 roku wynika, że dochody budżetu wykonane zostały w wysokości 31.000.685,37 złotych, co stanowi 51% prognozowanych dochodów budżetu Gminy.

Wydatki budżetowe zrealizowane zostały w wysokości 23.906.382,62 złote, stanowiąc 40% planowanych wydatków w roku budżetowym.

Z ogólnej kwoty wydatków budżetu, zrealizowanych w I półroczu 2012 r. – na wydatki bieżące przypadała kwota 23.051.727,12 złotych, stanowiąc 46% planowanych wydatków bieżących, natomiast wydatki majątkowe zrealizowane zostały w wysokości 854.655 złotych, stanowiąc 8,8% planowanych wydatków majątkowych.

Wysokość wykonanych wydatków bieżących, na koniec I półrocza 2012 r. była niższa od wykonanych dochodów bieżących.

Na koniec I półrocza 2012 r. budżet Gminy zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 7.094.302,75 złotych.

Planowane przychody budżetu w wysokości 3.969.103 złote, zrealizowane zostały w wysokości 1.723.103,28 złotych (43,4% planowanych przychodów).

Planowane rozchody budżetu (spłaty rat kredytów i pożyczek) wraz z wydatkami na obsługę długu, w łącznej kwocie 6.466.143 złote, wykonane zostały w wysokości 3.116.218,71 złotych, co stanowiło 5,12% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2012.

Planowana spłata długu wraz z odsetkami w roku 2012, w kwocie 6.466.143 złote, stanowiąca 10,64% prognozowanych dochodów budżetu - nie będzie naruszała limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia



30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 planowana spłata długu wraz z wydatkami na obsługę długu prognozowana jest na poziomie 12,21% planowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – wskaźnik ten obniżony zostanie do 11,80% planowanych dochodów budżetu) nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, którym mowa w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przyjętej przez organ stanowiący Gminy Zielona Góra wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule (po uwzględnieniu wyłączeń) zostanie zachowana w całym okresie, na który uchwalona została wieloletnia prognoza finansowa Gminy Zielona Góra.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku (uwzględniając przychody planowane do zaciągnięcia) przewidywana jest w wysokości 24.746.000 złotych (39,90% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. Po uwzględnieniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 ust.1 i ust.2 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. – wskaźnik ten obniży się do 39,10% prognozowanych dochodów budżetu i nie będzie naruszał limitu kwoty długu na koniec danego roku budżetowego, o którym mowa w art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W roku 2013 kwota długu prognozowana jest na poziomie 32,31% planowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. – wskaźnik ten obniży się do 31,08% prognozowanych dochodów budżetu i nie będzie naruszał limitu kwoty długu na koniec danego roku budżetowego, o którym mowa w art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych).

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

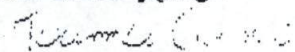


Od roku 2014 - nie jest planowane zaciąganie przez Gminę długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że zachowując wskaźniki ustawowe, wynikające z art.169 ust.1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) oraz art.170 (wskaźnik poziomu długu) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych a od roku 2014 – relację, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. – Gmina Zielona Góra posiadała będzie zdolność spłaty kredytu długoterminowego, którego dotyczy opinia, w planowanym okresie spłaty długu.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**



**Joanna Chruściel**